

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

**ИСТОРИЯ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
РОССИИ**

КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! - Не вопрос!
Все ответы здесь!*

УДК 340
ББК67.3я73
Б28

Баталина, Валентина Владимировна.

Б28 Краткий курс по истории государства и права России : учеб. пособие — Москва : Окей-книга, 2007. — 176 с. — (Скорая помощь студенту). — ISBN 5-9745-0152-7. — ISBN 978-5-9745-0152-4.

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «История государства и права России».

Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки его изучить, а также успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету.

Издание предназначено для студентов высших и средних учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция».

УДК340
ББК67.3я73

Учебное издание

Редактор *Л.И. Лёвина*
Корректор *Н.Г. Кожушкова*
Компьютерная верстка *Н.Ф. Цыгановой*

Подписано в печать 19.10.2006. Формат 70 × 100/32.
Печать офсетная. Бумага офсетная. Уч.-изд. л. 7,15. Печ. л. 5,5.
Тираж 5000 экз. Заказ 3-1000

Отпечатано в типографии ОАО ПИК «Идел-Пресс» в полном соответствии с качеством предоставленных материалов. 420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2.

ООО «Окей-книга»
123022, Москва, Малый Козихинский пер., д. 12
Тел.: (495) 519-89-13

ISBN 5-9745-0152-7 © ЛА «Общественная редакция», 2006
ISBN 978-5-9745-0152-4 © Окей-книга, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предмет, метод и задачи истории государства и права России	8
2. Отечественная школа права. Периодизация отечественной истории государства и права	10
3. Возникновение государственности у славян. Образование древнерусского государства. Теории происхождения древнерусского государства	12
4. Источники права древнерусского государства	14
5. Государственный строй древнерусского государства. Территориальное устройство Киевской Руси. Правовое положение населения Руси	16
6. Вече и князь в древнерусском государстве — высшие органы власти. Система государственных органов власти	18
7. Общая характеристика Русской Правды	19
8. Судебный процесс по Русской Правде	21
9. Преступление и наказание по Русской Правде	23
10. Особенности общественно-политического и правового развития Руси в период феодальной раздробленности	25
11. Влияние монголо-татарского вторжения на развитие государственной и правовой системы Руси	27
12. Предпосылки образования русского централизованного государства. Особенности русского централизованного государства	29
13. Общественный строй и правовое положение населения в период образования централизованного русского государства. Развитие процесса закрепощения крестьян	31
14. Государственный строй в период образования Русского централизованного государства	33
15. Дворцово-вотчинная система управления. Система кормления	35
16. Общая характеристика Псковской Судной грамоты, ее система, источники	37

17. Вещное, обязательственное и наследственное право по Псковской Судной грамоте	38
18. Уголовное право по Псковской Судной грамоте	40
19. Судебник 1497 г. Общая характеристика	42
20. Судебник 1550 г. Общая характеристика, система и источники	44
21. Судебный процесс Русского централизованного государства	46
22. Система жалованных грамот великого московского князя	48
23. Уставные грамоты, их содержание, действие по времени, кругу лиц и территории	50
24. Органы суда по Судебникам 1497 г. и 1550 г.	52
25. Система губных учреждений	54
26. Стоглав 1551 г. Семейно-брачное право	56
27. Экономические и политические предпосылки образования сословно-представительной монархии в России, ее характерные черты	58
28. Органы сословного представительства, их компетенция и соотношение с самодержавной властью	59
29. Приказная система управления и система местного самоуправления в период сословно-представительной монархии	61
30. Реформы Ивана Грозного	63
31. Причины и этапы закрепощения крестьян	65
32. Общая характеристика Соборного уложения 1649 г.	67
33. Формы землевладения по Соборному уложению 1649 г.	69
34. Публичное и уголовное право по Соборному уложению 1649 г.	71
35. История кодификации в России	72
36. Предпосылки возникновения абсолютной монархии в России, ее особенности	74
37. Реформы феодального землевладения и сословные реформы Петра Великого	76
38. Жалованная грамота дворянству 1785 г. Жалованная грамота городам 1785 г.	78
39. Правовое положение крестьян в России в период абсолютной монархии	80
40. Высшие органы власти и управления в первой четверти XVIII в.	81

41. Административно-территориальное устройство России и местное самоуправление в XVIII в.	83
42. Судебная система и полицейские органы в XVIII в.	85
43. Военная реформа Петра I	87
44. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.	89
45. Правовое положение Польши в составе Российской империи. Украинская автономия в XVII—XVIII вв.	90
46. Гражданское право по Своду законов 1832 г.	92
47. Фискалы и прокуроры в конце XVIII — первой половине XIX в.	94
48. Предпосылки буржуазных реформ XIX в.	96
49. Крестьянская реформа 1861 г.	98
50. Земская реформа 1864 г. Городская реформа 1870 г.	99
51. Учреждение судебных установлений 1864 г.	101
52. Устав уголовного судопроизводства 1864 г.	103
53. Судебная реформа (органы суда по судебным уставам)	105
54. Манифест об усовершенствовании государственного порядка 17 октября 1905 г. Основные государственные законы 1906 г.	106
55. Порядок формирования Государственной думы (1905—1907)	108
56. Столыпинская аграрная реформа	110
57. Россия накануне и во время Первой мировой войны. Государственный аппарат в России на данном этапе времени	112
58. Февральская революция 1917 г. Верховная власть с марта по октябрь 1917 г.	114
59. Двоевластие	116
60. Возникновение и развитие Советов. Установление Советов на местах в 1917—1918 гг.	117
61. Советские правоохранительные органы (милиция, военные чрезвычайные комиссии): их компетенция и формирование	119
62. Законодательство о ликвидации сословного строя и правовом положении граждан России в 1917—1918 гг.	121
63. Социалистическое право: источники и особенности	123

64.	Декларация прав народов России	125
65.	Учредительное собрание. III съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов	127
66.	Общая характеристика Конституции РСФСР 1918 г.	128
67.	Формирование Красной армии в 1917—1918 гг.	130
68.	Советская судебная система 1917—1918 гг.	132
69.	Законодательство периода военного коммунизма и Гражданской войны	134
70.	Законодательство о браке и семье в 1917—1918 гг.	136
71.	Кодекс законов о труде 1918 г.	138
72.	Руководящие начала по уголовному праву 1919 г.	140
73.	Национально-государственное устройство СССР в 1920—1940 гг.	142
74.	Общая характеристика новой экономической политики	144
75.	Судебная реформа 1922 г.	145
76.	Декрет ВЦИК от 22 мая 1922 г. «Об основных частных имущественных правах, признаваемых в РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР», Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.	148
77.	Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. Основные начала уголовного законодательства СССР и союзных республик 1924 г. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г.	149
78.	Положение о государственных промышленных трестах	151
79.	Правоохранительные органы в период нэпа	153
80.	Конституция СССР 1924 г.	155
81.	Кредитная реформа 1930 г. Принципы руководства сельским хозяйством и промышленностью	157
82.	Уголовное и уголовно-процессуальное право в 1930 г. ...	158
83.	Конституция СССР 1936 г.	160
84.	Особенности Советского права и государственного устройства в годы Великой Отечественной войны. Семейно-брачное право по указу ПВС СССР от 8 июля 1944 г.	162
85.	Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г. Красная армия в годы Великой Отечественной войны	164

86. Судебная система и система правоохранительных органов по «Основам законодательства СССР и союзных республик» 1958 г.	166
87. Гражданский и Уголовный кодексы РСФСР 1964 г.	168
88. Конституция СССР 1977 г.	170
89. Период становления государственности Российской Федерации (1986—1993).	172
90. Конституция РФ 1993 г. Развитие России на современном этапе	174

1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

! История государства и права России — наука и историческая, и юридическая. Она — часть истории российского общества и стоит в одном ряду с историей общественной мысли, историей развития производительных сил, историей искусств и т.д. В то же время она является еще и юридической наукой, ибо объекты ее изучения — государство и право.

 *Предметом* данной науки является изучение возникновения, развития и смены типов и форм государства и права, а также государственных органов и правовых институтов конкретных государств у народов нашей страны в определенный исторический период.

Под методом отечественной истории государства и права понимается совокупность принципов, правил и приемов научной деятельности, с помощью которых изучается предмет данной отрасли.

Методы делятся на две группы:

1) общенаучные методы:

- дедуктивный* означает условное разделение сложного государственно-правового явления на отдельные части;
- индуктивный* предполагает изучение явления путем условного объединения его составных частей с целью выведения общих закономерностей;
- экзегетический* — изучение государственно-правовых явлений на основании толкования исторических источников;

2) специальные методы:

- ☑ *историко-сравнительного анализа* — изучение государственно-правовых явлений с помощью анализа правовых идей и их развития на отдельных исторических этапах;
- ☑ *систематический* — изучение истории государства и права на основании деления этой науки на внутреннюю (историю развития и образования юридических норм и институтов) и внешнюю (историю источников права или властных структур);
- ☑ *периодизации* — изучение государственно-правовых явлений и сложившихся формаций в отдельных временных периодах.



Главной задачей истории государства и права России как науки является изучение исторически сложившихся этапов развития российского права с помощью всей системы методов и приемов научного исследования.

Реализация задач истории государства и права осуществляется путем исследования следующих *источников права*:

- ☞ исторических документов (летописи, государственные указы, грамоты, договоры с другими государствами и т.п.);
- ☞ законодательных памятников (преимущественно своды официально изданных законов, кодексов и т.п.);
- ☞ юридических документов (договоры, документы по текущему делопроизводству, переписи населения и т.п.).

Перед данной наукой стоит *еще одна задача* — разоблачение фальсификаторов истории государства и права нашей страны. Это критика реакционной, антинаучной историографии, начиная с разоблачения норманнской лжетеории происхождения древнерусского государства и заканчивая показом несостоятельности «концепции» ряда историков, часто наговаривающих на наше государство. Так, на Западе имеет хождение концепция восточного деспотизма, который якобы присущ был русскому народу в отличие от народов За-

падной Европы. В трудах других ученых было доказано, что в России никогда не было восточной деспотии, и феодальная монархия в своем развитии прошла те же этапы, что и феодальные монархии в странах Западной Европы.

2. ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ШКОЛА ПРАВА. ПЕРИОДИЗАЦИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1

Отечественная школа права базируется на формационном подходе к развитию истории и государства, выдвинутом К. Марксом.

Введение *метода периодизации* истории государства и права России связано с особенностями социально-экономического развития российского общества в разные исторические периоды и особенностями государственно-правового развития (государственно-правовые формы, факты и явления).

Критерии периодизации:

- форма государственного устройства;
- форма правления;
- правовая система.

2

Типы государственно-правового устройства, рассматриваемые с использованием метода периодизации:

- ☞ рабовладельческий тип государства и права — характеризуется наличием класса рабов и класса рабовладельцев (Хазария и Волжская Булгария и т.д.);
- ☞ феодальный исторический тип государства и права — характерен для Древней Руси.

Дореволюционные историки права не дали научной периодизации истории российского государства и права. Одни из них строили периодизацию по царствованиям; другие — по месту положения столицы: киевский, московский период и т.п.; третьи — по титулу главы государства: княжеский, царский и императорский периоды и т.д.:

- ☞ тип централизованного государства. На данном этапе произошло образование Русского (Московского)

государства путем объединения раздробленных феодальных государств (княжеств) в единое. Важное значение здесь имел внешнеполитический фактор — борьба с монголо-татарским игом. Москва становится центром разрозненного государства;

☞ сословно-представительская монархия. С середины XVI до середины XVII в. произошли значительные государственные и правовые реформы, связанные с правлением Ивана IV (Грозного) и присоединением новых территорий к Российскому государству;

☞ становление абсолютной монархии. Во второй половине XVII — XVIII вв. значительно увеличивается роль самодержавия в России и усиливается роль государственной власти, что главным образом связано с именами Петра I и Екатерины II;

☞ период формирования буржуазно-капиталистических отношений. Начало этого периода в России связано с проведением Александром II крестьянской реформы 1861 г., а также ряда других реформ (судебной, военной, земской, городской и др.);

☞ период становления конституционной монархии. В начале XX в. стали распространяться политические идеи Великой буржуазной революции в дворянских кругах России. В этот период начала действовать I Государственная дума;

☞ падение феодального типа государства и права в России — Февральская буржуазно-демократическая революция;

☞ Великая Октябрьская социалистическая революция. Октябрь 1917 г. ознаменовал новый тип государства и права — социалистический, который также разделен на следующие периоды:

- 1) социалистическая революция и создание советского государства;
- 2) переходный период, или период нэпа;
- 3) период государственно-партийного социализма;
- 4) период кризиса социализма;

☞ период развития демократического государства и права Российской Федерации. Его начало связано с распадом СССР и принятием 12 декабря 1993 г. действующей Конституции РФ.

3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ У СЛАВЯН. ОБРАЗОВАНИЕ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА. ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

1

Первым крупным государственным образованием Древней Руси был *русский каганат*. Он вел самостоятельные дипломатические переговоры, посылал послов в другие государства, заключал союзы и организовывал оборону границ своего государства. Но русский каганат в среднем Приднепровье не единственное государственное образование. Арабские писатели в конце IX в. говорят о *трех центрах Руси*:

- 1) Куявии — на территории Киева, Среднего Приднепровья;
- 2) Славии — область ильменских словен;
- 3) Артании (Арте, Тани, Артсании) — ее месторасположение относят к Тамани или Крыму.

Славия попала под власть варягов и платила им дань. Куявия подчинялась хазарскому кагану, позже Русь Ильменская и Русь Днепровская сбросили его владычество, возникли государства Киев и Новгород.

На развитие государственности племен восточных славян повлияли хазары, азиатские народы тюрко-татарского племени (печенеги, тюрки), половцы и викинги, и уже в XIII в. татары.

2

В дохристианское время на Руси было лишь одно социальное различие: люди делились на свободных и несвободных, или рабов. Свободные назывались мужами, рабы носили название челядь (холоп, роба). Положение рабов было тяжелым: их уравнивали с рабочим скотом, они не имели своего имущества, не могли быть свидетелями в суде,

не отвечали за свои преступления. За них отвечал господин, который имел право жизни и смерти над своим холопом.

Общество делилось на союзы, которые охраняли своих членов. Вышедший из союза человек становился бесправным и изгоем.

Семья при обычае многоженства и покупке невест имела языческий и грубый характер.



На протяжении VI—IX вв. у восточных славян возникают предпосылки феодальных отношений:

- ☞ на смену родовой общине приходит община территориальная (соседская);
- ☞ появляется частная собственность;
- ☞ власть концентрируется в руках родоплеменной знати, начинается раскол общества по имущественному и социальному принципу.

Все это приводит к образованию у восточных славян раннефеодального государства.

Признаки образования Киевской Руси как государства:

- ☞ переход от родовой общины к территориальной (соседской);
- ☞ наличие власти одних лиц над другими, формирование аппарата власти;
- ☞ введение налогов на поддержание государственного механизма.



Основной причиной возникновения Киевского государства ученые называют необходимость защиты территории вооруженными силами и потребность в государственном аппарате (сброс ига норманнов с новгородских земель в середине IX в., правление Рюриков). Так называемая «норманнская теория» связывает образование древнерусского государства с именем варяжского конунга (князя) Рюрика, который в 862 г. по приглашению новгородцев пришел из Скандинавии на Русь с отрядом варягов и основал русское княжество. Противником этой теории был М.В. Ломоносов, отстаивавший южные истоки происхождения русской госу-

дарственности и отрицавший роль скандинавов в формировании русского государства.

Все же роль варягов в образовании Киевской Руси очевидна. На территории Восточной Европы обнаружены многочисленные захоронения скандинавов.

4. ИСТОЧНИКИ ПРАВА ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА



Основными источниками права являются обычаи и документы, содержащие нормы права (письменные памятники права, законы, указы, грамоты, рескрипты, постановления и т.д.). Все это выработанные приказы суверена, обеспечиваемые государственным аппаратом. Именно приказы суверена как источник права постепенно, по мере развития государства, вытеснили обычное право и заняли господствующее положение.



Источники права древнерусского государства — это источники права, существовавшие в период становления и развития древнерусского государства:

- ☞ Закон русский и его дополнения Уставами и Уроками Ольги и Владимира принадлежит к типу варварских правд, где содержались нормы процессуального (формального) права, формы установления права и санкции за правонарушения;
- ☞ Русская Правда 1016—1019 гг. и Правда Ярославицей относятся к сборникам канонического права и представляют собой источники древнерусского права, главным образом посвященные уголовному и уголовно-процессуальному праву в России того периода. Так, например, сыновья Ярослава — Изяслав, Святослав и Всеволод — совместно постановили заменить месть за убийство денежным штрафом;
- ☞ Стоглав 1551 г. содержит в более полном объеме правовые нормы уголовного, уголовно-процессуального характера и всех иных сфер общественной жизни — семейных отношений, гражданских и т.п.;

- ✚ Псковская и Новгородская судные грамоты XIV—XV вв. базируются на Русской Правде с добавлением норм, отражающих переход к единому Московскому государству;
- ✚ межгосударственные договоры и контракты:
 - договоры северорусских племен характеризуются архаичностью, более систематизированы, чем варварские договоры;
 - договоры русских с греками являются самым древним источником. Они содержали преамбулу, основную часть и заключение. Эти договоры устанавливали суверенитет Руси и Византии и официально оформляли отношения между ними, регулировали порядок выдачи преступников и порядок осуществления торговли между государствами;
 - договоры русских с немцами XII—XIII вв. устанавливали торговый союз с немецкими городами и обеспечивали защиту своих граждан от привлечения к ответственности за преступления другим государством;
- ✚ церковные уставы. Духовенство управляло и судило подчиненных ему людей на основании особого сборника законов «Номоканона», получившего на Руси в болгарском переводе название Кормчей книги. В этом сборнике заключались церковные правила апостольские и вселенских соборов, а также гражданские законы православных византийских императоров. Церковь в период древнерусского государства имела значительное влияние на всю систему государственного устройства и права. Эти уставы устанавливали такие юридические отношения к земледельцам, какие были приняты в Греции и в те годы были единственными законодательными актами по вопросам семейных и наследственных отношений;
- ✚ акты юридического быта. Междукняжьи ряды (договоры) о браке, купле-продаже, дарственные грамоты;
- ✚ юридические пословицы и поговорки. Отражали отношение населения к праву и государству.

5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО КИЕВСКОЙ РУСИ. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РУСИ

1

Киевская Русь была государством *раннефеодального типа*, так как процесс образования классов еще не завершился, феодальное землевладение только возникло, основная масса смердов была еще свободна. В то же время уже формируется боярское землевладение, общинные земли захватываются князьями и боярами, дарятся и раздаются вместе с самими общинниками, которые должны платить оброк хозяину-феодалу.

2

Форма правления в Киевской Руси — типичная раннефеодальная монархия. Во главе стоял монарх — киевский великий князь, который опирался на дружину и совет старейшин. Он являлся старшим (сюзереном) по отношению к местным князьям.

На местах (в других городах) власть великого князя Киева осуществляли его наместники и волостели (в сельской местности).

Признаки раннефеодальной монархии:

- переход законодательно не закрепленной власти в порядке наследования;
- отсутствие юридической ответственности правителя;
- отсутствие институтов власти;
- отсутствие регламентации деятельности совета при князе;
- вече не было постоянным представительным органом;
- ограничение власти постоянно действующим городским собранием.

3

Политическое устройство Киевского княжества было неустойчиво. Составленное из многих племенных и городских округов это княжество не могло сложиться в единое государство и в XI в. распалось. Поэтому точнее всего будет определить Киевскую Русь как совокуп-

ность многих княжений, объединенных одной династией, единством религии, племени, языка и народного самосознания, которую нельзя отнести ни к унитарным, ни к федеративным государственным устройствам. Постепенно в XI—XII вв. отношения Киева с удельными княжествами и князей с боярами оформились в систему, которая получила название дворцово-вотчинной.

Имея сильный центр, великий киевский князь с помощью дружины удерживал вокруг себя несколько десятков удельных княжеств. Он стоял во главе всей Руси, тогда как во главе отдельных княжеств были *собственные князья*. Отношения между киевским князем и всеми другими князьями строились по принципу «сюзерен — вассалы» и закреплялись феодальными договорами.

Постепенно к XI—XII вв. власть местных феодалов значительно возросла, и образуется новый орган власти — феодальный съезд, который рассматривает вопросы ведения войны и мира, разделения земель, вассалитета.



Общественное деление в Киевской Руси усложнилось — наверху общества находится княжеская дружина, с которой сливается прежний высший земский класс. Дружина состоит из старшей (бояр) и младшей (отроков, гридей), в которую входят рабы князя. Из рядов дружины назначается княжеская администрация и судьи (посадник, тиун, верники).

Класс людей делится на горожан (купцы, ремесленники) и сельчан, из которых свободные назывались смердами, а зависимые — закупам.

Церковное общество имело свою иерархию (священство, монашество, церковнослужители).

Политический режим на Руси отсутствовал в силу неразвитости общества.

Судебных органов как особых учреждений не существовало. Вооруженные силы складывались из дружины великого князя, феодального ополчения (военных отрядов и пр.).

6. ВЕЧЕ И КНЯЗЬ В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ — ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

! Вече — всенародное собрание, обладавшее силой высшего органа власти и полномочиями по разрешению важнейших государственных вопросов.

1 Города и волости управлялись вече. Наряду с вечем, где правом голоса пользовались все главы семейств, появилась власть князей, которые не упразднили вече, а правили землею либо при содействии, либо при противодействии последнего. *Законным называлось вече, созванное князем, а незаконным — созванное против его воли.* Поэтому политическое значение веча снижалось при сильном князе и усиливалось при слабом. Отношения между князем и вечем постоянно изменялись. Вече обладало высшими судебными полномочиями. Именно оно не только ставило вопрос о доверии князю, но и разрешало этот вопрос. Призвание князя оформлялось договором между вечем и князем. Изгнание князя осуществлялось в форме уничтожения ранее подписанного договора. Народ по решению веча не только мог изгнать князя, но и убить его или посадить в тюрьму.

Вече было чрезвычайным органом, формировавшимся из всех свободных вооруженных граждан Киевской Руси. Подобным институтом в отдельных городах было городское собрание. Вече заседало неограниченно по времени. Решения на вече принимались единогласно. Просуществовало вече до монголо-татарского нашествия.

2 Система государственных органов власти Киевской Руси:

- великий киевский князь;
- удельные князья;
- всенародное вече (представительная власть);
- совет старейшин (совещательный орган при князе);
- посадники и волостели (судебная власть).

Признаки государственной власти:

- ☑ избираемость народом;
- ☑ отсутствие регламента деятельности органов власти;
- ☑ различие органов власти в Киеве и на местах;
- ☑ подчинение всех князей великому киевскому князю.



Власть великого князя складывалась из самодержавной власти монарха и поддержки народа. Монархия не была абсолютной и полностью наследственной, народ имел право свергнуть неугодного князя. Но князь опирался на собственную дружину и с ее помощью удерживал власть.

В случае военных действий формировалось народное ополчение.

Военные дружины мог иметь не только князь, но и крупные феодалы. Поэтому народное ополчение созывалось великим князем из свободных вооруженных граждан, участвующих в деятельности веча, а также из крупных феодалов и их собственных дружин. Таким образом, вооруженные силы Киевской Руси складывались из дружины великого князя и народного ополчения.

Как ранее уже говорилось, князь осуществлял свою власть по дворцово-вотчинному принципу. Эта идея выросла из идеи соединения управления великокняжеским дворцом с государственным управлением.

Вотчина князя складывалась:

- ☑ из земли, населенной людьми князя;
- ☑ земли всего княжества с пригородами.

Дворцово-вотчинная система власти означала абсолютную власть в пределах вотчины князя, где проживали люди князя, и ограниченную — на другой территории.

Наряду с великим князем и вече судебными полномочиями в Киевской Руси обладала и церковная иерархия.

7. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РУССКОЙ ПРАВДЫ



Русская Правда среди источников истории государства и права России является основным документом. Выделяются три ее редакции:

1) краткая редакция состоит из 43 статей, из которых первые 17 следуют одна за другой в логической системе; состоит из Правды Ярослава, Правды Ярославичей, Урока мостников;

2) пространная редакция состоит из Суда Ярослава и Устава Владимира Мономаха (121 статья, содержит реформы государственного аппарата и судебной системы). Нормы права изложены без четкой системы, открыто определены привилегии господствующего класса и зависимое положение от него низшего сословия;

3) третья сокращенная редакция (самая поздняя редакция XV в.) появилась из переработанной пространной редакции.

Пространная редакция просуществовала до XIV—XV вв., включая период феодальной раздробленности и татаро-монгольского ига. Окончательный вариант краткой редакции Русской Правды сформировался в конце XI в.

Сокращенная редакция принадлежит второй половине XV в., которая связывается с именем Ивана III и его реформой правовой системы и систематизацией права. Сокращенная редакция Русской Правды исключила ставшие неактуальными нормы права.



По Русской Правде выделялись следующие *слои населения*:

- высший (земская аристократия и огнищане — рабовладельцы и землевладельцы);
 - средний (люди, соединенные в общины, верви);
 - духовенство;
 - холопы или челядь (рабы полные и обельные).
- Затем добавились дружина и люди:
- сельчане (смерды и закупы);
 - горожане (купцы, ремесленники).

Русская Правда не содержала положений о праве собственности на землю, при этом устанавливались санкции за покушение на собственность. Ответственность за покушение на имущество разных слоев населения устанавливалась различная.

Русская Правда имела понятие деликтного обязательства. Ответственность за такое правонарушение устанавливалась в размере причиненного ущерба.

Содержала ряд норм, определяющих правовое положение отдельных слоев населения.



Виды договоров по Русской Правде:

- ☞ купля-продажа. Закон здесь больше всего интересуется договор купли-продажи холопов;
- ☞ заем. Закон в виде объекта займа предусматривает не только деньги, но и хлеб, мед. Существуют обычный (бытовой) заем; заем, совершаемый между купцами; заем с самозакладом (закуп);
- ☞ хранение имущества (поклажи). Поклажа рассматривается как дружеская услуга, безвозмездна и не требует никаких формальностей;
- ☞ подряд (Урок мостников). Здесь регламентируется договор подряда на сооружение или ремонт моста. Имеются в виду не только мосты, но и городские мостовые;
- ☞ личный наем. Наем в тиуны (слуги) или ключники.

Можно, очевидно, говорить и о существовании в древнерусском государстве договоров перевозки, а также комиссии. Русская Правда в ст. 54 упоминает о купце, который мог пропить, проиграть или испортить чужой товар, данный ему для перевозки или продажи. Форма договора была устной, при свидетелях, с совершением некоторых символических действий (рукобיתья или связывания рук и т.п.).

По Русской Правде, выделялось наследование по закону и по завещанию.

8. СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС ПО РУССКОЙ ПРАВДЕ



Русская Правда знала *две специфические процессуальные формы досудебной подготовки дела*: гонение следа и свод. *Гонение следа* — это отыскание преступника по его следам. Закон предусматривал специальные формы и порядок проведения этого действия. Если след привел к дому конкретного человека, он и есть преступник. Если след привел в село, ответственность несет вервь. Если

след терялся на большой дороге, поиск преступника прекращался.

Свод — это обнаружение утраченного имущества у какого-нибудь человека. Если человек не признается, что украл, а будет уверять, что купил, обменял и т.п., тогда начинается процесс свода. Владелец имущества должен доказать добросовестность приобретения данной вещи: указать лицо, у которого он ее купил, приобрел и т.д. Требуются показания двух свидетелей или мытника — сборщика торговых пошлин.



Судебный процесс по Русской Правде являлся обвинительно-состязательным.

Различия между гражданским и уголовным процессами не было. Дело начиналось по жалобе (иску) потерпевшей стороны. Потерпевший имел право сам искать преступника.

Выделялось *четыре стадии судебного процесса*:

- заклич;
- свод-отыскание ответчика (следствие);
- судоговорение;
- вынесение решения.

Заклич означал объявление о совершившемся преступлении. Свидетелями были все присутствующие при закличе. Он осуществлялся в устной форме.

Свод — вторая стадия процесса, которая напоминала очную ставку. Он осуществлялся либо до, либо после заклича. Лицо, купившее краденую вещь, должно было указать, у кого она куплена. Если свод выходил за пределы поселения, то продолжался до третьего лица, который выплачивал собственнику стоимость пропажи. Третье лицо должно было в этом случае самостоятельно продолжать свод.

Судоговорение, или «говорение следа» — собственно рассмотрение дела. Оно заключалось в поиске доказательств и преступника. При отсутствии в то время розыскных органов это осуществляли потерпевшие, их близкие и добровольцы.

Судоговорение по Русской Правде носило состязательный характер, а все рассмотрение дела было гласным (на площади, в присутствии всех желающих) и устным (ход рассмотрения никак не фиксировался).

Вынесение решения — заключительная стадия судопроизводства по Русской Правде, она осуществлялась в устной форме.

Приговор по уголовным делам приводился в исполнение немедленно.

3

По гражданским делам на основании решения суда между сторонами должно было быть заключено соглашение об исполнении приговора. Оно заключалось в течение трех—шести месяцев. Если ответчик отказывался заключить это соглашение, то потерпевший имел право обратиться в суд и просить получить ответчика в качестве раба.

Система доказательств по Русской Правде состояла:

- из свидетельских показаний «видок» (очевидцев) и «послухов» (поручителей);
- вещественных доказательств — «поличное»;
- «ордалий» — испытаний огнем, водой и железом;
- присяги.

Существовал также и судебный поединок — поле. Победивший в поединке выигрывал дело, поскольку считалось, что Бог помогает правому.

9. ПРЕСТУПЛЕНИЕ И НАКАЗАНИЕ ПО РУССКОЙ ПРАВДЕ

1

Преступление и наказание по Русской Правде представляли собой *регулирование уголовного и исполнительного производства*.

Русская Правда не знала понятия преступления. На ее языке *преступление* — это обида, т.е. причинение морального, материального или физического вреда определенному лицу. Существовало только два рода преступлений: против личности и имущественные. Не было ни государственных, ни должностных, ни иных преступлений.

Субъектами преступления являлись все, кроме холопов, за которых отвечали их хозяева. Однако в некоторых случаях потерпевший мог сам расправиться с холопом-обидчиком, не обращаясь к государственным органам, вплоть до убий-

ства холопа, посягнувшего на свободного человека. Русская Правда не знала ни возрастного ограничения уголовной ответственности, ни понятия неизменяемости.

В Русской Правде было предусмотрено *понятие соучастия*: все соучастники преступления отвечали поровну, распределение функций пока не отмечалось. Форма вины по Русской Правде еще не была определена. Различались лишь умысел и неосторожность. Умысел разделялся на прямой и косвенный.

Преступные деяния определялись не системно, а казуально, примерами.



Виды преступлений по Русской Правде:

1) преступления против личности:

☞ **убийство.** Правда Ярослава признавала возможность кровной мести либо денежное взыскание. Правда Ярославичей отменила кровную месть и ввела штрафы в зависимости от социального положения убитого: за убийство привилегированных людей — княжьих мужей (дружинников, княжеских слуг — огнищан, подъездных) устанавливался двойной уголовный штраф — 80 гривен; за горожан, купцов, мечников — 40 гривен; за холопа — 5 гривен. *Виды убийств:* убийство в ссоре или на пиру; убийство в разбое (в этом случае устанавливалось самое тяжкое наказание — поток и разграбление, что означало превращение преступника и членов его семьи в рабов с конфискацией всего имущества);

☞ **причинение телесных повреждений:** нанесение ран, отсечение руки, ноги, лишение глаза (назначался штраф в размере 12, 20 гривен, который уплачивался князю в качестве урока в пользу пострадавшего);

2) преступления против чести, оскорбление действием — вырывание бороды, усов, толкание (штраф — 12 гривен);

3) преступления против собственности. Прежде всего, устанавливалась жестко дифференцированная ответственность за покушение на имущество феодалов и иных лиц (за порчу межевых знаков, бортовых деревьев (пчельников), пашенных ме-

жей, за поджог двора и гумна). За конокрадство устанавливалась высшая мера наказания — поток и разграбление.

3

Виды наказаний по Русской Правде:

- кровная месть;
- поток и разграбление. Сущность этой меры не совсем ясна. Во всяком случае, в разное время и в разных местах поток и разграбление понимались по-разному. Иногда это означало убийство осужденного и прямое растаскивание его имущества, иногда — изгнание и конфискацию имущества, иногда — продажу в холопы;
- штрафы: вира; продажа; урок; половничество.

10. ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ РУСИ В ПЕРИОД ФЕОДАЛЬНОЙ РАЗДРОБЛЕННОСТИ

1

В начале XII в. на смену Киевской Руси пришли самостоятельные княжества и феодальные республики, которые нередко впоследствии дробились на десятки вассальных владений. Этот период феодальной раздробленности длился до XV в. Феодальные княжества были вполне сложившимися государствами, их князья обладали всеми правами суверенных государей.

В конце XII — XIII в. на Руси определились *основные политические центры*:

- 1) Владимиро-Суздальское княжество (Северо-Восточная и Западная Русь);
- 2) Галицко-Волынское (Южная и Юго-Западная Русь);
- 3) Новгородская Республика (Северо-Западная Русь).

2

В XII в. в Новгороде сложилась аристократическая республика (существовала княжья власть). Здесь приобрело большое значение вече, в то время как в других городах оно исчезло в результате усиления княжеской власти. Однако деятельность веча не носила демократического характера, она направлялась интересами боярства и

купечества. Представителями их были новгородские власти (епископ, посадник). Установление республиканского строя не избавило новгородских бояр от необходимости приглашать князей для руководства вооруженными силами. Князь приглашался вечно и при вступлении в город должен был заключить договор, который обеспечивал боярам сохранение их прав. В случае нарушений условий договора князь изгонялся. Новгородская земля была обширна, но неудобна для земледелия, здесь развивались рыболовство, солеварение, охота, торговля.



Северо-Восточная Русь отделилась от Киева во время княжения в Суздале Юрия Долгорукого. При нем возникают крупные города и укрепляются старые. В центре возникает новый политически сильный город — Москва. Наивысшего расцвета Владимиро-Суздальское княжество достигло при Всеволоде Большое Гнездо. К тому времени создается класс дворян, т.е. служилый, военный слой, лично зависевший от князя. За службу дворяне получали земли или денежную плату. Территории Владимиро-Суздальского княжества охватывали всю территорию северо-восточных земель — от Северной Двины до Оки и от истоков Волги до впадения Оки в Волгу. Владимиро-Суздальское княжество было раннефеодальной монархией с сильным боярством. Особенность политической власти во Владимире: сюда перешел из Киева великокняжеский титул, так как все владимиро-суздальские князья, потомки Мономаха — от Юрия Долгорукого (1125—1157) и до Даниила Московского (1276—1303) — были великими князьями. Владимир в 1300 г. стал центром православия, так как Киев, прежний центр веры, был разорен монголо-татарами.



Галицко-Волынские земли отличались развитием крупного боярского землевладения. Благодаря большому водному пути от Черного моря до Балтийского усиливались связи с другими княжествами. Расцвета оно достигло при Ярославе Осмомысле (1153—1187). Волынское княжество отделилось от Киева в середине XII в. В 1199 г. во-

лынский князь Роман Мстиславович объединил Галицкую и Волынские земли и присоединил Юго-Западную Русь. Его потомок Даниил Романович усилил княжескую власть и объединил всю Юго-Западную Русь и Киевскую землю.

11. ВЛИЯНИЕ МОНГОЛО-ТАТАРСКОГО ВТОРЖЕНИЯ НА РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РУСИ



В начале XIII в. в Центральной Азии образовалось *раннефеодальное государство монголов*, главой которого был провозглашен в 1206 г. *Темучин (Чингисхан)*. Знать стремилась к расширению пастбищ и кочевий, к поискам новых источников обогащений за счет порабощения оседлых народов. В короткие сроки монголы завоевали Сибирь, Китай, Среднюю Азию, вторглись в Закавказье и подошли к русским рубежам. В 1223 г. 31 мая монголы впервые напали на Русь на реке Калке. В 1237 г. войска монголов овладели Рязанью, Москвой, Владимиром. Были разрушены Чернигов и Киев. Русь была покорена, князья стали платить дань монгольским племенам. В конце XIII в. образовалась Золотая Орда.



Отличительные черты государственности Руси в период татаро-монгольского ига:

- ☞ сохранение государственности княжеств;
- ☞ церковь играла важную роль в деятельности государства;
- ☞ сохранилась администрация Киевской Руси.

Русь платила подати (сборы). Сбор податей осуществлял один из князей, которому давался ханский ярлык. Обладатель этого ярлыка носил титул великого князя, имел могущественную политическую власть и военную поддержку Золотой Орды.

В конце XIII в. изменилась система налогообложения: купцов (сборщиков налога) заменили официальные сборщики. Русская церковь освобождалась от уплаты налогов и призыва в монгольскую армию подвластных ей людей. Великий

Новгород оставался автономным и получил право на свободную торговлю.

Русские князья становились вассалами хана Золотой Орды, за которыми наблюдали ханские уполномоченные (баскаки). Каждый князь единолично владел своим княжеством и сам собирал дань для хана. В Киеве и Переяславле монголы управляли самостоятельно.

Хан решал все юридические и финансовые вопросы и обладал правом объявления мобилизации русских в монгольское войско.



Судебная система в период татаро-монгольского ига на Руси:

- ☞ Высший суд Золотой Орды — высшая судебная инстанция, рассматривала споры русских князей;
- ☞ монгольские суды рассматривали споры между русскими и монголами;
- ☞ князья разрешали споры между собой.

Сходные черты административного управления Московским и монгольским государствами:

- ☑ система и порядок налогообложения;
- ☑ ямская транспортная служба;
- ☑ формирование войск;
- ☑ финансово-казенная система.



Политика Золотой Орды в отношении русских земель прошла следующие этапы:

- ☞ 1243—1257 гг. Формальный контроль осуществлялся из Каракорума, а исполнительная власть и организация военных походов на Русь находились у золотоордынских ханов;
- ☞ 1257—1312 гг. Пик распада русских земель и начало объединения великороссов. Организация вассальной зависимости Руси от Орды, баскаческая система, проводилась перепись населения. В период с 1245 по 1274 г. монголами самостоятельно было проведено три переписи;

☞ 1312—1328 гг. Отмена баскачества. Становление великокняжеской системы управления русскими землями при постоянном вмешательстве золотоордынских ханов;

☞ 1328—1357 гг. Рост оппозиции ордынских захватчиков, борьба за первенство среди русских князей, имеющих особые отношения с ханской властью.

12. ПРЕДПОСЫЛКИ ОБРАЗОВАНИЯ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА. ОСОБЕННОСТИ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА

1

Централизация русских земель включала *два процесса*:

1) объединение русских земель вокруг нового центра — Москвы;

2) создание централизованного госаппарата и структуры власти в Московском государстве.

Изменилась система сюзерено-вассальных отношений (князья становятся вассалами московского князя), складывается система феодальных чинов и иерархия придворных чинов; формируется принцип местничества (государственные должности даются в зависимости от родовитости кандидата); формируется сословие дворян, церковь становится серьезной политической силой, сосредоточившей значительные земельные владения и определявшей идеологию государства (идеи Москва — Третий Рим и др.).

2

Русское централизованное государство сложилось в XIV—XVI вв.

Предпосылки образования русского централизованного государства:

☞ *экономические* — интенсивность развития сельхозпроизводства, рост феодального землевладения и включение феодального хозяйства в торговлю, появление новых городов — центров торговли и ремесла, расширение экономических связей и товарно-денежных отношений;

☞ *социальные* — увеличивается зависимость крестьян от крупных землевладельцев, и одновременно растет сопротивление крестьян, выявляется необходимость в сильной централизованной власти;

☞ *политические:*

☑ *внутренние* — в XIV—XVI вв. московские князья строят государственный аппарат для укрепления своей власти, значительно возрастает и расширяется власть Московского княжества;

☑ *внешне-политические* — свержение татаро-монгольского ига, тормозившего развитие Русского государства и восстановление независимости Руси. Это требовало всеобщего объединения против монголов с юга, литовцев и шведов с запада.

3

Объединение земель вокруг Москвы и Московского княжества происходило с конца XIII до начала XVI в. *Причины усиления роли Москвы:*

☞ удачное экономическое и географическое положение;

☞ Москва была обособлена от внешней политики и стала центром национально-освободительной борьбы;

☞ ее поддерживали крупнейшие русские города — Кострома, Нижний Новгород;

☞ Москва являлась центром православия на Руси;

☞ отсутствие внутренней борьбы за престол среди московской знати.

Особенности объединения русских земель в Московское княжество:

☞ на Руси объединение происходило в условиях расцвета феодализма, а в Европе — при его ослаблении;

☞ союз московских князей послужил базой для объединения в Московское государство, в Европе этой базой для объединения стала буржуазия;

☞ первоначально причинами объединения Руси были политические причины, тогда как европейские государства объединялись по экономическим причинам.

Первым русским царем стал московский князь, под руководством которого происходило объединение русских земель. В 1478 г. после объединения Новгорода и Москвы Русь окончательно освободилась от ига. В 1485 г. к Московскому государству присоединился ряд других земель — Тверь, Рязань и др.

Удельные князья контролировались ставленниками из Москвы. Московский князь становится высшим судьей и рассматривает важные дела.

13. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО РУССКОГО ГОСУДАРСТВА. РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССА ЗАКРЕПОЩЕНИЯ КРЕСТЬЯН

1 В централизованном Русском государстве происходили существенные изменения в формах феодальной собственности на землю и в статусе основных групп господствующего класса феодалов. Россия в XV—XVI вв. была феодальным государством. Общество делилось на классы. Класс феодалов возглавлял *великий князь*. Далее шли *служилые люди по отечеству*:

- думные чины — бояре, окольничие, думные дворяне;
- московские служилые чины — стольники, стряпчие, дворяне московские, жильцы;
- городские служилые чины — выбор, дети боярские дворовые, дети боярские городовые;
- служилые люди по прибору — военные;
- тяглые городские: посадские московские чины — гости, гостиная сотня, суконная сотня, черные слободы и сотни московские; посадские городовые чины — лучшие люди, средние люди, молодшие люди;
- монастыри и церковь — крупные землевладельцы-вотчинники;
- тяглые уездные — крестьяне черные и дворцовые (крестьяне, бобыли, захребетники или безвытные, крепостные);

- ☑ кабальные люди — попавшие в зависимость в связи с долгом.



Образовалась система местничества, при которой представители знатных фамилий занимали по родовой принадлежности определенное место при дворе князя и на государственной службе. По своему положению бояре являлись вторыми лицами в государстве. Бояре входили в состав федерального совета при князе (боярская дума), занимали важнейшие посты в системе управления государством и вооруженными силами, имели привилегии в суде.

Высшие боярские должности: конюший (в случае смерти царя мог возглавить государство); дворецкий (главный управитель дворцового имущества); оружейничий (заведовал военным хозяйством).

Служба дворян и детей бояр проходила пропорционально верстанию (предоставлению поместного и денежного оклада на срок государственной службы).

Тяглое население — это все юридически свободное население Московского царства, которое делилось на городское (посадское, посаженное) и сельское.

Классы тягловой службы: высшие — военная и административная; низшие — финансовая, крепостная.

Отношения крестьян с государством регулировались порядной записью, по которой крестьянин становился вытным и платил оброк своей общине. Вытные — это свободные крестьяне, которые могли взять в батраки других безземельных крестьян. Они в последующем из-за неуплаты долга хозяину постепенно превращались в крепостных, юридически зависимых людей.

Полувытчики (бобыли или казаки) несли $1/2$ тягла.

Переход их из одной общины в другую осуществлялся в следующем порядке:

- ☑ возможность перехода только в Юрьев день с уплатой пожилого;
- ☑ возможность перехода с согласия другой общины;
- ☑ при выходе из общины необходимо было выплачивать откуп.

Правовое положение черно-тяглового населения было сходным со служилым (они могли покупать землю в поместья и вотчины)



Зависимость и закрепощение крестьян начало складываться в основном из института холопства. Выделялось кабальное холопство — люди, заключившие договор о продаже себя в холопы на неопределенный срок. Продажа за долги могла касаться либо лично должника, либо членов его семьи. Холопы полностью зависели от господ.

14. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ В ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА



Русь в период становления единого централизованного государства становилась раннефеодальной монархией. Во главе государства стоял великий князь, который с конца XV в. именовался государем всея Руси. С этого времени он обладал большими правами в области законодательства, управления и суда и объединял под своей властью всех местных князей — своих вассалов. Централизованное управление соседними землями осуществлялось наместниками монарха — путными боярами. Складывалось самодержавие, являвшееся формой ограниченной, а не абсолютной монархии: власть единого монарха ограничилась властью правителей, князей на местах.

Великий князь не мог управлять государством без Боярской думы. Также он должен был считаться с системой местничества и предоставлять места в зависимости от знатности происхождения. Положение Боярской думы в XV—XVI вв. было неоднозначным. Во время правления Василия III великому князю удалось подчинить ее своему влиянию. Позднее роль думы снова возросла. Бояре в XV—XVI вв. — приближенные к великому князю люди.

Концентрация власти в руках великого князя происходила параллельно ограничению прав вотчинников. Так, право

сбора дани и податей перешло от вотчинников к государственным органам. Светская и церковная знать утратили право суда по важнейшим уголовным преступлениям — убийству, разбою и краже с поличным.



Политическое закрепление власти московского князя связано:

- ✎ с бракосочетанием в 1472 г. Ивана III с представительницей Византии Софьей — усилилось значение власти московских князей внутри государства и в Европе. Московские великие князья стали называться государями всея Руси. Священный символ — двуглавый орел, появившийся на государственной печати князя, носит смысл единства светской и духовной власти;
- ✎ венчанием на царство Ивана Грозного в 1547 г. — глава государства стал носить официальный титул царя, государя и великого князя Московского, передаваемого по наследству. В своей деятельности Иван IV опирался на Боярскую думу, которая была постоянно действующим высшим органом государства в XV—XVI вв.



В 1549 г. в ее составе была учреждена Избранная дума (рада) из доверенных лиц. В состав Боярской думы входили профессиональные чиновники (думные чины), т.е. введенные бояре и окольничьи. Особое место в системе государственных органов занимали Земские соборы. Их созыв объявлялся царской грамотой.

Функции соборов: решали вопросы внешней и внутренней политики, законодательства, финансов, государственного строительства; выполняли роль избирательного органа в период междуцарствия; выполняли роль совещательного органа.

Полномочия Боярской думы:

- ✎ решение вопросов государственного управления, суда, законодательства, внешней политики;
- ✎ контроль за деятельностью приказов и местных органов управления (по указу государя);

- ✎ внешнеполитическая деятельность государства (переговоры с иностранными послами, организация работы русских и иностранных послов, рассылка государевых грамот в соседние государства);
- ✎ руководство всем московским хозяйством во время отсутствия государя.

15. ДВОРЦОВО-ВОТЧИННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ. СИСТЕМА КОРМЛЕНИЯ

1

Продолжала действовать *дворцово-вотчинная система управления*, в которой важную роль играл княжеский двор во главе с дворецкими и дворцовыми ведомствами. Существовали конюший, стольничий, сокольничий и прочие пути под началом путных дворян. В их ведении находилось не только дворцовое управление, но и земли, угодья, деревни, приписанные в определенной отрасли.

Компетенция дворцово-вотчинной системы стала расширяться, выходить за рамки собственного княжеского домена. В подчинении путных бояр появились многочисленные штаты дьяков, приказчиков и др. Определилась некоторая субординация дворца и дворцовых ведомств: дворец стал как бы центральным учреждением, ему поручались многие вопросы, связанные с местным самоуправлением (назначение наместников, волостелей и т.д.).

Для управления вновь присоединенными землями с конца XV в. стали создаваться областные дворцы — Тверской, Новгородский и т.д. Их компетенция не была достаточно определена, они ведали самыми разными делами — от сбора податей до формирования народного ополчения.

2

Требовалось создание специального управленческого аппарата, бюрократии, чиновничества. В результате возникли *приказы* — постоянно действующие учреждения, имевшие четкую компетенцию. Их деятельность распространялась на всю территорию государства.

Приказы имели определенные штаты, специальные помещения (приказные избы), делопроизводство, архивы. В начале XV в. действовало около 10 приказов. Одними из первых были приказ Большого дворца и Казенный (ведавший казной). Позднее появились Разрядный приказ (военная служба), Посольский приказ (внешнеполитические дела, дипломатическая служба и т.д.), Разбойный приказ (карательный орган), Ямской приказ (почтовая служба и иные средства сообщения).



Система кормления в местном самоуправлении получила широкое распространение в период дворцово-вотчинной системы государственного управления (до середины XVI в.). На территории государства управление осуществлялось наместниками и волостелями, которые вершили суд над местным населением и собирали с него «кормы» в свою пользу. Это были представители аристократии и дворцовая администрация. Власть кормленщиков закреплялась уставными грамотами, выдававшимися населению, и доходными списками, выдававшимися кормленщикам. Такие грамоты на кормление давали наместникам право управления, суда и корма. *Корм (личный доход кормленщика) состоял:*

- из въезжего корма — при въезде наместника на кормление;
- периодического — на Рождество, Пасху, Петров день;
- пошлин торговых — с иногородних купцов;
- судебных и брачных — «выводной кузницы».

За превышение установленной таксы кормленщику полагалось наказание.

В период образования централизованного государства власть кормленщиков стала ослабевать. Белозерская уставная грамота 1488 г. определила полномочия кормленщиков и ограничила их власть, Белозерская таможенная грамота 1497 г. отняла у них сбор таможенных пошлин. Размер корма стал указываться в доходных списках и были введены кормленные дьяки, контролировавшие деятельность кормленщиков.

16. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЫ, ЕЕ СИСТЕМА, ИСТОЧНИКИ

1

Псковская Судная грамота 1397 г. была принята на городском вече по благословению духовенства пяти соборов. *Псковская Судная грамота* — свод процессуального права, содержащий нормы уголовного и гражданского права. Она состояла из 120 статей, включала *преамбулу и три части*:

- ☑ первая часть — ст. 1—76;
- ☑ вторая часть — ст. 77—108;
- ☑ третья часть — ст. 109—120.

Части грамоты начинаются учредительными законами о составе суда.

Псковская Судная грамота по сравнению с Русской Правдой регулировала главным образом гражданско-правовые отношения и институты, обязательное и судебное право, рассматривала некоторые виды политических и государственных преступлений.

2

Правовые институты Псковской Судной грамоты:

- ☞ гражданское право: семейные союзы; поземельное владение, фактическое владение собственностью, индивидуальная и коллективная собственность; виды обязательств: обязательства поручительства, займа, поклажи, купли-продажи, мены, заклада, найма, закупничества;
- ☞ наследственное право;
- ☞ формы документов: установления, удостоверения, передача прав (грамота, доска, запись, рукопись и др.). Основным документом становилась запись — письменный документ, копия которого сдавалась в архив;
- ☞ уголовное право.

3

Псковская Судная грамота закрепляла виды собственности и права собственника, устанавливала возможные виды сделок и т.д., фиксировала допустимые формы договоров и способы доказательства заключения договоров в случае спора.

Среди способов приобретения права собственности упоминается давность владения. Этот древний способ был закреплён в грамоте в отношении пахотной земли и рыболовного участка водоема. Известны находка и приплод.

Право на чужие вещи представлено в грамоте кормлей, или пожизненным правом пользования недвижимостью. Имущество переходило в кормлю после смерти собственника.

Впервые были выделены составы государственных преступлений:

- ☞ **перевет** — государственная измена, наказуемая смертной казнью;
- ☞ **кромская татьба** — кража государственного имущества, наказуемая смертной казнью. Смертная казнь по Псковской Судной грамоте также назначалась за конокрадство и кражу, совершенную в третий раз.

Суды, по Псковской Судной грамоте, были сословными, их компетенция устанавливалась не по объекту правоотношения, а по их субъектам.

Судная грамота различала следующие суды: владыки; веча; князя и посадника; тысяцкого; старых и сотских; братчины; общий; местный; докладчиков.

Присяга выражалась в целовании креста.

Доказательствами по Псковской Судной грамоте являлись показания свидетелей (старожилов, соседей); грамоты; межевые знаки; крестное целование; судебный поединок — поле.

 *Источники Псковской Судной грамоты:* княжеские уставы; грамоты Александра Невского (около 1242 г. была дополнена архиепископом Дионисием) или Александра Тверского (1327—1337); псковские пошлыны, обычаи, постановления Псковского веча. Принимались в виде письменного документа. Правом предложения принять постановление в Пскове обладал посадник; законы принимались и отменялись на вече вместе с князем.

17. ВЕЩНОЕ, ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ И НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО ПО ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЕ

1

*Вещное право предусматривало деление вещей на недви-
жимость (отчина) и движимое имущество (живот).*

Существовали следующие способы приобретения права собственности:

- ☞ купля-продажа;
- ☞ наследование — делилось на наследование по зако-
ну (отморщина) и по завещанию (приказное). По зако-
ну наследовали пережившие супруг, дети, родители,
братья и сестры — ближайшие родственники. Допу-
скалось лишение наследства за виновное поведение
наследника (наследники делились на восходящих,
нисходящих, боковых, супругов). Форма завещания —
письменная, с составлением записи и передачей его
на хранение в архив;
- ☞ получение приплода (от скота);
- ☞ истечение срока давности владения и т.д.

Вещное право различало два вида землевладения:

- 1) наследственное (вотчина);
- 2) условное (кормля).

Кормля устанавливалась в качестве права пользования имуществом умершего супруга для пережившего супруга на срок его жизни или до заключения нового брака.

Уделялось внимание способам обеспечения исполнения обязательств, особенно поручительству и залогу.

2

Залог подразделялся:

- ☞ на залог движимого имущества (в этом случае за-
ложенная вещь хранилась у залодавца до упла-
ты долга);
- ☞ залог недвижимости (заложенная недвижимость в
этом случае не переходила во владение залогодержате-
ля, передавались лишь документы на эту собствен-
ность непосредственно залодавцу).

Обязательственное право регламентировало договоры купли-продажи, дарения, залога, займа, мены, поклажи, найма помещений и личного найма и приравнивалось к договорному.

Способы заключения договоров:

- ✍ заключение договора в устном порядке (при свидетелях);
- ✍ запись (посредством составления письменного документа, хранящегося в любом соборе города);
- ✍ доска (письменный документ без особых требований, хранился у составителя без передачи в архив собора).

Оформление договора осуществлялось в присутствии священника или свидетелей, а наиболее важные сделки заключались путем составления «записи», имеющей наибольшую доказательственную силу.

Псковская Судная грамота выделяла семь видов договоров:

1) купли-продажи (купля-продажа недвижимости оформлялись только письменно либо при свидетелях, при этом сделка, совершенная в пьяном виде, могла быть опротестована и признана недействительной);

2) мены;

3) дарения;

4) займа (заключались в письменном виде на «доске» или «записью», если сумма долга превышала 1 рубль; возвращение долга оформлялось распиской, копия которой сдавалась в государственный архив);

5) по ссудам;

6) поклажи (договор поклажи, хранения имущества составлялся в форме записи; устанавливалась ограниченная ответственность хранителя за потерю товара в результате пожара и т.д.);

7) найма имущественного и личного (договор личного найма — это обязательство наемного работника выполнять работу для хозяина в течение определенного срока за указанную в договоре плату).

Существенные особенности имел договор купли-продажи, заключаемый иностранными купцами, в Новгороде.

Признавалась законной только мена, а не торговля; обмен товара на товар.

18. УГОЛОВНОЕ ПРАВО ПО ПСКОВСКОЙ СУДНОЙ ГРАМОТЕ

1

Преступление, по данной Судной грамоте, — уголовно-наказуемое общественно опасное деяние, совершенное в отношении как частного лица, так и государства. Более половины ее статей были посвящены именно уголовному праву. Общее понятие преступления в ней расширилось в сравнении с Русской Правдой.

В соответствии с новым понятием преступления изменилась система преступлений. Впервые в русском праве появились государственные преступления, среди них измена (перевет). Опасным преступлением являлся и поджог, смыкавшийся порой с изменой. Пожар в средневековом городе, опасный и сам по себе, мог быть совершен по заданию врага.

Субъектами преступления выступали все слои населения кроме холопов. Ответственность за совершение преступления соучастниками устанавливалась для всех одинаковая.

Отсутствовали формы вины и обстоятельства, ее смягчающие и отягчающие. Штрафы по Судной грамоте взимались за воровство, разбой, драку, убийство, грабеж.

2

Существовала следующая система наказаний — смертная казнь и виды штрафов:

- продажа (штраф поступал в казну князя);
- возмещение ущерба потерпевшему или его родственникам (в случае убийства);
- судебные пошлины в пользу владык, посадников, тысяцкого и иных судей.

Штрафы способствовали разорению бедного населения городов и деревень и вынуждали его обращаться за деньгами к ростовщикам, боярам, купцам, попадая к ним в кабалу.

Уголовное право этого периода имеет скорее компенсационный, а не карательный характер.

3

Преступления против личности делились:

- на убийство, или головушину (среди них выделялись отцеубийство и братоубийство);
- нанесение побоев;
- оскорбление действием.

Виды имущественных преступлений по грамоте:

- татьба (воровство) — простая и квалифицированная: конокрадство или кража, совершенная в третий раз;
- кража церковного имущества;
- грабеж (насильственный и открытый захват имущества);
- поджог;
- разбой (вооруженное нападение с целью грабежа);
- конокрадство;
- наход (разбой в составе шайки).

4

Судебный процесс, по Псковской Судной грамоте, носил состязательный характер (судебный поединок назывался «поле»), для уголовного разбирательства — обвинительный. Развивалась и следственная, розыскная форма процесса. Существовал институт досудебной подготовки дела. На процессе допускалось представительство сторон. Женщины, дети, старики, монахи и глухие имели пособников, которые и должны были представлять их в суде.

Дело возбуждалось по исковому заявлению. Далее суд проводил расследование (обыск). Важным этапом был вызов ответчика в суд, осуществляемый публично на церковной площади в присутствии священника. В случае пятидневной неявки в суд ответчика могли доставить в суд принудительно.

Устанавливались оперативно-розыскные мероприятия (изъятие вещей, которые сдавались на хранение в суд до разрешения дела). Эта работа возлагалась на судебных исполнителей (позовников).

Судебные документы:

- «правая» грамота (она выдавалась стороне, выигравшей судебный спор);
- судная грамота (решение суда).

Решенные судом дела пересмотру не подлежали.

19. СУДЕБНИК 1497 г. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА



Судебник 1497 г. («Великокняжеский судебник») был издан в период правления князя Ивана III и основывался на предшествующем законодательстве (Русской Правде, Псковской Судной грамоте и т.д.), судебных решениях и судебной практике.

Великокняжеский судебник состоял из трех частей, включавших 68 статей:

- первая часть (ст. 1—36) — о суде центральном;
- вторая часть (ст. 37—44) — о суде провинциальном (наместничьем);
- третья часть (ст. 45—55 и 67—68) — материальное право.

Судебник сохранил *обвинительно-состязательную форму процесса*, но только по делам о мелких преступлениях и имущественных спорах. Эта форма стала совершенной: в суде велся протокол (судный список), осуществляющий вызовы в суд, а судебные решения оформлялись документально. Вводилось понятие исковой давности (например, подавать иск о земле можно было только в течение трех лет). Решения местных судов обжаловались в вышестоящих инстанциях (приказах, Боярской думе, у великого князя). В качестве доказательств наряду с признанием, присягой, свидетельскими показаниями применялись документы. Назначались специальные судебные должностные лица: дьяки, приставы, недельщики. Устанавливалась высокая судебная пошлина за подачу искового заявления и получение судебного решения, а также за другие формы судебного процесса. Сохранилась такая форма процесса, как поединок, победитель которого считался выигравшим дело. Другая форма процесса — розыск, сыск (инквизиционная форма) — появился вследствие действующей карательной политики и применялся по государственным и особо тяжким преступлениям.



Материальное право, по Судебнику, регулировало вещные, наследственные права, договора, статус крестьян.

Судебник 1497 г. положил начало закреплению крестьян, введя порядок перехода крестьян в Юрьев день и в течение недели до и после этого дня после оплаты пожилого. Появился новый источник холопства — городское ключничество (освобождение холоп мог получить в случае побега из татарского плена).

Судебник расширил договорное право применением договора личного найма, купля-продажа должна была совершаться только при свидетелях. Также регулировалась новая сфера экономической деятельности — банкротство.

По Судебнику выделялись два вида наследования: по закону и по завещанию.

В уголовном праве под преступлением стало понимать лихое дело, причинявшее ущерб государству и интересам господствующего класса.

Вводились новые виды преступлений, такие как государственные — крамола (измена царю или государству), подым (призыв к восстанию), заговор, мятеж; преступления против суда, головная татьба (кража людей, приведшая к убийству) и т.д.



Судебник вводил новые институты уголовного права: понятие «бесхитростных» деяний, противопоставляемых умышленным; рецидива (неоднократно совершенного преступления). Применялись смертная казнь за государственные преступления, убийство господина, повторную кражу и любое лихое дело и торговая казнь (битье кнутом на торгу) за повреждение межевых знаков на барской земле, за кражу. Осуществлялись и имущественные наказания: штрафы и возмещение убытков.

20. СУДЕБНИК 1550 г. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ



Судебник 1550 г. («Царский судебник») был принят в годы правления Ивана IV Грозного. Предпосылками его появления стали реформы Ивана Грозного и несовершенство Судебника 1497 г., так как в нем не были прописаны

ны нормы, регулирующие новые политические и социально-экономические процессы, происходившие в государстве.

Источники Судебника 1550 г.:

- статьи Судебника 1497 г.;
- утраченный Судебник князя Василия III Ивановича, отца Ивана IV Грозного;
- именные царские указы;
- законодательные акты Боярской думы и Земских соборов;
- обычаи, судебная практика.

Судебник состоял из статей (систематизированы они были по нормам права) и глав (их было около сотни).

В нем запрещалась выдача тарханских (освобождающих от уплаты налогов) грамот. Появился принцип обратной силы закона. Был установлен порядок внесения дополнений в данный судебный акт.

Устанавливались строгие уголовные наказания для судей за превышение должностных полномочий, несправедливые приговоры и за отказ в правосудии; четко регламентировалась деятельность выборных старост и целовальников в суде наместников, «судных мужей» в судопроизводстве.

Расширился розыскной процесс, появился сословный принцип наказаний. Теперь и холопы стали привлекаться к ответственности. Были определены формы вины.



Виды наказаний, по Судебнику 1550 г.:

- смертная казнь;
- торговая казнь (битье кнутом);
- устрашение и изоляция преступника (тюремное заключение);
- членовредительные наказания (урезание ушей, языка, клеймение);
- штрафы и денежные взыскания.

Появляются новые составы преступлений:

- подлог судебных актов;
- мошенничество и др.

Гражданско-правовые институты, по Судебнику 1550 г.:

- право выкупа вотчины;

- ☑ новый порядок обращения в холопство;
- ☑ право собственности;
- ☑ договорное право;
- ☑ обязательственное право и т.д.

Выросли роль центральных судебных органов и значение великокняжеского суда. Увеличилось число деяний, называемых преступными. Тяжесть наказания была поставлена в зависимость от социальной принадлежности потерпевшего.

3

В судебном процессе различают две формы:

- 1) судебный поединок — состязательный процесс при ведении гражданских и менее тяжких уголовных дел;
- 2) розыскной процесс применялся в серьезных уголовных делах: государственных преступлениях, убийстве, разбое.

4

Применялась новая процессуальная мера — *повальный обыск* — массированный допрос местного населения с целью выявить очевидцев преступления и провести процедуру «облихования».

Приказы в качестве судебной инстанции становятся основной формой центрального суда. Судебные дела должны были решаться единогласно, а в случае отсутствия такового докладываться государю. Все более распространяется практика суда «лучших людей».

Появились *вышестоящие суды*: государь, Боярская дума и наместник с «боярским судом». Они были вправе пересмотреть решение нижестоящих судов (исключением был церковный суд). Контроль со стороны местного населения осуществляли дворский и староста.

Судебник 1550 г. кроме кодификации выработал и закрепил принцип последующей систематизации нормативных актов.

21. СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА

1

Судебный процесс носил обвинительно-состязательный характер. Постепенно ему на смену пришел *розыск (сыск)* — судопроизводство с чертами зарождающегося следственного (инквизиционного) процесса. Розыскной

процесс применялся в серьезных уголовных делах: государственных преступлениях, убийстве, разбое и по делам «ведомо лихих людей» (особо опасных преступников). Сущность розыскного («инквизиционного») процесса заключалась в том, что дело начиналось по инициативе государственного органа или должностного лица. Особую роль здесь играли такие доказательства, как поимка с поличным или собственное признание (применялись пытки).

Возникла новая процессуальная мера — повальный обыск — массированный допрос местного населения с целью выявить очевидцев преступления и провести процедуру «облихования». Это сыск «добрыми людьми» (представителями имущих слоев населения: в городах — купцами, а в черных землях — зажиточными крестьянами) «лихих людей» (преступников). Они обязывались под присягой изымать «лихих людей», таей (воров) и душегубцев.



Дело начиналось с издания «зазывной грамоты» или «погонной грамоты», в которых содержалось предписание задержать и доставить в суд обвиняемого. Судовождение было кратким, основные формы розыска — допросы, очные ставки, пытка. По приговору суда обвиняемый, не признавший своей вины, подвергался тюремному заключению.

Решение дела не рассматривалось вторично в том же суде. В высшую инстанцию дело переходило «по докладу» или «по жалобе». Дело в этом случае рассматривалось заново. Вынесение приговора осуществлялось на месте. Приговор мог быть обжалован в вышестоящей инстанции.

Особенности следствия по розыскному процессу: применение пыток; ведение уголовного процесса одним и тем же органом (это расширяло возможности для судебного произвола).

Основные доказательства: собственное признание подозреваемого, поимка с поличным, обыск.

Обвинительно-состязательный процесс носил черты инквизиционного судопроизводства: процесс оставался формализованным, появился протокол судебного заседания (судный список); стороны и свидетели вызывались в суд, суще-

ствовал насильный привод в случае сопротивления лица; решения суда оформлялись специальными документами.



С расширением формализованности судопроизводства появились новые должностные лица для обслуживания судебного процесса: дьяки, приставы, недельщики (лица, разыскивавшие ответчика, вручавшие ему грамоту о вызове в суд).

Доказательства по обвинительно-состязательному процессу: собственное признание, присяга, свидетельские показания, письменные документы, судебный поединок.

Стадии судебного процесса:

1) подача искового заявления заинтересованным лицом в отношении любого лица независимо от его сословной принадлежности. За подачу искового заявления взимались пошлины. К ответственности привлекались мужчины с 14 лет, а женщины — с 12 лет (брачный возраст);

2) судебное разбирательство осуществлялось судебным органом, обычно с участием «добрых людей» и обязательным составлением письменного протокола.

22. СИСТЕМА ЖАЛОВАННЫХ ГРАМОТ ВЕЛИКОГО МОСКОВСКОГО КНЯЗЯ



Основными письменными источниками права в Московском государстве в XIV—XV вв. были *жалованные грамоты великого московского князя* — законодательные акты, по которым предоставлялись определенные права, гарантии и компенсации, а также исключительные права, связанные с управлением и иными полномочиями, церкви и церковным учреждениям, монастырям, судам и судебным учреждениям и другим лицам.

Жалованные грамоты содержали *следующие положения:*

- ✍ право владения и право пользования поземельным имением (определенным земельным участком);
- ✍ право полного или частичного освобождения от государственных податей (сборов), пошлин и повинностей всех лиц, которые получили грамоты;

- ✍ право призыва грамотчиками на свои земли вольных людей и крестьян из других княжеств с освобождением от государственных податей и повинностей на определенные в грамоте сроки. При этом грамотчикам запрещалось перезывать на свои земли людей, принадлежащих своему князю, черных, тяглых, «письменных крестьян», т.е. крестьян, входящих в писцовые и переписные книги;
- ✍ освобождение грамотчиков, их холопов и крестьян от подчинения княжеским чиновникам.

2

Жалованные грамоты могли быть дарованы *следующими субъектами в государстве*: великим князем; удельными князьями; церковными властями.

Жалованные грамоты великого князя обычно имели силу частного закона. Данная сила подтверждалась красной печатью с княжеским именем и гербом (с царствованием Ивана III в 1472 г. связано появление герба на государственной печати — двуглавого орла — символа единства светской и духовной власти);

Жалованные грамоты могли быть даны *следующим субъектам в государстве*: церковной власти (в том числе монастырям), светской власти (в том числе людям).

3

Виды жалованных грамот:

- ✍ жалованные;
- ✍ несудимые (они даровали грамотчику освобождение от суда местных властей с подчинением суду князя);
- ✍ обельные (по ним для грамотчика отменялись дань и повинность, пошлины при проезде и перевозке в пользу местных властей);
- ✍ тарханные (даровали полное освобождение грамотчика);
- ✍ вкладные (письменные акты, по которым князья передавали церковным учреждениям свое движимое и недвижимое имущество, такая передача могла быть передана и по завещанию);

👉 охранительные (эти грамоты относились к распоряжениям князя).



Жалованные грамоты предоставлялись светским людям и были двух видов:

1) на кормления (давали грамотчикам право управления, суда и размеры корма по специальным «доходным и наказным спискам»);

2) поместья (давали право пользования доходами с крестьян дворцовых имений, исчислявшихся в писцовых книгах, за исключением военной повинности и поземельной подати, именуемых в новгородских грамотах пососною службою и данью).

Жалованные грамоты давались государственными дьяками и могли иметь приложения в виде отдельных грамот, которые конкретизировали положения жалованной грамоты (устанавливали перечень земельного и личного состава пожалования, прав помещика на крестьянскую пашню и его обязанности по уплате дани и отбыванию пососной службы).

23. УСТАВНЫЕ ГРАМОТЫ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ДЕЙСТВИЕ ПО ВРЕМЕНИ, КРУГУ ЛИЦ И ТЕРРИТОРИИ



Для рассматриваемого периода было характерно интенсивное развитие права, увеличение роли великокняжеского законодательства. Причиной появления уставных грамот явилось злоупотребление властью наместниками и их людьми.

Виды уставных грамот:

- грамоты наместничьего управления;
- губные грамоты;
- земские грамоты.



Уставные грамоты наместничьего управления могли быть дарованы наместникам или волостелям (так было в XIV—XV вв.).

Содержание уставных грамот всегда зависело от предоставляемых в них прав:

- ✎ в отношениях наместника или волостеля с жителями данной территории;
- ✎ в отношении обязанностей наместника или волостеля перед населением провинции (уставные грамоты на заказ).

Уставные грамоты содержали перечень властных полномочий наместников или волостелей в соответствии с законом.

Содержание уставных грамот также включало:

- ✎ запрещение незаконных действий наместника и его слуг;
- ✎ размер и вид корма наместника (чтобы ограничить произвол в данной сфере);
- ✎ размеры судебных расходов и штрафов, отчисляемых в пользу наместника; пошлины за вызов в суд; пошлины от ареста обвиняемого;
- ✎ торговые и свадебные пошлины;
- ✎ регулирование отношений судебной власти наместника с центральным судом;
- ✎ право жалобы жителей провинции на своего наместника;
- ✎ нормы материального уголовного права (указывались только в связи с правами наместника на суд и сбор пошлин).



Губные грамоты регламентировали деятельность губных учреждений и существовали с 1530-х гг. до конца XVII в. Они имели силу закона, и их управление распространялось на все население, включая служилые классы.

Содержание губных грамот: наименование учреждаемого органа; порядок избрания и назначения должностных лиц; состав губного учреждения; права и обязанности этого учреждения; нормы материального уголовного права (послужили источниками кодифицированного уголовного закона).

Уставные земские грамоты (с 1552 г. по вторую четверть XVII в.) содержали нормы права о местном земском самоуправлении. Земские грамоты более, чем губные и уставные, касались широкого круга правоотношений всех слоев населения.

Земские грамоты содержали положения двух видов грамот и включали финансовое, полицейское, уголовное право и гражданское право.

Данного вида грамоты действовали практически на всей территории нашего государства и касались всех слоев населения.



С помощью грамот власть пыталась реорганизовать систему кормления, регламентировав порядок управления в специальных грамотах. Примерами таких специальных грамот могут служить: Белозерская уставная грамота 1488 г., детально определившая полномочия кормленщиков и свидетельствующая об ограничении их власти; Белозерская таможенная грамота 1497 г., изъявшая из рук наместников сбор таможенных пошлин.

В соответствии с губными и земскими грамотами стали появляться и функционировать выборные дворянские и земские органы — *губные и земские избы*. Им поручались полицейско-судебные функции (борьба с «разбойниками», «лихими» людьми, беглыми крестьянами) и финансовая служба, которая возлагалась главным образом на земские избы.

24. ОРГАНЫ СУДА ПО СУДЕБНИКАМ 1497 г. И 1550 г.



Судебники 1497 г. и 1550 г. уголовного права и положения касались нововведений в судопроизводство и структуру судебных органов.

С усилением власти государственного аппарата расширился и аппарат судебных органов, проявляются черты словесного суда.

Государственными судебными органами по двум данным судебникам были: царь, Боярская дума, путные бояре (ведали отраслевыми управлениями и приказами), местная судебная власть (наместники, волостели, позже — губные и земские органы и воеводы).



Названные суды различались по степени своей власти.

Высшей судебной инстанцией являлся, естественно, великий князь. Он рассматривал дела особой важности в порядке обжалования приговора боярским либо местным судами.

Основной судебной инстанцией являлся боярский суд. Судебные чиновники — дьяки обеспечивали организацию работы Боярской думы по разрешению дел. Вынесенные решения по делам боярского суда могли быть обжалованы путем подачи жалобы самому великому князю.

Наместники могли решать все дела и применять все виды наказаний. Волостели не вправе были применять смертную казнь без предварительного согласования с центральной властью.

В местных судах назначались специальные вспомогательные должностные лица:

☑ агенты-доводчики (осуществляли вызов сторон и иных лиц в суд);

☑ праветчики (исполняли судебные приговоры).

Сохранилась обвинительно-состязательная форма процесса, но только по делам о мелких преступлениях и имущественных спорах. Эта форма процесса впоследствии была усовершенствована: в суде велся протокол (судный список), осуществлялись вызовы в суд, судебные решения оформлялись специальными документами.

3 В целях обеспечения розыскного судопроизводства в местных судах принимали участие одновременно с наместниками и волостелями дети боярские и «добрые люди» (купцы и зажиточные крестьяне). Они производили розыск «лихих людей» под присягой. Решения местных судов могли быть обжалованы в вышестоящие судебные инстанции.

Инициатива возбуждения дела принадлежала государственному органу, он же вел следствие с применением пытки, выносил и исполнял приговор.

Судебники вводили в органы суда новых лиц — дворских старост (людей с хорошей репутацией) для составления протоколов судебного заседания, подготовки дел к рассмотрению, отбора исковых заявлений и заявлений о совершении пре-

ступления, взимания судебных и исполнительных пошлин, обеспечения явки сторон в суд и т.д.



Параллельно со светским судом действовал церковный суд, который разрешал дела по преступлениям против семьи и религии. Наиболее тяжкие религиозные преступления подвергались двойной каре: со стороны государственных и церковных инстанций. Церковное право предусматривало собственную систему наказаний: отлучение от церкви, наложение покаяния (епитимии), заточение в монастырь. Его решения не пересматривались.

Судебник 1497 г. устанавливал высокие пошлины за подачу иска в суд, за получение судебного решения (правой грамоты), за розыск преступника, это делало недоступным обращение в суд малообеспеченных слоев населения.

25. СИСТЕМА ГУБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ



В начале XVI в. стали появляться выборные дворянские органы — губные избы (губа — это административно-территориальное образование в Московском государстве в XVI в.). Губным избам поручались полицейско-судебные функции (борьба с разбойниками, «лихими людьми», беглыми крестьянами) и финансовая служба (поручалась земским избам).

Губное учреждение — сословный орган местного самоуправления, созданный на основании губной грамоты в целях руководства конкретным уездом.

Причины, послужившие толчком к проведению реформы местного самоуправления:

- система кормления тормозила централизацию государственного аппарата; в каждом уезде существовал «маленький царек в своем государстве» — кормленщик;
- городские волнения, произошедшие в 1540-х гг.;
- произвол местной власти;
- недовольство всех слоев населения существующей системой управления.



Реформа местного самоуправления связана с указом Ивана IV («Приговор царский о кормлениях и о службах» 1555—1556 гг.), который отменил систему кормлений и ввел новую систему местного самоуправления (губные и земские учреждения).

Деятельность губных учреждений регламентировалась губными грамотами.

Губные учреждения первоначально формировались в каждом уезде или волости (кроме северных провинций) из учреждений местного самоуправления. Они рассматривали наиболее серьезные уголовные дела, изъятые из ведения наместников и волостелей. Позднее в каждом уезде были сформированы дополнительно губные округа в городах, волостях и отдельных частных вотчинах, затем «губные избы», составляющие одно губное ведомство.



Губные ведомства были сословными органами самоуправления, в состав которых входили:

1) губной староста (он избирался из бояр или детей боярских на общем съезде уезда);

2) старосты, десятские, лучшие люди — целовальники (они находились при губном старосте и осуществляли текущие полномочия; они избирались сотскими на съезде уезда);

3) дьяк (он находился при старостах, десятских и лучших людях; он избирался всеми присутствующими на съезде всех классов уезда).

Служащие избирались бессрочно из всего земского населения, кроме служилых людей, но с XVII в. целовальники стали избираться ежегодно на общем съезде уезда. В результате выборов составлялся протокол. Земские и губные чиновники принимали присягу в приказе местного управления в Москве.



В компетенцию губных и земских изб входили:

- поимка преступников;
- суд над разбойниками, убийцами, поджигателями;
- управление губным округом; финансово-административные вопросы округа;
- в некоторых городах — управление войсками, воеводство губных старост.

Иногда губные вопросы формирования (избрания) губных властей решались на съездах представителей всех классов уезда.

Первоначально губные избы были созданы прежде всего как карательные органы, уже позднее на них были возложены некоторые управленческие функции.

Контроль над деятельностью губных учреждений осуществлял Разбойный приказ.

26. СТОГЛАВ 1551 г. СЕМЕЙНО-БРАЧНОЕ ПРАВО



Стоглав был принят в мае 1551 г. на Соборе в Москве с участием Ивана Грозного. Само название говорит о том, что информация, изложенная в Стоглаве, разделена на 100 глав. Он был изложен в трех редакциях: пространной, средней и краткой. Источниками Стоглава явились: Библия; Церковный устав; богослужебные книги; канонические сборники; исторические и нравоучительные сборники; «Домострой».

Стоглав 1551 г. разделен на две части: по вопросам регулирования церковных дел и вопросам регулирования семейно-брачных отношений.



Семейное право, по Стоглаву 1551 г., основывалось на нормах обычного права и подвергалось сильному воздействию церковного права. Только церковный брак имел юридические последствия. Для заключения брака требовалось согласие родителей или опекунов, а для крепостных — согласие их хозяев. Исключение составляли случаи, когда эти лица находились в плену, были невменяемыми или пропали без вести. Брачный возраст устанавливался для мужчин с 15 лет, а для женщин — с 12 лет. В семье устанавливалась власть мужа над женой, а отца над детьми. Также предусматривалась общность имущества супругов, и муж не мог распоряжаться приданым жены без ее согласия. При этом общее право супругов распространялось на имущество для общих целей семьи и приобретенное супругами в браке. Семейное имущество передавалось по наследству. Для сохран-

ности приданого муж вносил залог — вено — треть стоимости приданого. Вдова владела им, пока наследники мужа не выплачивали ей стоимость приданого. По долговым обязательствам супруги отвечали не только общим имуществом, но и собственным (в случае смерти одного из них).

При заключении брака составлялся договор сторон (сговор, свод) в нотариальной форме. Его несоблюдение влекло судебную ответственность нарушителя и уплату неустойки.

Законными для одного лица могли считаться только три брака. В этом случае церковное венчание было возможно только во время первого брака, а второй и третий благословлялись. Обряд венчания проводился приходским священником.

Помимо согласия родителей на брак требовалось разрешение на брак епархиального архиерея.

3

По Стоглаву, прекращение брака возможно в случаях:

- физической смерти одного из супругов;
- прелюбодеяния (только мужем по отношению к жене);
- длительного отсутствия одного из супругов;
- бесплодия жены или неспособности мужа к супружеской жизни;
- длительной и тяжелой болезни супруга;
- пострижения одного из супругов в монахи.

Жена и дети несли ответственность совместно с мужем за совершенное преступление. Судимость не являлась условием для прекращения брака. Стоглав закреплял патриархат. Муж был вправе закладывать жену, отдавать по служилой кабале в работу на прокорм, наказывать, если эти наказания не превращались в членовредительство.

Родители распоряжались брачной судьбой своих детей, решали вопросы об их пострижении в монахи и о передаче в холопство.

Опекунами над малолетними детьми до их совершеннолетия могли быть только родственники мужа (мать-вдова не имела такого права).

27. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ОБРАЗОВАНИЯ СОСЛОВНО- ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ МОНАРХИИ В РОССИИ, ЕЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

1

Сословно-представительная монархия — это важный этап в истории феодального государства и права, соответствующий эпохе зрелого феодализма. Эта политическая форма складывается в результате борьбы монархов (великих князей и царей) за дальнейшее укрепление централизованного государства.

! Сословно-представительная монархия — форма государственного правления, при которой монарх (царь) управляет государством совместно с выборными сословно-представительными органами (Земскими соборами). В России такая форма правления являлась неограниченно-монархической. Иван Грозный провозгласил себя царем, этот титул отражает действительное возрастание силы монарха.

2

Экономические предпосылки образования сословно-представительной монархии в России:

- ☞ разделение труда между отдельными районами;
- ☞ специализация ремесленного и мануфактурного производства;
- ☞ расширение торговых отношений с Западом.

В это время расширяется бюрократический аппарат, увеличиваются государственные расходы на его содержание, возникает потребность в изыскании новых источников финансирования учреждений власти и военных формирований. С этой целью государь находит выход в представительстве торговых людей в Земских соборах, обеспечивая себе постоянную денежную поддержку со стороны торгового класса и крупного купечества для организации ополчения.

3

Политические предпосылки:

- ☞ внешнеполитические: появились Земские соборы — новый высший орган государства, посредством которого царь мог проводить собственную политику независимо от мнения Боярской думы (ведение войны, торговые отношения с иностран-

ными государствами). Значение Боярской думы постепенно снижалось. Но, тем не менее, она пока еще ограничивала монарха;

- ✎ внутригосударственные — первым толчком к созыву Земского собора послужило восстание горожан в Москве в 1549 г. Монархия рассчитывала на разрешение конфликта, привлекая к управлению государством не только боярские и дворянские круги населения, но и представителей иных сословий. В состав Земских соборов входили государь, Боярская дума, Освященный собор. Государь, Дума и представители духовенства были верхней палатой Земского собора, члены которой не избирались, а участвовали в соответствии с занимаемым положением. Нижняя палата была представлена выборными от дворянства, верхов посадских людей (торговые люди, крупное купечество).

4

Особенности сословно-представительной монархии в России:

- ✎ кратковременность этого периода;
- ✎ это не самостоятельная форма правления, а переход от раннефеодальной монархии к абсолютной;
- ✎ отсутствие законодательства по разграничению полномочий Земских соборов и государя;
- ✎ органы местного самоуправления формировались на основе выборности и представительства от местного населения;
- ✎ одновременно с системой сословного представительства присутствовала опричнина Ивана IV для подавления сопротивления и подрыва экономической основы княжеско-боярской знати.

28. ОРГАНЫ СОСЛОВНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА, ИХ КОМПЕТЕНЦИЯ И СООТНОШЕНИЕ С САМОДЕРЖАВНОЙ ВЛАСТЬЮ

1

Принципиально новым высшим органом государства стали *Земские соборы*. Через них царь привлек к уп-

равлению государством определенные круги дворянства и посадского населения. Земские соборы были необходимы царю для поддержания крупных мероприятий — ведения войны, взыскания новых доходов и т.д.

Первый собор (названный собором примирения) царь и феодалы, напуганные восстанием горожан в Москве, создали в 1549 г.



Во второй половине XVII в. окрепшая самодержавная власть, располагавшая централизованным государственным аппаратом, стремительно пополнявшейся государственной казной, не могла обходиться без созыва этого учреждения.

В Земские соборы входили царь, Боярская дума, верхи духовенства — Освященный собор. Это была верхняя палата. Нижняя палата — дворянство, торговые люди, купечество. Дворяне составляли большую часть собора. Большое представительство имели торгово-ремесленные люди Москвы. Созыв объявлялся царской грамотой, в которой был прописан порядок проведения выборов и число присутствующих на соборе. Регламента работы Земских соборов не было.

Боярская дума по-прежнему считалась вторым высшим органом власти после царя. Этот орган постепенно превращался из органа, ограничивающего деятельность царя, в совещательный орган при царе. При правлении Ивана Грозного была осуществлена попытка уменьшить влияние Боярской думы, и в 1549 г. была учреждена «Избранная рада» («Ближняя дума») из особо доверенных лиц, назначенных царем. Это был совещательный орган, решавший с царем важные вопросы управления государством и оттеснивший на время Боярскую думу. Количественный состав Боярской думы постоянно увеличивался.



Земский собор — это основной сословно-представительный орган. Специальных законов относительно Земских соборов принято не было, он работал только в период своего созыва. Поэтому компетенция Земского собора постоянно изменялась.

Продолжительность заседаний Земских соборов зависела от обстоятельств и существа обсуждавшихся вопросов. В ряде случаев Земские соборы функционировали непрерывно по нескольку лет.

Количественный состав Земских соборов различался в зависимости от обстоятельств. Наиболее многочисленными (около 700—800 человек) был Земский собор, созванный в 1613 г. после изгнания иностранных интервентов.



Вопросы для обсуждения подготавливались царем и Боярской думой по следующим темам:

- внешняя политика (вопросы войны и мира);
- предложения по установлению налогов;
- избрание царя (после 1580-х гг.);
- обсуждение и принятие законов.

Решения собора, которые оформлялись принятием соборного документа — «приговора», формально не были обязательными для царя. Но реально он должен был считаться с мнением дворянских и посадских знатных кругов для успешности своей политики.

Последний раз в полном составе созывались Земские соборы в 1651 и 1653 гг. После этого они постепенно превратились в совещательные органы царей с представителями сословий, что явилось предпосылкой к образованию в России абсолютизма. Окончанием этого исторического периода считается время правления Алексея Михайловича.

29. ПРИКАЗНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД СОСЛОВНО-ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ МОНАРХИИ



В середине XVI в. завершился переход от дворцово-вотчинной к *приказной системе управления*. Постепенно сложилась разветвленная система приказов.

Приказы — органы центрального отраслевого управления, имевшие происхождение от единоличных и временных правительственных поручений, издаваемых московским ве-

ликим князем для бояр и вольных слуг. Возглавлялись приказы боярами, которым подчинялись дьяки, подьячие и повытчики, приказные чиновники.

В ведении приказа сосредотачивались управленческие и судебные функции. Приказы созывались по мере надобности, иногда без точной регламентации деятельности. Некоторые меры по упорядочению их деятельности были осуществлены во второй половине XVII в.



Система управления приказами включала следующие приказы:

- ❏ Казенный (в его компетенцию входило управление казной князя и его архивом, торговыми людьми, мастерами серебряных дел и денежным двором);
- ❏ Дворцовый, или приказ Большого Дворца (управлял дворцовыми землями и их населением);
- ❏ Конюшенный (в его ведении находилось конное дворянское ополчение);
- ❏ Разрядный (осуществлял управление дворянскими войсками, учетом служилых людей, их чинов и должностей);
- ❏ Посольский (в его компетенцию входили все внешние взаимоотношения Русского государства, дипломатические встречи и переговоры и т.д.);
- ❏ Поместный (решал вопросы, связанные с вотчинным и поместным землевладением);
- ❏ Холопий (управлял дворовыми, кабальными и другими зависимыми людьми, их правовым положением, судом над ними);
- ❏ Разбойный (возглавлял систему полицейско-сыскных органов, утверждал на должности губных старост, целовальников и дьяков, рассматривал дела по второй инстанции о разбоях);
- ❏ Печатный (заведовал вопросами книгопечатания, надзором за переписчиками и издателями книг);
- ❏ Аптекарский (медицина);

- ☞ Казанский, Сибирский и Малороссийский (были сформированы после присоединения этих территорий к Русскому государству);
- ☞ Ловчий, Сокольничий, Постельничий;
- ☞ Стрелецкий (образован в связи с созданием войска), Пушкарный и Рейтарский.

3

Территория Русского государства делилась на уезды (крупные административно-территориальные единицы), которые в свою очередь делились на станы, а последние — на волости. Система кормления была заменена органами губного и земского самоуправления. По ней образовывались новые судебные (губные) округа и округа местного самоуправления — земские. Учреждения этих органов — земские и губные избы — выполняли финансово-налоговую и полицейско-судебную функции.

В период сословно-представительной монархии по-прежнему выделялось особое управление в отдельных вотчинах и поместьях. *Вотчина* — это безусловное наследственное землевладение, в пределах которой ее владелец самостоятельно осуществлял управление (мог назначать должностных лиц губных учреждений, которые не избирались, как в иных частях Московского государства).

Поместье — это условное землевладение, даваемое на срок государственной службы. Владелец в пределах поместья не обладал правами вотчинника.

30. РЕФОРМЫ ИВАНА ГРОЗНОГО

1

В середине XV в. при Иване Грозном были проведены важные реформы в системе государственного и местного управления с целью укрепления централизованного государства.

С момента венчания в 1547 г. Ивана Грозного на царство государство официально стало *монархией*. Верховной властью стал царь, частично ограниченный в своих правах Боярской думой. При правлении Ивана Грозного была осуществ-

влена попытка уменьшить влияние Боярской думы, в 1549 г. была учреждена «Избранная рада» («Ближняя дума») из особо доверенных лиц, назначенных царем. Это был совещательный орган, решавший с царем важные вопросы управления государством и оттеснивший на время Боярскую думу.

В 1549 г. появился новый высший орган представительной власти — *Земские соборы*, состоящие из двух палат:

☞ верхней — Царь, Боярская дума, духовенство;

☞ нижней — представители от дворянства, верхов посадских людей, купечества.

Земские соборы созывались по указу царя. Продолжительность их работы зависела от существа обсуждаемых вопросов (от нескольких месяцев до нескольких лет). Земские соборы созывались по инициативе как самого царя, так и различных сословий. Компетенция Земских соборов и регламент их деятельности не были четко установлены.



Была сформирована *воеводско-приказная система управления*. Компетенция этих приказов, сформированных из ранее существовавших дворцовых управлений, была им аналогична. Например, Поместный приказ решал вопросы, связанные с вотчинным и поместным землевладением. С введением этого приказа связано формирование новой системы землевладения (поместьев), их правовое положение все более уравнивалось с вотчинами.

Особую группу составляли *территориальные приказы*: Нижегородский, Владимирский, Галицкий. Образование Казанского и Сибирского приказов связано с присоединением Иваном IV Казани и Сибири.

Важная роль в системе приказов отводилась *военно-административным приказам*. Стрелецкий приказ был организован для управления стрельцами — войском, использующим огнестрельное оружие, а также Пушкарский, Рейтарский. Разрядный ведал военными формированиями (личным составом боярской и дворянской конницы); Казачий — казачьими войсками.

Реорганизация армии при Иване IV имела важное значение. Основными войсками были дворянская конница и

стрельцы. Эти полки были лучше обучены и вооружены, дисциплинированы, четко организованы.

В годы правления Ивана Грозного сохранилась система замещения должностей органов власти по принципу местничества, т.е. по родовитости, знатности.

Реформы государственной власти Ивана Грозного затронули судебно-следственную систему. Сформирован центральный полицейский орган — *Разбойный приказ*, в чью компетенцию входила разработка рекомендаций для местных органов власти по вопросам борьбы с преступлениями.

3

При Иване IV на местном уровне были введены выборные органы — земские и губные избы, занимавшиеся вопросами управления уезда, суда и следствия, за исключением особо тяжких преступлений (разбоя). Их члены избирались из числа населения, проживающего в уезде (по сословному признаку).

31. ПРИЧИНЫ И ЭТАПЫ ЗАКРЕПОЩЕНИЯ КРЕСТЬЯН

1

Период сословно-представительной монархии характеризуется полным закрепощением крестьян. С середины XV в. издается ряд грамот великого князя, в которых устанавливается единый для всех феодалов срок отпуска и приема крестьян. Первым юридическим актом в этом направлении явился Судебник 1497 г., который разрешал переход крестьян от одного помещика к другому только в течение недели до и после Юрьева дня с уплатой пожилого (плата за проживание).

В 1581 г. был принят указ о заповедных летах, практически отменивший положение о Юрьеве дне. В 1597 г. издается указ о *сыске беглых крестьян*, ушедших не позднее чем за пять лет до издания этого закона. В качестве отправной даты была взята перепись 1592 г., когда были составлены писцовые книги. Таким образом, устанавливаются «урочные лета». Писцовые книги, составленные в 1580—1590-е гг., стали актами крепости крестьян. Оформление крепостной за-

висимости крестьян вызвало их бурное сопротивление и обострение классовой борьбы, что привело к возникновению первой крестьянской войны под руководством Ивана Болотникова.

В 1607 г. урочные лета были увеличены до 15 лет.

По Соборному уложению 1649 г., произошел *окончательный процесс прикрепления крестьян к земле.*

В дальнейшем крепостное право стало напоминать холопство, крестьяне стали прикрепляться к помещикам, отчуждавшим своих крепостных крестьян путем продажи, закладывания, дарения и пр. К концу XVII в. помещики стали открыто продавать своих крестьян, хотя Соборным уложением 1649 г. это было запрещено.



Закрепощение крестьян осуществлялось двумя путями:

- 1) внешнеэкономическим;
- 2) экономическим (кабальным).

В XV в. существовали две основные категории крестьян:

- ☞ старожильцы (основное население феодальных вотчин или государственных земель), которые вели свое хозяйство и несли все повинности;
- ☞ новоприходцы (крестьяне, вновь призванные феодалами в свои имения из других княжеств, им разрешалось пользоваться определенными льготами, получать займы и кредиты).

Основным документом, закрепившим права землевладельцев на беглых крестьян и бобылей (одиноких безземельных крестьян), стали *переписные книги 1626 г.* Крепостное состояние стало наследственным, а поиск беглых — бессрочным.

Крестьяне стали подсудны своим землевладельцам (кроме татьбы, разбоя и убийства) и несли имущественную ответственность по долгам своих господ.

Помимо этого *по форме зависимости крестьянин мог быть:*

- ☞ половником — крестьяне-общинники, передававшие феодалам свои участки земли. За право пользоваться

землей они были обязаны отдавать половину своего урожая. Половники имели право по истечении срока договора уйти от землевладельца, погасив задолженность;

☞ серебрянником (работать на проценты).

3

Внешнеэкономическая зависимость проявлялась в институте холопства, которое видоизменилось со времени Русской Правды: ограничиваются источники холопства, учащаются случаи отпуска холопов на волю. Закон разграничивал поступление в холопство от поступления в кабалу. Развитие кабального холопства уравнило статусы холопов с крепостными.

32. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОБОРНОГО УЛОЖЕНИЯ 1649 г.

1

Крупнейшим законодательным актом того времени явилось *Соборное уложение 1649 г.* Непосредственным поводом для его принятия послужило вспыхнувшее в 1648 г. восстание посадских людей Москвы. Посадские обратились к царю с челобитными об улучшении своего положения и о защите от притеснений. В июле 1648 г. царь дал указание начать разработку проекта нового закона под названием «Уложение».

Соборное уложение — значительный шаг вперед по сравнению с предыдущим законодательством. В этом законе регулировались не отдельные группы общественных отношений, а все стороны общественно-политической жизни того времени. Все главы можно объединить в пять разделов, соответствующих главным отраслям права:

- ☑ гл. 1—9 — государственное право;
- ☑ гл. 10—15 — устав судопроизводства и судоустройства;
- ☑ гл. 16—20 — вещное право;
- ☑ гл. 21—22 — уголовное право;
- ☑ гл. 22—25 — добавочные статьи о стрельцах, о казаках, о корчмах.

Соборное уложение 1649 г. впервые определило статус главы государства — самодержавного и наследного монарха. Преступный умысел и действия, направленные против царя, жестоко наказывались.

Посадская реформа изменила положение белых слобод (гл. 19), изменила статус вотчины и поместья (гл. 16—17), регламентировала работу органов местного самоуправления, режим въезда и выезда (гл. 6).

2

В значение термина «преступление» Соборное уложение 1649 г. вводит такие понятия, как «воровство» (соответственно преступник назывался «вором») и «вина», под которой понималось определенное отношение преступника к содеянному. Нашла более четкое отражение классовая сущность преступления. Это проявлялось прежде всего в том, что за определенные деяния назначались разные наказания в зависимости от классовой принадлежности их совершивших.

1) В законе имелись подробные описания различных составов преступлений. В системе преступлений выделялись следующие *уголовно-правовые составы*.

2) Преступления против религии и церкви (богохульство, соращение православного в иную веру, прерывание хода литургии в храме). Им посвящалась впервые отдельная глава в законодательном акте.

3) Государственные преступления (любые действия и умысел, направленные против личности государя и его семьи, бунт, заговор, измена, самозванство).

3

Преступления против действующего порядка управления:

↳ особо опасные преступления (злостная неявка ответчика в суд и сопротивление приставу, изготовление фальшивых грамот, актов и печатей, самовольный выезд за границу, фальшивомонетничество, ябедничество, нарушение порядка на царском дворе);

↳ преступления против благочиния (содержание приютов, незаконная продажа имущества, краденого);

↳ должностные преступления (лихоимство, неправосудие, подлоги по службе, воинские преступления);

- ☞ преступления против личности (убийство, побои, оскорбления);
- ☞ имущественные преступления (татьба, разбой, мошенничество);
- ☞ преступления против нравственности (непочитание детьми родителей, сводничество, блуд);
- ☞ воинские.

33. ФОРМЫ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ ПО СОБОРНОМУ УЛОЖЕНИЮ 1649 г.



В Соборном уложении 1649 г. получило закрепление право феодальной собственности на землю. Существовало три основных вида феодального землевладения.

1. Собственность государства или непосредственно царя (дворцовые земли, земли черных волостей).

2. Вотчинное землевладение.

Вотчины делились:

- ☑ по характеру субъекта их владения — на дворцовые, государственные, церковные, частновладельческие;
- ☑ способу приобретения — на родовые, выслуженные и вотчинные.

Статус родовых и выслуженных вотчин отличался от статуса купленных. Родовые и выслуженные вотчины наследовались детьми и родственниками, вдова получала на прожиток только из купленных вотчин (за неимением их ей назначалась часть из родовых и выслуженных). Для выкупа проданной, выменянной или заложенной родовой вотчины устанавливалось право родового выкупа. Оно действовало в течение 40 лет (не распространялось на купленные вотчины). Уложение запрещало продавать, закладывать или отдавать вотчины монастырям и церкви. Если вотчинник уходил в монастырь, он должен был перед этим продать или передать свои вотчины родственникам.

Родовой выкуп осуществлялся одним лицом от имени всего рода. Цена выкупной сделки совпадала с ценой продажи.

От выкупа отстранялись нисходящие родственники продавца, а также боковые, принимавшие участие в сделке.

Субъектом права собственности на купленные вотчины была семья (муж и жена), купленные вотчины приобретались супругами совместно на их общие средства.

Вотчины переходили к одному из супругов после смерти другого. Однако после смерти вдовы право на вотчину переходило в род мужа, что указывало на принадлежность этой формы землевладения к супружеской паре.

3. Поместья, которые давались за службу, главным образом военную (с 15 лет). Наделенный землей должен был относиться к ней как к собственной. Поместье не могло передаваться по наследству. Феодал пользовался им до тех пор, пока служил.



Постепенно стиралось различие в правовом положении между вотчинами и поместьями. Хотя поместье не передавалось по наследству, его мог получить сын, если он нес службу. Было установлено, что если помещик умер или покинул службу по старости либо болезни, то он сам или его вдова и малолетние дети могли получить часть поместья на прожиток. Соборное уложение разрешило производить обмен поместий на вотчины. Подобные сделки считались действительными при следующих условиях: стороны, заключая между собой меновую запись, обязывались эту запись представить в Поместный приказ с челобитной на имя царя.

Введен институт сервитутов — юридическое ограничение права собственности одного субъекта в интересах права пользования другого или других. Законодатель выделял:

- личные сервитуты — ограничение в пользу определенных лиц, специально оговоренных в законе (например, право на въезд в лесные угодья, принадлежащие частному лицу);
- вещные сервитуты — ограничение права собственности в интересах неопределенного числа субъектов (например, строительство дома на меже соседского участка).

34. ПУБЛИЧНОЕ И УГОЛОВНОЕ ПРАВО ПО СОБОРНОМУ УЛОЖЕНИЮ 1649 г.



Публичному праву в Уложении были посвящены:

1) гл. 1 — христианское вероучение попало под юрисдикцию монарха (он брал его под защиту);

2) гл. 2, подразделявшаяся на части:

— преступления против государственной чести. Государственные преступления — это любые действия, направленные против личности государя или его семьи (измена, заговоры, сношения с врагом);

— преступления против здоровья;

3) гл. 3 «О государевом дворе»;

4) гл. 4 «О подпизцаках и которые печати поддельывают»;

5) гл. 5 «О денежных мастерах, которые учут делати воровские деньги»;

6) гл. 6 «О проезжих грамотах в иные государства» и т.д.



Хотя уголовное право в целом в Соборном уложении 1649 г. было разработано на более высоком уровне, чем предшествовавшие ему документы, все же в нем специально не выделялась общая часть уголовного права, а основное внимание сосредоточивалось на описании конкретных составов преступлений. Нормы общей части уголовного права были разрознены по статьям.

Соборное уложение не предусматривало определений понятия преступления, под которым понималось нарушение царской воли и закона.

Преступление — это деяние, опасное для феодального общества, лихое дело. Нашла более четкое отражение классовая сущность преступления. За определенные деяния назначались различные наказания в зависимости от классовой принадлежности их совершивших.



Впервые была выделена отдельная глава для преступлений против религии. Они стояли на первом месте. Далее преступления против царя (государственные) и против порядка управления

В полной мере были раскрыты:

-  понятия имущественных преступлений (татьба простая и квалифицированная, разбой и грабеж обыкновенный или квалифицированный, мошенничество, поджог, насильственное завладение чужим имуществом, порча чужого имущества);
-  должностных преступлений и преступлений против порядка управления (взятка, вынесение ложных приговоров, подделка документов, лжеприсяга и т.д.).

 4

Субъектами преступлений признавались представители всех сословий. Преступники подразделялись на главных и второстепенных. Среди соучастников выделялись пособники, попустители, недоносители, укрыватели. Наказание не устанавливалось за случайные деяния. Закон не знал четких определений случайного ненаказуемого действия и формы вины. Уложение ввело институт необходимой обороны и крайней необходимости. Подробно были определены соучастие, укрывательство.

По субъективной стороне преступления делились на умышленные, неосторожные и случайные. *В объективной стороне* выделялись преступления со смягчающими (состояние опьянения, неконтролируемые преступные действия) и отягчающими обстоятельствами (совершение преступления группой лиц по предварительному сговору).

Объектами преступлений признавались государство, церковь, семья, личность, имущество, нравственность.

Система наказаний характеризовалась: индивидуализацией (жена и дети преступника не отвечали за совершенное им деяние); сословным характером (за одинаковые преступления разные субъекты несли разную ответственность); неопределенностью и множественностью в установлении наказания (за одно преступление предусматривалось множество наказаний).

35. ИСТОРИЯ КОДИФИКАЦИИ В РОССИИ

 1

В 1700—1703 гг. Палатой об Уложении была предпринята первая попытка систематизировать правовые

нормы в XVIII в. и привести их в соответствие с Судебниками 1497 и 1550 гг. и Соборным уложением 1649 г., а также вновь принятыми во второй половине XVII в. нормативными актами. Также необходимо было обновить судебную и управленческую практику путем включения в нее новых норм права. Палата об Уложении составила к 1703 г. проект Новоуложенной книги, которая впоследствии не была одобрена царем.



В 1720—1725 гг. в Санкт-Петербурге действовала Уложенная комиссия, в работе которой основными были нормы права Соборного уложения 1649 г., Кормчей книги, Военного устава, Морского устава, шведских и датских законов, направленных на укрепление и защиту государственного интереса. В 1725 г. Уложенная комиссия подготовила проект нового Уложения из четырех книг (они содержали 120 глав, разделенные на 2000 статей): первая книга «О процессе, то есть о суде, месте и о лицах, к суду принадлежащих»; вторая — «О процессе в криминальных, розыскных и пыточных делах»; третья — «О злодействах, какие штрафы и наказания следуют»; четвертая книга — «О гражданских или гражданских делах и о состоянии всякой экономии». Но после смерти Петра I и прихода к власти Верховного тайного совета кодификационная работа была остановлена. При Петре I были утверждены следующие кодифицированные акты (кодексы): Артикул воинский (1714—1715), Генеральный регламент (Устав коллегий) (1720), Пункты о вотчинных делах (1725).

Кодификационные комиссии Сената работали при Анне Иоанновне.



При Елизавете в 1754 г. работала новая Уложенная комиссия, задачей которой стала очередная переработка старой и создание новой системы права. В связи с Семилетней войной работа над Уложением приостановилась, и возобновилась она с 1760 г. Во вторую часть проекта были внесены изменения, связанные, в частности, с проектами отмены смертной казни. В 1761 г. Сенат издал Указ о созыве сословных представителей от дворянства и купече-

ства для обсуждения и утверждения проекта. Со смертью Елизаветы (25 декабря 1761 г.) работа над Уложением вновь приостановилась.



В 1830 г. изданы все важнейшие законы Российской империи, в которых нормы права изложены по институтам (систематический метод). В их основе лежит частное право (определительные и охранительные законы) и публичное право (законы государственного союза: основные законы и законы учреждения о сословиях).



Первый Гражданский кодекс в России принят в 1922 г., далее были Гражданский кодекс 1964 г. и действующий по настоящее время Гражданский кодекс РФ 1994 г. (в трех частях). Первый уголовный кодекс был принят в 1919 г. (новое издание его было подготовлено в 1926 г.). Сейчас действует Уголовный кодекс РФ 1996 г. (части Общая и Особенная). Также есть Налоговый кодекс РФ, Таможенный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Земельный кодекс РФ, Кодекс торгового мореплавания РФ, Семейный кодекс РФ, Уголовный процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и др.

36. ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ АБСОЛЮТНОЙ МОНАРХИИ В РОССИИ, ЕЕ ОСОБЕННОСТИ



Термины «абсолютизм» и «самодержавие» являются синонимами и применяются для характеристики монархии в России во второй половине XVII в. вплоть до ее свержения в годы Февральской буржуазно-демократической революции 1917 г. Самодержавие — форма правления, при которой вся верховная власть принадлежит только царю.

Разумеется, что переход к абсолютизму определяется в первую очередь социально-экономическими причинами (предпосылками). Однако спорен вопрос об уровне и характере экономического развития, социально-экономических противоречий, которые обуславливают это явление.

Важнейшей предпосылкой становления самодержавия было *классовое сопротивление* окончательно закрепощенных крестьян, необходимость для феодалов установления крепкой власти, способной держать в узде восстающее крестьянство.

2 Именно во второй половине XVII в. не только возникла необходимость, но и сложилась возможность установления абсолютной монархии. Эта возможность была подготовлена развитием государства в предыдущий период. Вместо своевольного дворянского ополчения было создано постоянное войско. Развитие приказной системы подготовило армию чиновничества. Царь получил независимые источники дохода в виде ясака (налога преимущественно пушниной с народов Поволжья и Сибири) и винной монополии. Монарх освободился от всяких пут, его власть стала неограниченной, абсолютной.

Император имел право издавать любые законы. Воля императора как главы верховной власти — это единый юридический источник закона. Он единолично решал любые дела независимо от судебных органов.

3 При Петре I в 1721 г. был образован *Святейший Синод*, подчинявшийся Сенату. Церковь превратилась в государственное учреждение наравне с любой другой коллегией. Монарх становился главой церкви, идеологическая роль которой была утрачена.

Период конца XVII — начала XVIII в. в России характеризуется признаками абсолютной монархии:

- ☞ централизация государственного управления и усиление государственного контроля (в 1722 г. была учреждена прокуратура). К концу XVII в. были образованы укрупненные административные единицы — разряды; количество воевод, которые сосредоточили всю административную, судебную и военную власть на местах, возросло до 250;
- ☞ перестали созываться Земские соборы;
- ☞ замена приказов коллегиями способствовала созданию профессионального аппарата чиновников;

- ✍ Россия в 1721 г. стала империей с сильной армией;
- ✍ регламентация правового статуса различных сословий;
- ✍ самодержавие опиралось на помещиков-землевладельцев (феодалы превращены в единое сословие).

4

Вступление России в стадию абсолютизма сопровождалось и консолидацией класса эксплуатируемых. Закончилась многовековая история холопства. В начале XVIII в. оно окончательно слилось с крестьянством. Теперь классу-сословию эксплуататоров противостоял класс-сословие эксплуатируемых — зависимые крестьяне.

Замкнутым классом стало и городское население, которое состояло из нескольких групп. Деление городских жителей было социально контрастным.

37. РЕФОРМЫ ФЕОДАЛЬНОГО ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И СОСЛОВНЫЕ РЕФОРМЫ ПЕТРА ВЕЛИКОГО

1

Основой правового положения дворян было их монопольное право на земельную собственность. Только дворяне могли владеть землей, что давало им право эксплуатировать крепостных крестьян. Однако при Петре I (в 1721 г.) купечество получило право покупать деревни с крестьянами, но с обязательным условием использования труда этих крестьян на создаваемых мануфактурах. Наибольшим количеством земли владели светские феодалы. Крупнейшим землевладельцем был царь. Основную же массу землевладельцев составляло среднее дворянство. Среднее и мелкое дворянство добивалось слияния в правовом отношении вотчины и поместья. Это произошло по указу «О единонаследии» от 23 марта 1714 г. По нему правовое положение вотчины и поместья уравнивалось, они стали именоваться недвижимыми вещами. Указ сыграл большую роль в укреплении положения дворянства, превратив их поместья в наследственную собственность. Вместе с тем он содержал ряд ограничений в праве распоряжения земельной собственностью, против которых выступали дворяне. Особенно их не

удовлетворяло положение, по которому земельная собственность могла передаваться только одному из сыновей, а остальные дети получали часть движимого имущества.

2

При Петре I подверглись реформированию высшие сословия. В 1714 г. его указом «О единонаследии» был введен *майорат*, по которому вся помещичья земля по наследству могла отходить только старшему сыну, а за неимением сына — одной из дочерей. Младшие сыновья при этом лишались наследства и должны были призываться на государственную службу.

Во время реформы Петра I о *подушной подати* указом «О запрете продажи крестьян без земли» прекратилось деление на крестьян и холопов. Стали выделяться следующие группы: *посессионные* крестьяне (крестьяне, принадлежащие фабрикам и заводам); *государственные* крестьяне (бывшие *черносошные*); *дворцовые* (несли *барщину* или *натуральный оброк* и управлялись представителями *дворцовой власти*); *церковные* (находились в ведении *Коллегии экономии*); *частновладельческие* крестьяне.

3

Изменился статус православной церкви: священники превратились в государственных чиновников, а церковь стала одним из государственных учреждений.

Городское население было разделено на три гильдии:

- ☑ богатые городские жители (банкиры, ювелиры, судовладельцы, богатые купцы с капиталом от 10 тыс. до 50 тыс. руб.);
- ☑ мелкие купцы и ремесленники (с капиталом от 5 тыс. до 10 тыс. руб.);
- ☑ остальное городское население.

При Петре I перестала собираться Боярская дума, которая была заменена коллегией министров, а в 1711 г. — *Сенатом*, обладающим совещательными, исполнительными и судебными полномочиями. Постепенно этот орган стал принимать решения, носящие силу закона и обязательные к исполнению.

Петровским указом «О единонаследии», отменой *местничества* в 1682 г. и изданием в 1722 г. *Табели о рангах* феодалы

были превращены в единое сословие — шляхетство, в дальнейшем названное дворянством. Все командные должности в государственном аппарате занимали представители дворянства.

38. ЖАЛОВАННАЯ ГРАМОТА ДВОРЯНСТВУ 1785 г. ЖАЛОВАННАЯ ГРАМОТА ГОРОДАМ 1785 г.



Наиболее важным правовым актом для консолидации дворянства стала *Жалованная грамота дворянству*, изданная в 1785 г. Екатериной II. Она состояла из манифеста и четырех разделов (92 статей). В ней содержались принципы организации местного дворянского самоуправления, личные права дворян и порядок составления родословных дворянских книг.

Жалованная грамота — это свод законов о статусе дворянства, в которых закреплялись:

- ✎ личные права: право на дворянское достоинство; право на защиту чести, личности и жизни; освобождение от телесных наказаний; право на герб;
- ✎ имущественные права: неограниченное право собственности на приобретение, использование и наследие любого имущества; освобождение от податей и повинностей; право на любую предпринимательскую деятельность (кроме розничной торговли).

Сословное самоуправление дворянства на уездном и губернском уровнях состояло в работе дворянских собраний, выбиравших своих сословных судей (для уездных судов и верхних земских судов) и даже часть чиновников. Собрание наделялось правами юридического лица и политическими правами (делало представления местным властям, центральным учреждениям и императору по общественно значимым вопросам).



Жалованная грамота дворянству 1785 г. сохраняла отличие прав личного и потомственного дворянства. Все потомственное дворянство обладало равными правами (личными, имущественными и судебными) незави-

симо от родословной. За дворянством закрепились «вечные и неизменные» права.

Правовой статус городского населения как сословия определился в конце XVIII в. В 1769 г. был разработан проект положения «О среднем роде людей» (духовенство, ученые, чиновники, художники, купцы, работные люди). Этот род людей имел ряд прав (право на жизнь, безопасность и имущество, судебные права). При подготовке Жалованной грамоты городам в 1780 г. использованы следующие источники: материалы Уложенной комиссии, Цеховой устав 1722 г., Устав благочиния 1782 г., Учреждение для управления губернией 1775 г., Положение о маклере 1669 г., Прусский ремесленный устав 1733 г., законодательство других стран.



В 1785 г. Екатерина II издала *Жалованную грамоту городам*, которая состояла из манифеста, 16 разделов и 178 статей. Она закрепляла единый статус всего населения городов, который основывался на признании города особой организационной территорией со своей административной системой управления и видами занятий населения.

Выделялось шесть категорий городского населения:

- городские обыватели, имеющие дом и иную недвижимость;
- купцы трех гильдий;
- цеховые ремесленники;
- иногородние и иностранные купцы;
- именитые горожане;
- прочее посадское население.

Банкиры, капиталисты, торговцы, ученые, художники и музыканты составили слой почетных (именитых) граждан, которые обладали правами личных дворян. Мещане, занимавшиеся мелкой торговлей, составили слой городских обывателей, а занимавшиеся ремеслом получили статус ремесленников. В городах создавались думы под руководством городских (городничих). В компетенцию думы входило обеспечение согласия, разрешение споров, наблюдение за строительством.

39. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КРЕСТЬЯН В РОССИИ В ПЕРИОД АБСОЛЮТНОЙ МОНАРХИИ



Крестьянское население подразделилось:

- ☛ на государственных поселян (принадлежали государству и владели землями, данными правительством);
- ☛ свободных крестьян (арендовали землю у дворян или правительства);
- ☛ крепостных крестьян (принадлежали дворянам или императору).

Крестьяне имели право нанимать работников, выставять вместо себя рекрутов, обучать своих детей, заниматься торговлей и кустарными промыслами. Государственные и свободные крестьяне имели право на защиту в суде и на полное владение, но не распоряжение землями, были собственниками движимого имущества. Но такое положение у крестьян было не всегда. Еще в 1730 г. крестьянам было запрещено приобретать недвижимую собственность в городах и уездах, а в 1731 г. — вступать в подряды и откупы, в 1761 г. — обываться векселями и вступать в поручительства.

Крепостные крестьяне судились помещиками, по уголовным делам — *судом*. Их имущественные права ограничивались необходимостью разрешения помещика на распоряжение и наследование имущества. Петр I указом от 29 октября 1720 г. ввел право распоряжения крестьянами (продажа крепостных в рекруты и их мена). Помещикам запрещалось продавать крестьян по одному.



Запрещалась передача крестьян лицам, не обладавшим правом владения крепостными. Помещик мог переселять крестьян с одной земли на другую. Мог также по собственному усмотрению налагать на крестьян подати, оброки и использовать на любых работах. Частновладельческие крестьяне в отличие от казенных крестьян не имели никаких имущественных прав, все их имущество принадлежало помещику. В сфере брачных отношений только он имел право решающего голоса, крестьянам разрешалось заключать браки лишь с его согласия.

3

Суд и система наказаний не регулировались законом (за исключением смертной казни). Указом 1765 г. помещикам предоставлялось право ссылки крестьян в каторгу, а в 1807 г. это право было отменено. Разрешалось отсылать преступников в смирительные дома и арестантские роты, направлять на поселение.

По указу 1764 г. в связи с уходом крестьянина в армию он освобождался от крепостной зависимости только на срок службы. Дети, рожденные от служилого, принадлежали военному ведомству.

4

Источниками крепостной зависимости являлись: брак, кабальный договор займа, покупка, наем в услужение, плен, совершение преступления. Основным источником увеличения крепостных стала раздача наделов частным лицам, осуществлявшаяся до 1801 г. Государство пресекало переход крестьян от одного владельца к другому.

Государственные крестьяне несли различные зависимости и платили оброк государству. Количество государственных крестьян сокращалось за счет раздачи дворянам.

В 1721 г. появились посессионные крестьяне, управление которыми осуществлялось Берг- и Мануфактур-коллегиями. Их нельзя было продавать отдельно от мануфактур. Они жестоко эксплуатировались мануфактурщиками.

В результате секуляризации церковных земель появились экономические крестьяне, которые несли в пользу государства денежный оброк и находились под управлением Коллегии экономии.

40. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XVIII в.

1

Переход к абсолютизму означал прежде всего отмирание сословно-представительных органов. После 1653 г. отмирают Земские соборы. Прекратил существование и второй орган, ограничивающий власть царя, — Боярская дума. В 1701 г. функции Боярской думы переходят к Ближней канцелярии, которая координировала работу цен-

тральных органов управления и в заседании которой в 1705 г. принимало участие около 20 человек. Чиновники этой канцелярии составляли совет важнейших ведомств при царе — Комиссию министров (8—14 человек).



В 1711 г. был образован Сенат, члены которого назначались царем. Он выполнял функции высшего законосовещательного, административного и судебного органа, порой заменявшего и особу императора. В состав Сената первоначально входило всего девять человек, которые решали дела коллективно. В 1718—1722 гг. — это собрание президентов коллегий, а в 1722 г. тремя указами императора он был реформирован. Эта реформа превратила Сенат в высший орган центрального управления, принципы формирования (выслуга и назначение) и деятельности (следование инструкциям и регламентам) которого существенно отличались от принципов организации и деятельности Боярской думы (спонтанность). В его компетенцию входили правосудие, расходы казны и налоги, торговля. При Екатерине I положение Сената существенно меняется. В феврале 1726 г. создается Верховный Тайный совет.



При Сенате существовал ряд особых должностей — например, обер-фискал, которому подчинялись провинциал-фискалы. Они тайно узнавали, доносили и обличали злоупотребления должностных лиц, надзирали за исполнением законов, преследовали казнокрадство и взяточничество.



В 1718 г. все административные функции Сената переходят к коллегиям. Сенат теперь — общее собрание президентов коллегий, собирающееся в случае необходимости для принятия совместного решения по какому-то делу.

К 1721 г. действовало 12 коллегий: Иностранная, Военная, Адмиралтейская, Штатс-контор-коллегия (ведение всех государственных расходов), Ревизионная (контроль за доходами и расходами), Коммерции, Берг-коллегия (горное дело),

Мануфактур-коллегия (промышленность), Камергерская (дворец), Коллегия юстиции, Вотчинная и Камер-коллегия (налоги и сборы). На правах коллегий действовал главный магистрат, управлявший городским сословием, а также Святейший Синод.

В 1722 г. были также учреждены *должности рекетмейстера* (принимал и рассматривал жалобы на волокиту или несправедливые решения коллегии, доносил о том Сенату и государю) и герольдмейстера (заведовал пожизненной службой дворян).



Изменилась и система местного управления. Во главе губерний появились *губернаторы*. Они обладали широким кругом прав и подчинялись непосредственно Сенату и коллегиям.

Складывалась новая система чинов, единых для отраслей государственного и местного управления, а также армии. Универсальным чином становятся стольники.

Усиление власти монарха, свойственное абсолютизму, выразилось и в некоторых внешних атрибутах, например провозглашение царя императором. В ознаменование победы в Северной войне Сенат преподнес это звание Петру I.

41. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В XVIII в.



В 1708—1719 гг. издан указ о разделении России на восемь административных округов (губерний): Московская (39 городов); Ингерманландская (или Санкт-Петербургская); Киевская (56 городов); Смоленская; Архангельская; Казанская; Азовская; Сибирская (30 городов). В 1713—1714 г. число губерний возросло до 11, что обеспечивало финансирование различных отраслей хозяйства. Далее губернии были разделены на 45 провинций, они подразделялись на дистрикты (позже уезды). Сложилась трехзвенная система местного управления: уезд — провинция — губерния.

Губернии возглавляли *губернаторы*, в полномочия которых входило ведение гражданским управлением губерний; командование войсками на территории губернии. Губернаторы объединяли судебную власть. Их замещали вице-губернаторы. Делопроизводство осуществлялось канцелярией. При губернаторах существовали ландратские советы. В больших губерниях учреждено по 12 ландратов, в средних — по 10, в меньших — по восемь.

В состав губернского правления входили: ландрихтер — губернский судья (с 1719 г. его заменил надворный суд); обер-комиссар (финансы); обер-провиантмейстер (армейское продовольствие); управитель дворцовых имений.

2

Во главе *провинций* были поставлены *воеводы*, они принимали меры по безопасности, укреплению церкви, обороне территории, надзору за администрацией, торгами и за соблюдением указов. Их помощники: камерир (ведал сбором податей и налогов, заготовкой продовольствия для армии); рентмейстер, или казначей (прием, хранение и отпуск государственных средств); обер-комендант (управлял городом, являлся начальником местного гарнизона и правителем рекрутских дел) и вальдмейстер (заготавливал лес и занимался его охраной).

Во главе дистриктов, или уездов, стояли земские комиссары, выбранные из числа дворян. Их помощниками были нижние комиссары, мостовые надзиратели.

3

В 1775 г. была проведена *реформа губерний*. Количество коллегий было сокращено до трех самых важных, а полномочия других переданы губерниям, число которых увеличилось почти в два раза — до 50. Провинции были упразднены, уезды остались.

Появилась должность *генерал-губернатора*. В его подчинении находилось от одного до трех губерний вместе с воеводой. Были созданы губернское правление, казенные палаты и Приказ общественного презрения.

4

Реформа местного самоуправления началась с городов. В 1699 г. была учреждена Бурмистрская палата

во главе с президентом, заведовавшая посадским населением городов. Палате подчинялись бурмистрские (земские) избы. Палата выполняла функции казначейства, избы несли административные, судебные и финансовые функции.

С 1721 г. города управлялись Главным магистратом, в 1724 г. территория России была разделена на полковые дистрикты для переписи населения, сбора подушной подати, усиления карательных мер.

Местный аппарат имел недостатки: громоздкий и дорогостоящий; система нестройная; военная и гражданская администрации имели сходную компетенцию. Поэтому в 1726—1727 гг. были упразднены земские и полковые комиссары. После ликвидации Главного магистрата в 1727 г. городские магистраты стали подчиняться губернаторам и воеводам.

42. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ПОЛИЦЕЙСКИЕ ОРГАНЫ В XVIII в.

 Для осуществления суда в 1713 г. в губерниях учреждены ландрихтеры, а позже и коллегиальные надворные суды из президентов и ассессоров. В больших городах установлены коллегиальные провинциальные суды, а в малых городах — городские судьи. В 1720 г. при надворных судах учреждены прокуроры, следившие за деятельностью суда.

Надворному суду подчинялись нижние суды двух видов: коллегиальные и единоличные. Нижние суды рассматривали уголовные дела в отношении дворян, гражданские споры между дворянами и уголовные дела в отношении крестьян. Крепостных крестьян судили помещики, кроме серьезных преступлений.

Суды контролировались *прокурорами и фискалами*. В надворных судах председательствовал губернатор. Губернаторы, не вмешиваясь в судопроизводство, могли остановить исполнение решений суда, хотя и отвечали за неосновательный протест.

В провинциальных судах в качестве судей выступали воевода и один или два ассессора.

2

В 1775 г. учрежден сословный суд для дворян, городских жителей и государственных крестьян. В уездах создавались уездные суды, избираемые дворянством на три года. Апелляцию по уголовным и гражданским делам осуществлял верхний земский суд.

Нижняя расправа судила государственных крестьян. В каждой губернии учреждался совестный суд, который разбирал гражданские дела, уголовные дела малолетних, умалишенных, дела о колдовстве и др.

За Сенатом сохранялись права высшего судебного учреждения. Председателями всех судов были только дворяне.

Была создана система военных и военно-морских судов.

Появились *прокуратуры*. В 1722 г. введен чин *генерал-прокурора*, ему в последствии были переподчинены фискалы. Прокуратура была органом общего надзора, а генерал-прокурор надзирал за Сенатом.

Появились *две инстанции судов*: для дворян — уездный и верхний земский суд; для горожан — городской магистрат, губернский магистрат; для крестьян — нижняя расправа в уезде и верхняя расправа в губернии.

3

В начале XVIII в. появилась *полиция* — новый орган в системе государственного аппарата для охраны крепостнического строя. Изначально полицейские органы были созданы в Петербурге и в Москве. В 1718 г. была учреждена должность *генерал-полицмейстера* в Петербурге, в 1722 г. в Москве — *обер-полицмейстера*. Они возглавляли канцелярии полицмейстерских дел. Полиция опиралась на старост улиц и десятских, избираемых из купцов и ремесленников. Компетенция полиции была обширной: охрана порядка, борьба с преступностью в городе, городское благоустройство, поимка беглых крестьян, противопожарные мероприятия.

В 1782 г. в городах созданы специальные полицейские органы — *управы благочиния*, подчинявшиеся городскому правлению. Они состояли из городничего (в столице — полицмейстера), пристава по уголовным делам, пристава по

гражданским делам и двух ратманов, избравшихся горожанами. Управа вмешивалась во все стороны жизни горожан.

Тюрьмы занимали заметное место среди карательных органов. По Соборному уложению 1649 г. тюремное заключение как мера наказания предусматривалось в 40 случаях; эта мера применялась и по Воинскому артикулу 1715 г.

43. ВОЕННАЯ РЕФОРМА ПЕТРА I



Громадные размеры крестьянских волнений в XVIII в. требовали значительной вооруженной силы для их подавления. Активная внешняя политика российских царей заставляла укреплять вооруженные силы государства. В этих целях и проводились реформы военного устройства. Основной чертой военной реформы, проводимой Петром Великим, явилось создание регулярной армии. Постоянные войска существовали, конечно, и до Петра, но в форме стрелцких полков и наемников. Войска эти были далеки от совершенства. Стрельцы больше думали о своих лавках, а наемники — о жалованье.

Петр I впервые ввел новый принцип формирования войск — *рекрутский набор*. В 1699 г. формируется рекрутская система набора в армию (каждые 20 крестьянских или мещанских дворов в губерниях должны были в определенный срок поставить в армию одного рекрута). Служба рекрута длилась 25 лет, офицеры служили пожизненно. С 1723 г. после переписи введена подушная раскладка рекрутов. Это позволило создать сильную армию. Солдаты полностью отрывались от мирной жизни и целиком отдавались военной службе.

С 1699 по 1725 г. было произведено 53 рекрутских набора, из них 21 — основной набор и 32 — дополнительных. В армию было взято около 285 тыс. человек. Основной воинской единицей был полк (1200 человек), два-три полка составляли бригаду. Три бригады составляли дивизию. Всего к 1721 г. полевая армия Петра насчитывала 73 полка (около 130 тыс. человек).

2

В этот же период создана система военных гарнизонов, которая насчитывала 55 полков общей численностью 74 тыс. человек при 10 тыс. орудий. Всего сухопутные вооруженные силы имели на вооружении до 15 тыс. артиллерийских стволов.

К моменту окончания Северной войны Россия имела 29 линейных кораблей, 6 фрегатов, 208 галер и другие суда. Тогда же была построена и каспийская флотилия численностью около 300 судов.

Для подготовки офицерского состава были созданы специальные школы (школа бомбардиров, Морская академия, артиллерийская, инженерная школы), но главной военно-практической школой подготовки офицеров служили элитные гвардейские полки: Преображенский и Семеновский.

3

К концу царствования Петра I в стране обозначились две структуры управления: гражданская и военная. Гвардия стала элитой военной власти и управляла гражданским аппаратом. Управление вооруженными силами было возложено на Военную и Адмиралтейскую коллегии.

В 1716 г. был введен Устав воинский, регламентировавший состав и организацию армии, отношения командиров и подчиненных, обязанности армейских чинов. В 1720 г. был принят Морской устав.

4

В октябре 1721 г. в связи с победой в Северной войне Сенат и Святейший Синод провозгласили Петра I императором всероссийским, великим и отцом Отечества. Россия стала империей. Император согласно положениям, содержащимся в воинских артикулах, Морском уставе и Духовном регламенте, обладал более широкими полномочиями, чем царь в XVII в. Император был верховным главнокомандующим и стоял во главе орденой и наградной систем империи. Также он ведал вопросами формирования полков, назначением офицеров, устанавливал план и порядок ведения боевых действий.

44. УЛОЖЕНИЕ О НАКАЗАНИЯХ УГОЛОВНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ 1845 г.



В 1845 г. было принято Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

В Уложении не было четкой грани между понятием «преступление» и «проступок». В ст. 4 записано следующее: «Преступлением или проступком признается как самое противозаконное деяние, так и неисполнение того, что под страхом наказания уголовного или исправительного законом предписано».

В Уложении 1845 г. определились формы вины, условия освобождения от уголовной ответственности (например, малолетство, безумие). По Уложению 1845 г. основаниями, устраняющими вменение, являлись: случайность; малолетство (до 10 лет вменение исключалось, с 10 до 12 лет было условным); безумие; беспамятство; ошибка (случайная или результат обмана); принуждение; непреодолимая сила; необходимая оборона.

Сроки давности устанавливались лишь для преступлений.

Субъективная сторона подразделялась на умысел (с заранее обдуманым намерением, с внезапным побуждением, непредумышленный) и неосторожность (при которой последствия деяния не могли быть с легкостью предвидены; вредных последствий невозможно было предвидеть вообще).

Уголовная ответственность устанавливалась с семи лет. Незнание закона не освобождало от ответственности.

Уложение различало соучастие в преступлении: по предварительному соглашению участников; без предварительного соглашения. Соучастники делились на зачинщиков, сообщников, подговорщиков, подстрекателей, пособников, попустителей, укрывателей.

Система преступлений включала 12 разделов, каждый из которых делился на главы и отделения. Главными считались преступления против веры, государственные, против порядка управления, должностные, имущественные, преступ-

ления против благочиния, законов о состоянии, против жизни, здоровья, собственности.



Уложение предусматривало сложную систему уголовных и исправительных наказаний (11 родов наказаний, разделенных на 35 ступеней — от смертной казни до внушения).

Наказания делились:

✚ на уголовные, которые сопровождалось лишением всех прав состояния: смертная казнь (назначалась только за политические преступления); каторжные работы (от пяти лет до пожизненных) с последующим поселением в Сибири; пожизненная ссылка в Сибирь; ссылка на Кавказ (назначалась за религиозные преступления, не назначалась военным);

✚ исправительные, которые сопровождалось лишением лишь некоторых прав состояния: телесные наказания (например, битье кнутом, клеймение); ссылка в Сибирь на определенный срок; кратковременное заключение, которое могло быть реализовано либо в крепости, либо в тюрьме; штраф; кратковременный арест; выговор.

Кроме того, наказания делились: на главные (11 родов наказания), дополнительные (поражение в правах, покаяние, конфискация, учреждение опеки, отдача под надзор полиции, запрещение промысла), заменяющие (могли заменить главные), особенные (исключение со службы, отстранение от должности, выговор, вычет из жалованья, замечание), исключительные (лишение христианского погребения, частичное лишение права наследования).

45. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛЬШИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ. УКРАИНСКАЯ АВТОНОМИЯ В XVII—XVIII вв.



В результате третьего раздела Польши в 1795 г. в состав России вошли польские и литовские земли. По-

сле Венского конгресса 1815 г. Александр I даровал Польше *Конституционную хартию*. Император российский стал одновременно и королем польским. С 1818 г. в Польше стал созываться законосовещательный Сейм, избираемый шляхтой и горожанами. Он созывался в 1820 г. и 1825 г. Исполнительная власть сосредоточивалась в руках наместника царя, в качестве совещательного органа при нем действовал Государственный совет.

В Польше существовало местное право, своя армия, свой бюджет и пр.

После польского восстания 1830 г. Николай I заменил Конституционную хартию 1815 г. *Органическим статутом* 1832 г., в результате чего польский Сейм был упразднен, воеводства преобразованы в обычные российские губернии. Впоследствии упразднились другие элементы автономности Польши, а в 1866 г. Царство Польское было окончательно преобразовано в Варшавское генерал-губернаторство. Всероссийский император сохранил в своем официальном титуле наименование царя польского.

 В 1654 г. решением Земского собора были утверждены *Мартовские статьи*, определившие автономию Украины. Она была присоединена к России, и ее территория делилась на военно-административные единицы — полки (Левобережная Украина, разделенная на полки; Слободская Украина, разделенная на пять полков; Запорожская Сечь). Во главе полков стояли выборные полковники. В составе России сохранялись украинская система управления во главе с гетманом, избираемым войсковой (генеральной) радой, и украинское право. При гетмане существовал генеральный старшина (он был одновременно украинским правительством).

До 1663 г. канцелярия по малороссийским делам Посольского приказа курировала и вопросы управления Украиной. Внешней политикой Украины занимался Посольский приказ, а вооруженными силами — Разрядный приказ. С 1663 г. вопросами управления Украины стал заведовать Малороссий-

ский приказ, который в 1722 г. был реорганизован в Малороссийскую коллегию. После ее ликвидации в 1727 г. Украинной ведала Коллегия иностранных дел, а с 1750 г. — *Сенат*.

Должность украинского гетмана неоднократно ликвидировалась и вновь была восстановлена в 1747 г. по указу о восстановлении гетманства на Украине при Елизавете Петровне. *Екатерина II в 1764 г. окончательно упразднила украинское гетманство* и восстановила Малороссийскую (Украинскую) коллегию во главе с президентом. Она ликвидировала украинскую систему самоуправления и ввела должность генерал-губернатора Малой России. В результате Украина стала почти рядовой губернией Российской империи.



При Екатерине II в состав России вошла Западная (Правобережная) Украина, кроме Галиции, которая принадлежала Австрии (Австро-Венгрии). Присоединенное к России Северное Причерноморье (в том числе Крым) стало называться Малороссией.

В 1728 г. была создана комиссия по кодификации украинского права. В 1743 г. комиссией был подготовлен Свод из трех книг: Статуса Литовского, Зерцала Саксонского, Книги порядка. Эти нормы украинского права существовали вплоть до начала XIX в. и были упразднены Николаем I в 1842 г.

46. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО ПО СВОДУ ЗАКОНОВ 1832 г.



Свод законов был составлен в 1832 г. и содержал 15 томов и 56 томов Полного собрания законов. Он получил статус закона с 1835 г. Для каждой статьи Свода законов Российской империи составлялся комментарий (толкование).

Значительное внимание уделялось *укреплению права собственности*. Имущество делилось на недвижимое и движимое. Недвижимое имущество подразделялось на «благоприобретенное» и родовое.

В ст. 262 ч. 1 т. 10 Свода законов впервые в русском законодательстве было дано *понятие права собственности* как

права «исключительно и независимо от лица постороннего владеть, пользоваться и распоряжаться оным (имуществом) вечно и потомственно».



Частное (гражданское) право основывалось на прежней кодификационной системе. В связи с этим сохранились элементы сословного неравенства, ограничения вещных и обязательственных прав. Земля казенных и удельных крестьян не могла отчуждаться ни отдельными общинниками, ни общиной в целом. Продолжало существовать право родового купца и система майоратов, земельных владений, полностью изъятых из оборота и переходивших по наследству старшему в роду. Им запрещалось выходить из общины и иметь земельный надел. Крестьяне, не имевшие торговых свидетельств и недвижимой собственности, не могли выдавать векселя. Ограничивалась правоспособность и дееспособность духовенства, еврейского и польского населения.

Гражданское право базировалось на местных обычаях и традициях, применяемая терминология была на низком уровне, правоспособность и дееспособность не разграничивались.

Право собственности приобреталось путем дарения, пожалования, выдела, завешания, наследования, приращения, присоединения, смешения вещей, переработки, мены, купли-продажи, других договоров и обязательств, вследствие давности добросовестного владения в течение 10 лет, оккупации (для движимых вещей).



Значительное место было отведено *обязательственному праву*, что вызывалось развитием товарно-денежных отношений. Договоры заключались по взаимному соглашению договаривающихся сторон. Предметом договора могли быть имущество или «действия лиц». Договоры можно было заключать письменно и устно, но для некоторых (договоры займа, дарения, поклажи и т.д.) требовалась только письменная форма. *Были следующие средства обеспечения договоров:*

- поручительство;
- неустойка;
- залог недвижимого имущества;
- заклад движимого имущества.

В обязательственном праве произошло разделение обязательств на обязательства из договоров и обязательства из деликта (причинения вреда и недозволенных действий).

Договоры делились: на договор мены, договор купли-продажи, договор запродажи (фьючерсный договор), договор имущественного найма (аренды), договор поставки, договор подряда, договор займа (не более 6% годовых), договор ссуды имущества (безвозмездное временное разрешение пользоваться имуществом), договор личного найма.

Договор товарищества предусматривал: полное товарищество, товарищество на вере (по вкладам), товарищество по участкам (компания на акциях — прототип акционерного общества), трудовое товарищество (артель).

47. ФИСКАЛЫ И ПРОКУРОРЫ В КОНЦЕ XVIII — ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.



В 1711 г. Петром I были учреждены Сенат и *Фискалитет*. При Фискалитете существовали особые должности, такие как, например, обер-фискал, которому должны были быть подчинены все провинциал-фискалы. Они должны были тайно узнавать какую-либо информацию, допытывать ее от кого-либо, доносить на людей и обличать всевозможные злоупотребления должностных лиц как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления, надзирать за исполнением законов и различных указов, преследовать и изобличать казнокрадство, взяточничество и всевозможные хищения в органах власти. Фискалы получали половину конфискованного по их доносу имущества или половину взысканного с их помощью штрафа, из-за чего слово «фискал» стало ругательным среди населения.

Расправная палата, восстановленная в 1712 г., каждый месяц делала доклады по всем вышеперечисленным вопро-

сам Сенату. Но Петр I, недовольный работой фискалов и Фискалитета, учредил при Сенате должность *генерального ревизора* или, проще говоря, надзирателя за исполнением указов.

В 1722 г. для надзора за Сенатом была учреждена *прокуратура*, которая вскоре вытеснила фискалитет из сферы осуществления государственного и иного надзора. Был создан чин генерал-прокурора, которому впоследствии были переподчинены все фискалы.



Если сравнивать круг полномочий фискалов и прокуроров, то *разница между ними* состояла в том, что фискалы осуществляли негласный, тайный надзор и контроль, а прокурорский надзор осуществлялся гласно и открыто для всех слоев населения. С учреждением прокуратуры роль Сената заметно снизилась. В целях надзора за деятельностью администрации при Сенате была учреждена должность обер-прокурора. Впоследствии были введены прокуроры в коллегиях, обер-прокурор Синода, прокуроры при губернских надворных судах. Помимо этого генерал-прокурору были подчинены фискалы. В то время прокуроры не занимались поддержкой государственного обвинения в суде, как в настоящее время, а осуществляли лишь надзорные функции.



Екатерина II восстановила институт губернских прокуроров при судах в ходе проведения их реформы. Губернский прокурор входил теперь в состав губернского правления и осуществлял надзор за законностью и исполнением законодательства в губернии, а также осуществлял контроль за всеми должностными лицами губернского уровня, кроме самого губернатора и генерал-губернатора. Он подчинялся непосредственно генерал-губернатору империи, который был подотчетен только монарху. Губернскому прокурору были подотчетны прокурор верхнего земского суда, прокурор губернского магистрата, прокурор верхней расправы, губернские и уездные стряпчие. Без подписи губернского прокурора решение суда не могло даже вступить в силу.



В 1802 г. Александр I заменил все коллегии министерствами. С 1802 г. прокуратура стала подведомственна Министерству юстиции России. Должности министра юстиции и генерал-прокурора были совмещены. Министром юстиции контролировалась вся судебная система, осуществлялись подбор кадров и различный надзор за судебными и административными инстанциями, подчиненными Сенату.

48. ПРЕДПОСЫЛКИ БУРЖУАЗНЫХ РЕФОРМ XIX в.



Шел процесс разложения феодально-крепостнического строя и развития буржуазных отношений, который усилился в первой половине XIX в. и привел к кризису феодализма. Во всех основных отраслях экономики постепенно формировался капиталистический уклад.

Сельское хозяйство все больше связывалось с рынком, производило часть продуктов специально для продажи. Широкое распространение стали получать денежные оброки, что подрывало натуральные основы и барского, и крестьянского хозяйства. Капиталистические отношения проникали и в крестьянское хозяйство, усиливая процесс социального расслоения крестьянства. Большая часть крестьян беднела, разбогатевшие крестьяне вели торговлю, заводили промыслы, вкладывали свои капиталы в промышленность.

Вторая половина XIX в. характеризуется буржуазными реформами в сфере правового положения крестьян, структуры органов управления земствами и городами, судебной и полицейской систем. Этому послужили различные социально-экономические, политические и идеологических предпосылки.



Социально-экономические предпосылки: к 1820-е гг. стал активно применяться труд вольнонаемных рабочих, к 1860-м гг. их число уже превысило 50% от числа всей рабочей силы на фабриках. Вотчинная и посессионная мануфактуры уступили место новым буржуазным отношениям. Промышленный прорыв 1830—1840-х гг. обнажил пробле-

му нехватки рабочих кадров, так как большинство населения находилось в крепостной зависимости. Земля начала стремительно переходить от дворянства другим сословиям, распространялась практика отходничества крестьян. Основными источниками существования дворянства становились предпринимательство и служба государю, а поместья, скорее, наоборот, требовали новых капиталовложений. Поэтому в среде дворянства также появлялись сторонники буржуазных реформ.

Росло мелкотоварное производство: кустарная и мелкая городская промышленность, крестьянские промыслы.

Важным явлением в развитии капиталистических отношений было *перерастание мануфактуры в капиталистическую фабрику.*



Политические предпосылки: в 1850-х гг. постоянно возрастала классовая борьба между дворянством и крестьянами, обострившаяся после поражения в Крымской войне 1853—1855 гг. Усиление эксплуатации крестьян, произвол помещиков и администрации вызывали крестьянские волнения. Участились выступления рабочих на мануфактурах, особенно на заводах Урала.

Чтобы удержать абсолютную монархию, требовалось принятие скорейших мер по установлению некоторых гарантий гражданам государства. Перестройки требовал весь государственный аппарат, полицейские и судебные органы. Немаловажным фактором, послужившим предпосылкой для проведения реформ второй половины XIX в., явились либеральные взгляды Александра II.



Идеологические предпосылки: толчком к установлению буржуазных порядков в России послужили идеи Великой французской революции: свобода, равенство, братство, законность.

В России сформировались три главные идейно-политические силы, считавшие необходимостью проведение буржуазных реформ: официально-правительственная, либеральная и революционная.

49. КРЕСТЬЯНСКАЯ РЕФОРМА 1861 г.



1861 г. ознаменовался крестьянской реформой, в результате которой были отменены крепостное право и монополия дворян на населенные земли. Подготовка крестьянской реформы заняла довольно много времени. В 1857 г. по указанию императора образован Секретный комитет (позднее Главный комитет по устройству сельского населения). Проекты реформы рассматривались и в дворянских губернских комитетах. Разработанные проекты рассматривались редакционными комиссиями, закончившими работу в 1860 г. и передавшими материалы в Главный комитет по крестьянскому делу.

Крестьяне получили ряд следующих прав и свобод:

- личную свободу;
- ограниченную свободу передвижения (а именно оставалась зависимость от крестьянских общин);
- право на общее образование за исключением особо привилегированных учебных заведений;
- право заниматься государственной службой;
- право заниматься торговлей и прочей предпринимательской деятельностью;
- прав крестьян вступать в гильдии;
- право обращаться в суд на равных основаниях с представителями других сословий.

Крестьяне находились на положении временно обязанных у помещиков до выкупа себе надела земли. При этом объем работ или оброк оговаривались законом в зависимости от размера надела; земля не переходила безвозмездно крестьянам, которые не имели достаточных средств, чтобы выкупить себе наделы земли, из-за чего процесс полного освобождения крестьянства затянулся до революции 1917 г. Если крестьянин не мог выкупить весь надел, то он выплачивал лишь часть надела, а остальную — государство.



Порядок выкупа земельного надела крестьянами был следующим: крестьянам полагалась только их оседлая доля от помещичьей земли, за которую они

должны были выплатить 25% выкупной суммы наличными. Денежные средства поступали собственнику земли из казны, однако эту сумму с процентами крестьяне должны были возместить государству в течение 49 лет.

Крестьяне должны были учреждать *сельские общества*. Поселки, принадлежавшие одному или нескольким владельцам, объединялись в волости (приходы).

Формировалось *самоуправление крестьян*. Во главе волости стояли волостной староста и волостной сход, составленный из домохозяев волости, которые имели хозяйственно-административное значение.

В зависимости от вида земельного надела (нечерноземной, черноземной или степной полосы) крестьянам устанавливались разные размеры подушного надела.

В местности устанавливался максимальный размер земельного надела, выделяемого крестьянам. Он определял конкретный размер выкупаемого надела, который не мог быть меньше $\frac{1}{3}$ максимального размера. Собственники земли могли безвозмездно предоставить земельный надел меньшего размера (нищенский надел).

Высшая норма крестьянского надела составляла семь десятин, а низшая — три.

Главным итогом крестьянской реформы явилось уравнивание крестьян в естественных правах с другими слоями общества, а главное — в праве на личную свободу.

Недостатки крестьянской реформы: сохранение крупного помещичьего землевладения; маленький размер крестьянских наделов; учреждение общин и установление круговой поруки.

50. ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА 1864 г. ГОРОДСКАЯ РЕФОРМА 1870 г.



После проведения крестьянской реформы царское правительство было вынуждено осуществить и некоторые другие преобразования, в том числе и в системе местного самоуправления. В 1864 г. было принято *Положение о*

губернских и уездных учреждениях, а в 1870 г. — Городовое положение.

Сущность земской реформы заключалась в привлечении общества к хозяйственно-административному управлению на местах (уездах и городах); реформа устанавливала регулирование капиталов, имущества земства, содержания земских зданий и путей сообщения, учреждений здравоохранения, образования и т.д.

2

Выделялись исполнительные и распорядительные (уездное земское собрание) органы самоуправления.

Губернские и уездные земские собрания и земские управы являлись выборными органами. Выборы гласных в собрания органов местного самоуправления проводились по трем куриям: уездных землевладельцев, городских обществ и крестьян. Для участия в первой и второй куриях следовало отвечать определенному имущественному цензу: крупные землевладельцы (имущественный ценз — 100 минимальных крестьянских наделов); представители сельских обществ; городские избиратели (имущественный ценз — 15 тыс. руб. в год). Третья курия строилась по сословному принципу. Для крестьян был установлен очень сложный порядок выборов: трехступенный — для выборов гласных в уездные земские собрания и четырехступенный — в губернские. Крестьяне избирали одного представителя от 10 дворов на волостной сход, волостной сход избирал выборщиков, в выборщики от волостей на своем уездном избирательном собрании избирали земских гласных. В уездных земских собраниях дворянам принадлежало 42% всех мест, крестьянам — 38%, купцам, промышленникам и мещанам — 20—25%. В губернских собраниях процент гласных от дворянства был значительно выше.

Компетенция земских собраний: местные хозяйственные нужды, местная торговля и промышленность, образование, здравоохранение и т.д.

3

16 июля 1870 г. было принято Городовое положение. Сущность реформы заключалась в образовании ор-

ганов городского общественного управления (городское избирательное собрание и городская дума с городской управой).

Городская дума — выборный орган, возглавляемый городским головой, который назначался из кандидатов, предложенных думой или губернатором, министром внутренних дел, в Москве и Петербурге — императором. Необходимым условием для кандидатов было прохождение через возрастной (25-летний) и имущественный ценз. *Имущественный ценз определялся по куриям налогоплательщиков*: наибольшая часть налогов, на треть меньше, еще на треть меньше.

Не могли избираться в земские органы власти осужденные лица, подсудственные либо лишенные духовного сана.

В компетенцию городских учреждений входило назначение выборных должностных лиц, установление городских сборов (сборы с торговли, трактиров, жилых помещений и т.п.), управление городским имуществом, городская недвижимость, кредиты-займы.

Бюджет городских учреждений, которыми ведал губернатор, состоял из отчислений на социальную сферу (учебные, благотворительные заведения и т.п.) и содержание тюрем, полиции, местных воинских частей.

51. УЧРЕЖДЕНИЕ СУДЕБНЫХ УСТАНОВЛЕНИЙ 1864 г.



В 1864 г. после длительной подготовки были утверждены следующие документы, составившие в целом судебную реформу:

- Учреждение судебных установлений;
- Устав уголовного судопроизводства;
- Устав гражданского судопроизводства;
- Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

По Учреждению судебных установлений в ноябре 1864 г. создана новая судебная система в России, в которую входили: мировые суды (мировой судья и съезд мировых судей); общие суды (окружной судья, судебная палата); специаль-

ные суды (волостные суды, которые создавались для крестьян, в их компетенцию входило рассмотрение исков до 100 руб. и незначительных уголовных дел); Сенат как конституционная и высшая судебная инстанция.

Первой и низшей судебной инстанцией по уголовным и гражданским делам являлся *мировой суд*, который рассматривал дела в пределах своего участка (уголовные со штрафом до 300 руб. и гражданские со штрафом до 500 руб.). *Мировой округ* включал уезд и города, входящие в него, и делился на мировые участки.

Все остальные дела рассматривались окружными судьями.

Каждый *окружной судья* входил в состав *коллегии судебной палаты*, которая рассматривала дела по общей подсудности. В пределах своей компетенции окружные судьи рассматривали дела единолично. В окружных судах в XIX в. действовал институт присяжных заседателей.

2

Судебный округ охватывал сразу несколько губерний. Он делился на судебные участки.

Теперь суд становится по рангу выше губернского начальства. В то время существовали две инстанции для пересмотра судебных решений: апелляционная и кассационная. Апелляционная инстанция для мировых судей — уездный съезд мировых судей, который действовал несколько дней два раза в год. Его решения пересматривались в порядке кассации.

Решения присяжных пересматривались только в кассационном порядке в судебной палате.

3

Сенат являлся высшей судебной инстанцией, в состав которой входили:

- ☞ кассационные департаменты (они рассматривали жалобы и протесты на нарушение прямого смысла законов, просьбы о пересмотре вступивших в законную силу приговоров по вновь открывшимся обстоятельствам, дела о должностных преступлениях);
- ☞ особые присутствия (они создавались для решения чрезвычайно важных, особых дел).

Установлены были следующие *принципы судопроизводства*: бессословность суда и равенство всех перед судом; состязательность судопроизводства; отделение суда от администрации и разделение судебной и обвинительной властей; рассмотрение дел присяжными заседателями; гласность судопроизводства; выборность суда (только в окружных судах и при выборе в мировые судьи на отдельных участках, все остальные назначались); установление прокурорского надзора.

В соответствии с Учреждениями судебных установлений 1864 г. отменялись все специальные сословные суды для дворян, крестьян, горожан; межевые; совестные суды и т.д.

Кроме местных и общих судов, в России существовали духовные, коммерческие и военный суды со специальной подсудностью.

Для защиты обвиняемых в суде *учреждалась адвокатура*.

52. УСТАВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА 1864 г.



Устав уголовного судопроизводства был принят в рамках судебной реформы 1864 г.

Устав устанавливал либеральные принципы рассмотрения уголовных дел судами. По Уставу большинство уголовных дел относилось теперь к компетенции окружных судов с участием присяжных заседателей. *В состав окружных судов с участием присяжных входили три коронных судьи (решали вопросы права) и 12 присяжных заседателей (решали вопросы факта преступления).*

Особенности рассмотрения уголовных дел в окружном суде с участием присяжных следующие: допустимость отвода судей; равенство прав судей и присяжных заседателей; вынесение приговора и определение меры наказания относились к исключительному ведению судов, прокурор не имел права касаться вопроса меры наказания до вынесения вердикта присяжных.



Стадии уголовного процесса:

1) дознание (проводилось по делам, отнесенным к компетенции полиции);

2) предварительное следствие (по наименее тяжким преступлениям оно проводилось жандармами полиции, по более тяжким — следователями под надзором прокуроров или членов судебных палат; в предварительном следствии защитники не имели права участвовать);

3) подготовительные действия к суду (материалы уголовного дела готовили следователи, в компетенцию которых входило предварительное следствие, далее материалы должны были быть предъявлены обвиняемому и переданы прокурору, который составлял обвинительный акт и направлял его в судебную палату, палата выносила определение о предании дела суду);

4) судебное следствие (проводилось в момент рассмотрения дела судом и исследования доказательств в судебном заседании, на котором должны были присутствовать три члена суда, секретарь суда и 12 присяжных заседателей; судебное следствие начиналось с оглашения обвинительного заключения, затем — производство допроса обвиняемого, свидетелей и проверка иных доказательств; заканчивалось заключительными прениями — речами прокурора или частного обвинителя и защитника или объяснениями подсудимого);

5) вынесение приговора (основывалось на предварительном вынесенном вердикте присяжных о виновности или невиновности подсудимого, который принимался большинством голосов; приговор касался меры наказания, ее определял коронный суд в совещательной комнате по выдвинутым требованиям прокурора и возражениям защитника);

6) исполнение приговора (приговоры окружных судов с участием присяжных заседателей были окончательными и подлежали немедленному исполнению полицией за исключением случаев, когда коронный суд признавал, что присяжными осужден невиновный, в этом случае дело передавалось на слушание новому составу присяжных);

7) пересмотр приговора (обжалование приговоров окружных судов или их опротестование прокурором допускалось только в кассационном порядке в Сенате).



Сенат и Верховный уголовный суд — высшие судебные органы. Их приговоры отменялись только в порядке помилования императором.

Поводами для возбуждения уголовного дела были: жалобы частных лиц; сообщения полиции, учреждений и должностных лиц; явка с повинной; усмотрение следователя или прокурора.

53. СУДЕБНАЯ РЕФОРМА (ОРГАНЫ СУДА ПО СУДЕБНЫМ УСТАВАМ)



В ходе судебной реформы появились *мировые округа, которые делились на участки*. Для участков на земском собрании выбирался мировой судья, добавочные и почетные мировые судьи (учитывая весьма высокий имущественный ценз).

Мировой суд становился первой инстанцией по уголовным и гражданским делам. Суды принимали решения по делам, принадлежавшим их участкам. Мировой суд имел право налагать штрафы до 300 руб., рассматривать иски до 500 руб. Дела рассматривались по принципам гласности, бессловности и выборности суда.

Мировой округ включал уезд и входящие в него города. Округ делился на мировые участки, в пределах которых осуществлялась деятельность мировых судей.

Окружные суды учреждались на несколько уездов и состояли из председателя и членов. Новым институтом, введенным реформой на уровне первого звена общей судебной системы (окружных судов), были присяжные заседатели. На суд присяжных предлагались дела о преступлениях и проступках, влекущих за собой наказания, соединенные с лишением всех прав состояния, а также всех или некоторых особенных прав и преимуществ. При окружных судах учреждался институт следователей, осуществлявших под надзором прокуратуры предварительное расследование преступлений, совершенных на закрепленных за ними участках.

2

Теперь суд по рангу становился выше губернского начальства. В то время существовали две инстанции для пересмотра судебных решений: апелляционная и кассационная. Апелляционная инстанция для мировых судей — уездный съезд мировых судей, который действовал несколько дней два раза в год. Надо было подать апелляцию именно в этот срок. Обжаловать решение съезда можно было только в высшей инстанции (в кассационном порядке).

Институт суда присяжных был введен только в окружных судах. Апелляция на решения присяжных была разрешена только в кассационном порядке и только в судебную палату.

Высшая судебная инстанция — Сенат (в него входили департаменты и особые присутствия). Особые присутствия создавались для решения чрезвычайно важных, особых дел.

Кассационные департаменты Сената рассматривали жалобы и протесты на нарушение прямого смысла законов, просьбы о пересмотре вступивших в законную силу приговоров по вновь открывшимся обстоятельствам, дела о должностных преступлениях (в особом порядке судопроизводства).

Для защиты обвиняемых в суде учреждалась *адвокатура*.

3

Судебная реформа 1864 г. была наиболее целостной из всей серии великих реформ, началом которых явилась отмена крепостного права в России. Введение в стране по-настоящему цивилизованной и гармоничной судебной системы не могло не оказать благотворного влияния на развитие российского общества в целом. Эта реформа заложила предпосылки к дальнейшей и возможной демократизации русского общества.

54. МАНИФЕСТ ОБ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА 17 ОКТЯБРЯ 1905 г. ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ 1906 г.

1

Манифест 1905 г. об усовершенствовании государственного порядка был издан императором Николаем II

17 октября 1905 г. под давлением нарастающего народного волнения: всеобщей политической забастовки и вооруженных восстаний в Москве и во многих других городах. Этот манифест удовлетворил некоторую часть бастующих, так как был реальным шагом к ограниченной конституционной монархии.

Манифест стал первым либерально настроенным законодательным актом царской России.



Основные положения Манифеста: закрепление свободы совести, слова, собраний и сходов; привлечение к выборам широких слоев населения; обязательный порядок утверждения Государственной думой всех издаваемых законов.

В этих условиях российская буржуазия не только не возглавила революционную борьбу за буржуазно-демократические преобразования, но стремилась не допустить дальнейшего развития революции.



Манифест изменил систему государственного управления — появились Советы рабочих депутатов. Они первоначально представляли собой стачечные комитеты, но постепенно превратились в органы политической борьбы.

Принципы организации и деятельности Советов:

- представительный характер;
- демократические выборы путем тайного или открытого голосования;
- в них могли входить женщины;
- в их составе формировались исполнительные комитеты (президиумы) и комиссии по отдельным вопросам;
- отчетность депутатов перед избирателями;
- возможность замены депутатов, не оправдавших доверие избирателей;
- работа согласно наказам избирателей;
- широкое привлечение рабочих к заседаниям.

В 1905—1907 гг. сформировались 55 Советов, из которых 44 были большевистски настроенными, поэтому они стали зачаточными органами новой революционной власти.

Советы имели право применять меры революционно-демократического характера: формировать боевые дружины, рабочую милицию. Советы открывали и захватывали типографии, имели собственные печатные издания, распространяли революционные идеи, тем самым вводя фактическую свободу печати.

Манифест сохранил сословное неравенство буржуазии с дворянством и ограничение первой в праве занимать высшие должности в государственном аппарате.

 Основные государственные законы были подписаны Николаем II 23 апреля 1906 г. Они являлись актом самодержавия, на который Николай II решился уже после подавления наиболее крупных восстаний. Эти законы могли быть изменены только императором.

Содержание основных законов: верховная самодержавная власть и власть управления принадлежат только всероссийскому императору; законодательная — совместно императору, Думе и Совету министров; исключительная компетенция императора в области законодательства; вопросы платежей по государственным долгам и кредитам — Министерству двора, государственных займов.

Основные государственные законы 1906 г. запрещали царю единолично изменять избирательное право, но Николай II нарушил это положение и принял закон, который ограничил избирательные права трудящихся, нерусских народов и некоторых других групп населения.

Население в России делилось на дворянство, духовенство, городских и сельских обывателей.

55. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ (1905—1907)

 Государственная дума в период 1905—1907 гг. являлась представительным органом власти, который впервые стал ограничивать монархию в России.

Причины для формирования Думы были следующими: революция 1905—1907 гг., поднявшаяся после Кровавого воскресенья, и общее народное волнение в стране.

Порядок формирования и учреждение Думы устанавливались манифестом об учреждении Государственной думы от 6 августа 1905 г.

Государственная дума должна была работать совместно с Советом министров. Совет министров был постоянно действующим высшим правительственным учреждением, возглавляемым председателем. Совет министров возглавлял все ведомства по вопросам законодательства и высшего государственного управления, тем самым он в некоторой степени ограничивал деятельность Государственной думы.

Основные принципы работы Государственной думы: свобода совести; участие в выборах широких слоев населения; обязательное утверждение Думой всех издаваемых законов.



Активным избирательным правом в Государственную думу обладали все мужчины старше 25 лет (исключение — военнослужащие, студенты, поденные рабочие и кочевники).

Выборы депутатов Государственной думы проводились избирательными собраниями, представители в которые в свою очередь избирались по куриям, не равным между собой.

Система курий по избирательному законодательству делилась по сословиям:

- землевладельцы;
- городское население;
- крестьяне;
- рабочие.



20 февраля 1906 г. вышло Учреждение Государственной думы. *Компетенция Думы стала следующей:* разработка законов, их обсуждение, утверждение бюджета страны. Все законопроекты, принятые Думой, должны были получить одобрение Сената, а позднее — самого императора. Дума не имела права рассматривать вопросы, выходящие за рамки ее компетенции, например, вопросы платежей по государственным долгам и кредитам Министерству двора, а также по государственным займам.

Срок полномочий Государственной думы был установлен в пять лет.

Государственная дума была двухпалатной: верхняя палата — Государственный совет (его возглавляли председатель и вице-председатель, назначаемые императором ежегодно); нижняя палата — представители от населения.

Допускалось отстранение от занимаемой должности депутатов. Это право принадлежало Сенату, являвшемуся высшим судебным органом. Отстранение депутатов возможно было за их виновное поведение.

Государственная дума могла быть распущена досрочно императором.



В период 1905—1907 гг. было созвано три Думы различных составов. I Дума просуществовала 72 дня. Она была наиболее либерально настроенной, так как ее созыв стал следствием революционного движения в России, в ней не было представителей от монархического движения. После нее II Дума просуществовала с 20 февраля 1907 г. до 3 июня 1907 г. и была распущена царем.

После роспуска III Думы (когда народные восстания были подавлены царской армией) были внесены значительные изменения в законы о Государственной думе, например: запрещалось принятие законов, не одобренных Думой; ограничивалось число представителей от Польши, Кавказа и Средней Азии.

56. СТОЛЫПИНСКАЯ АГРАРНАЯ РЕФОРМА

Реформа началась еще в 1905 г., когда манифестом 3 ноября «Об улучшении благосостояния и облегчения положения крестьянского населения» было объявлено об уменьшении выкупных платежей с 1 января 1906 г. наполовину и их отмене с 1 января 1907 г. Манифест обещал и расширение льготного кредитования Крестьянским банком сделок по купле-продаже.



Столыпинская аграрная реформа явилась важным событием в экономической и социальной жиз-

ни страны, в первую очередь, конечно, деревни. Столыпин полагал, что революцию порождают определенные недостатки социальных отношений в России, которые следует устранить. Главным из недостатков он считал сельскую общину, сохраненную крестьянской реформой и тормозившую развитие капитализма в деревне. Именно на ее разрушение и был направлен царский указ от 9 ноября 1906 г., подготовленный Столыпиным.

Согласно концепции Столыпина модернизация страны могла быть осуществлена при выполнении следующих условий:

- ✎ необходимо было сделать крестьян полновластными собственниками;
- ✎ осуществить всеобщее начальное обучение грамоте в обязательной для всех четырехлетней начальной школе;
- ✎ добиться усиленного роста промышленности, подкрепленного развитием внутреннего рынка.

Столыпин исходил из необходимости создания в деревне массовой и более сильной, чем помещики, социальной опоры самодержавия — кулачества.



Согласно указу от 9 ноября 1906 г. «О дополнении некоторых постановлений действующего закона», касающемуся крестьянского землевладения и землепользования, любой крестьянин имел право выйти из общины и потребовать в свою единоличную собственность соответствующий земельный надел, который полагался ему, когда он был в составе общины. Аграрное законодательство преследовало цель предоставить наиболее благоприятные условия для образования кулацких хозяйств. Частичное разрушение крестьянской общины, способствовавшее развитию буржуазных отношений, произошло, и в этом состояло прогрессивное значение реформы. Принятый 14 июня 1910 г. закон «Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении» развивал основные положения вышеназванного указа: например, во всех общинах, где не

было земельных переделов, земля объявлялась личной собственностью.

3

Важную часть реформы составила переселенческая политика. Столыпин хотел ослабить земельную нужду в Центральной России, Прибалтике, представлявшую собой взрывоопасную силу. Было образовано широкое и добровольное переселение крестьян на государственные земли в восточных районах страны. Однако переселение было организовано плохо, что существенно снизило его результаты.

4

Крестьянская реформа 1861 г., освободив крестьян, все же не решила всех проблем, связанных с аграрным сектором. *Основными узлами противоречий оставалось сохранение крупного помещичьего землевладения при малоземелье основной массы населения; выкупных платежей (за надельную землю по реформе 1861 г.); двух видов крестьянского землевладения — общинного (на праве общей совместной собственности) и подворного (на праве единоличной частной собственности).*

57. РОССИЯ НАКАНУНЕ И ВО ВРЕМЯ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ В РОССИИ НА ДАННОМ ЭТАПЕ ВРЕМЕНИ

1

Основные причины Первой мировой войны:

- 1) изменения в экономике и политике великих держав;
- 2) активизация колониальной экспансии;
- 3) стремление к разделу и переделу мира;
- 4) стремление к созданию обширных имперских владений.

Россия стремилась к решению вопроса о черноморских проливах и Константинополе, к устранению опасности установления верховенства Германии в Европе, уменьшению ее военно-политического могущества. Накануне Первой мировой войны Россия имела одну из самых крупных кадровых армий стран, вступивших в войну.

19 июля (1 августа) 1914 г. Россия вступила в войну на стороне Антанты (Англии и Франции). Военная обстанов-

ка вызвала расширение компетенции генерал-губернаторов и военных властей в местностях, объявленных на военном положении. С введением военного положения управление губернией сосредоточивалось в руках военного командования. Командующий армией наделялся широкими полномочиями, в том числе и правом принимать для охраны государственного порядка или успеха ведения войны любые меры, не предусмотренные законом.

2

Буржуазия стремилась использовать земства и органы городского самоуправления. В 1914 г. был создан Всероссийский земский союз и Всероссийский городской союз. Позднее (в 1915 г.) оба союза создали Главный комитет Всероссийского земского и городского союзов (Земгор). Помимо этого в 1915 г. были созданы военно-промышленные комитеты. Юридически они являлись общественными организациями и имели право предъявлять иски в суде и отвечать по ним.

Попыткой усиления мобилизации экономики страны стало учреждение Особых совещаний, председателем которых являлся военный министр.

3

Во время войны продолжала действовать Государственная дума четвертого созыва, избранная в 1912 г. на основе избирательного закона от 3 июня 1907 г. На заседании 26 июля 1914 г. лидеры фракций выступили с призывом сплотиться вокруг царя. Но ожидавшихся изменений курса внутренней политики правительства не произошло. Начало Первой мировой войны было встречено демонстрацией единения большинства Думы с правительством. Трудности военного времени и поражения русской армии обусловили раскол этого единства. Летом 1915 г. звучала критика действий правительства и выдвигалось требование создать правительство общественного доверия, ответственное перед Думой. В ответ на эти требования производилась частая смена министров и премьер-министров. В августе 1915 г. император принял на себя верховное командование армией и переехал в ставку главнокомандующего в город Могилев.

На совещаниях членов Государственной думы и Государственного совета было положено начало созданию *Прогрессивного блока*. В августе 1915 г. в Думе образовался Прогрессивный блок, в который вошли три четверти ее депутатов. Программа блока требовала создания Министерства общественного доверия, проведения ряда реформ и политической амнистии, прекращения всякой религиозной дискриминации, подготовки закона об автономии Польши и т.д. В течение 1916 г. легальная оппозиция умножила атаки против самодержавия.

58. ФЕВРАЛЬСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ 1917 г. ВЕРХОВАЯ ВЛАСТЬ С МАРТА ПО ОКТЯБРЬ 1917 г.

1 *Февральская буржуазно-демократическая революция* положила конец феодальному типу государства и права России. 1 ноября 1916 г. лидер конституционных демократов *П.И. Милюков* публично обвинил правительство в глупости и измене. Его речь стала сигналом к антиправительственному подъему. Было сделано предложение царю создать министерство, ответственное перед Думой. Этому же требовали и земские собрания и съезды. Ситуация осложнялась. Первым ударом стало убийство царского фаворита *Григория Распутина*. Однако Николай II не почувствовал надвигающейся угрозы. Вместе с министром внутренних дел *А.Д. Протопоповым* он разрабатывал планы военного подавления возможных беспорядков в Петрограде. В январе 1917 г. он назначил премьер-министром *Н.Д. Голицына*, которого не признавали даже его коллеги по министерству.

14 февраля 1917 г. в столице начались забастовки, которые уже не прекращались; 23 февраля стотысячная демонстрация работниц потрясла Петроград; 25 февраля император издал указ о роспуске Государственной думы; 27 февраля в Петрограде началось восстание и был создан Временный комитет Государственной думы, на основе которого 1 марта было создано Временное правительство. Оно формально ни перед кем не было ответственно, но фактически ему приходилось действовать под контролем Вре-

менного комитета, совместно с которым до мая 1917 г. оно проводило заседания.

2

В то же время *Петроградский Совет* связал правительство рядом обязательств и следил за их исполнением. Это были требования:

- 1) проведения немедленной и полной амнистии по политическим, аграрным и религиозным делам;
- 2) осуществления свободы слова, собраний и других свобод, в том числе для военнослужащих;
- 3) принятия немедленных мер по созыву Учредительного собрания на основе демократических выборов;
- 4) замены полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным местному самоуправлению;
- 5) демократических выборов органов самоуправления;
- 6) отмены всех сословных, религиозных и национальных ограничений.

3

При Министерстве юстиции была создана *Чрезвычайная следственная комиссия по расследованию деятельности бывших министров*. Были образованы новые органы: Экономическое совещание, Юридическое совещание, Совещание по реформе местного самоуправления. Временное правительство возглавил Г.Е. Львов.

4

В июне 1917 г. около 390 местных делегатов прислали своих представителей на первый Всероссийский съезд Советов, который избрал ВЦИК. В июне решено было назначить выборы Учредительного собрания на 17 сентября, потом на ноябрь. В августе в Москве было создано Государственное совещание, на котором произошел раскол умеренных и революционных групп. Временное правительство, потерявшее авторитет после дела Л.Г. Корнилова, стало искать поддержки среди социалистов. 14 сентября 1917 г. созвано Совещание из председателей Советов, кооперативов, земств и армейских организаций. Создан орган контроля над правительством. В октябре были распущены выборные члены Государственного совета, Государственная дума. Остатки высших органов старой власти исчезли окончательно.

59. ДВОЕВЛАСТИЕ



26 февраля 1917 г. происходили столкновения рабочих с полицией и жандармерией, но часть войск неожиданно для властей перешла на сторону восставших. 27 февраля 1917 г. начался повсеместный переход армии на сторону восставших. После Февральской революции в России установилось *двоевластие* — своеобразное переплетение диктатуры буржуазии и революционно-демократической диктатуры рабочих и крестьян. Появилось сразу *два органа, осуществляющих власть в государстве*:

- 1) Временное правительство;
- 2) Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов.



Временное правительство — это все представители России на законных основаниях. Помимо Петроградского Совета в марте 1917 г. возникло свыше 600 Советов на местах, которые избрали постоянно действующие органы — исполнительные комитеты. Это были избранные народом, которые опирались на широкую поддержку трудовых масс. *Советы* 1917 г. — выборный орган, но без единого документа об избрании, соответственно, долгое время не существовало органа, координирующего действия Советов, и Петросовет взял на себя эту роль. В губерниях создавались советы двух типов: рабочих и солдатских депутатов и крестьянских депутатов. Из этих Советов и был создан Совет, который сразу себя конституционировал, а на время между сессиями Совета его обязанности исполнял исполнительный комитет (ВЦИК).

Эсеро-меньшевистские лидеры Петроградского Совета хотели видеть Россию республикой, но не настаивали на этом, а кадеты — конституционной монархией. Однако в условиях революции кадеты на своем съезде в марте 1917 г. согласились с провозглашением России республикой.



Сложилась своеобразная ситуация, когда в стране функционировали два правительства. Эти две альтернативные системы не могли быть соединены, по-

скольку они представляли интересы противоположных социальных слоев общества. В приоритетном положении оказалась та система, которую возглавляло Временное правительство, потому что у него были опытные кадры, знавшие науку и практику управления, были связи, знания, поддержка зарубежных политических сил и отечественного капитала, были средства.

В то время преобладающее влияние в Советах — как в Петроградском, так и в провинциальных — имели представители партий меньшевиков и эсеров, которые ориентировались не на победу социализма, полагая, что в отсталой России нет для этого условий, а на развитие и закрепление ее буржуазно-демократических завоеваний. Такую задачу в переходный период может выполнить только Временное буржуазное правительство, которому в проведении демократических преобразований страны необходимо обеспечивать поддержку, а при необходимости оказывать на него давление. Фактически реальная власть и в период двоевластия находилась в руках Советов, ибо Временное правительство могло управлять только при их поддержке и проводить свои декреты с их санкции. Советы рабочих и солдатских депутатов действовали совместно и проводили свои заседания в одном здании — Таврическом дворце, который превратился в центр политической жизни страны.

60. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТОВ. УСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТОВ НА МЕСТАХ В 1917—1918 гг.

 В первые дни революции по всей стране стали создаваться классовые органы пролетариата — *Советы*. Согласно приказу № 1 Петроградского Совета в воинских частях прошли выборы в солдатские комитеты, которые организационно сливались с Советами рабочих депутатов, образуя в них солдатские секции. Классовая характеристика Советов позволила *В.И. Ленину* сделать вывод, что именно Советы, а не органы местного самоуправления, включавшие до сих пор буржуазные элементы, станут поли-

тической силой и основой будущей пролетарской государственности.

В период двоевластия 10 октября 1917 г. ЦК партии большевиков принял резолюцию о вооруженном восстании.

12 октября при Петроградском совете был сформирован Военно-революционный комитет (ВРК), который стал главной движущей силой Октябрьской революции.

24 октября 1917 г. вооруженные силы большевиков захватили ключевые позиции в Петербурге и блокировали Временное правительство в Зимнем дворце.

25 октября 1917 г. начал работу II Всероссийский съезд Советов, который провозгласил установление советской власти. В ночь с 25 на 26 октября был взят Зимний дворец, а Временное правительство арестовано.

Первоначально Советы функционировали совместно с Учредительным собранием, но 5 января 1918 г. Учредительное собрание было распущено.

 Советы рабочих депутатов формировались в городах, тогда как в селах формировались Советы крестьянских депутатов, солдатских — в военных формированиях. Позднее сформировались единые Советы.

В Советы могли входить первоначально представители большевистской партии, меньшевиков, эсеров или анархистов, позднее Советы формировались только из представителей большевиков.

Для поддержки советской власти в сентябре 1918 г. был образован Революционный военный Совет республики (Реввоенсовет), который руководил работой всех органов военного ведомства и военных учреждений.

Реввоенсовет формировал отдельные реввоенсоветы на местах.

Установление советской власти на местах было связано с вооруженными столкновениями Красной армии с Белым движением в период Гражданской войны.

 В период укрепления советской власти на местах правосудие осуществлялось военно-полевыми судами,

корпусными и военно-судными комиссиями при начальниках гарнизонов, что отвечало требованиям военного времени. Такие судебные органы рассматривали дела с учетом правил о военно-полевых судах, т.е. правосудие не было исключительной компетенцией судов. Второй инстанцией для таких судов были корпусные или военно-окружные суды.

В большинстве удаленных от центра территорий России советская власть устанавливалась в результате захвата их Красной армией.

В Сибири советская власть была утверждена в 1918—1919 гг. Здесь была установлена советская власть с учетом либеральных идей. Во многих городах были сформированы Временные правительства.

В Приморье советская власть утвердилась в октябре 1922 г.

Крым также длительное время поддерживал Белое движение, но в 1920 г. и здесь войска Врангеля были повержены.

Советские органы власти были учреждены во всех областях России. Россия окончательно стала страной Советов.

61. СОВЕТСКИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (МИЛИЦИЯ, ВОЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ КОМИССИИ): ИХ КОМПЕТЕНЦИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ



В условиях Гражданской войны формировались специальные органы для борьбы с контрреволюционными силами: милиция (полицейский и военный орган) и чрезвычайные органы юстиции. Органами чрезвычайной юстиции являлись внесудебные органы репрессии. Высший орган чрезвычайной юстиции — Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), которая была учреждена 7 декабря 1917 г. по постановлению Совета народных комиссаров «Об образовании Всероссийской чрезвычайной комиссии». Исключительная компетенция ВЧК: сфера розыска и предварительного следствия по преступлениям против советской власти. Первоначально органы ВЧК не были судебными органами, они передавали дела после следствия в судеб-

ные инстанции. Этим занимались специальные следственные комиссии при военном трибунале. С февраля 1917 г. в компетенцию ВЧК вошли судебные полномочия, они имели право расстреливать контрреволюционеров на месте.

На местах с марта 1918 г. начали формироваться местные чрезвычайные комиссии (ЧК). Эти органы были подотчетны ВЧК. Местные ЧК имели исключительное право на аресты, обыски, реквизиции, конфискации и применение мер репрессии. Местные ЧК к июлю 1918 г. были сформированы во всех областях Советского государства. Они функционировали одновременно с местными Советами, а нередко и вместо них.

2

С апреля 1918 г. ВЧК начала формировать специальные боевые отряды для поддержания правопорядка и борьбы против контрреволюции.

В системе чрезвычайных органов формировались следующие специализированные органы:

- ☑ пограничные ЧК сформировались летом 1918 г., а позднее были переданы особому отделу ВЧК;
- ☑ транспортные органы ВЧК;
- ☑ особые отделы в армии и на флоте — в конце 1918 г.

Все ЧК самостоятельно рассматривали дела по существу, выносили по ним приговоры и исполняли их, так что общественно опасные элементы могли подвергаться тюремному заключению в административном и внесудебном порядке.

При ВЧК был сформирован *Особый революционный трибунал по борьбе с хищениями, спекуляцией, подлогами, злоупотреблениями по должности в хозяйственных и распределительных органах.*

3

Исполнительно-репрессивными органами в период Гражданской войны были лагеря принудительных работ НКВД и ВЧК.

ВЧК была упразднена в конце 1921 г. по решению IX Всероссийского съезда Советов.

Милиция Советского государства была сформирована по инструкции НКВД и Наркомюста «Об организации рабоче-крестьянской милиции» (октябрь 1918 г.).

Основные задачи милиции:

- 1) охрана общественного порядка;
- 2) борьба с преступностью.

В систему органов милиции входили:

- ✦ Главное управление рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР — высший орган; при нем формировалось Центральное управление уголовного розыска;
- ✦ местные управления милиции уездов и городов (они находились в двойном подчинении: НКВД и местных исполкомов Советов); при них формировались отделы уголовного розыска;
- ✦ специальные органы милиции: промышленная (фабрично-заводская, лесная, горнопромышленная и т.п.), железнодорожная, водная (речная, морская), розыскная милиции.

62. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЛИКВИДАЦИИ СОСЛОВНОГО СТРОЯ И ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ГРАЖДАН РОССИИ В 1917—1918 гг.



Советское государство *стремилось искоренить сословное неравенство в стране*, однако при этом одной из задач государственной власти называлось уничтожение эксплуататорского класса.

Были упразднены: институт российского подданства; приписка граждан к определенному сословию и получение прав и обязанностей в зависимости от этой приписки, которая в свою очередь определялась по рождению лица.

Впервые *идея проведения сословной реформы* появилась в период работы Временного правительства. 3 марта 1917 г. была принята Декларация Временного правительства о его составе и задачах. Она устанавливала демократические права и свободы граждан; отменяла ограничения по национальному и религиозному признаку; даровала избирательные права женщинам; не отменяла сословные привилегии и чины.

Окончательно сословия отменены декретом ВЦИК и СНК от 10 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и граждан-

ских чинов», по которому граждане Советского государства уравнивались в правах, отменялись сословия и чины, титулы и звания, упразднялись сословные учреждения.

По Декрету ВЦИК и СНК, устанавливался единый статус и наименование для всех граждан — граждан Российской республики, что означало введение института гражданства.



Особенности гражданства Советского государства: равные права и обязанности устанавливались только для трудящегося класса. Для лиц, которые использовали труд других граждан, либо лиц, живущих на нетрудовые доходы, а также для духовных лиц и частных торговцев, торговых и коммерческих посредников устанавливались ограничения в избирательных правах.

Перечисленные лица обязаны были иметь трудовые книжки нетрудящихся (согласно Декрету СНК от 5 октября 1918 г.). Эти документы имели статус удостоверений личности для соответствующей категории граждан. Трудовые книжки для нетрудящихся должны были иметь лица свободных профессий, бывшие офицеры, воспитанники кадетских корпусов, бывшие присяжные поверенные и их помощники и т.д.

Трудовые книжки для нетрудящихся ограничивали их владельцев в праве свободного передвижения. Они обязывали выполнять общественно полезную работу по месту проживания на основании отметок в трудовой книжке, по которой выдавались продовольственные пайки.



Основные нововведения советской власти в области социального обеспечения граждан состояли в том, что в октябре 1920 г. по постановлению СНК была полностью отменена плата за топливо, жилые помещения, воду, электричество, пользование почтой, телеграфом, телефоном.

Экономическая сфера общественной жизни страны также стала более социальной: с ноября 1918 г. по Декрету СНК об организации снабжения населения всеми продуктами и предметами личного потребления и домашнего хо-

зайства была утверждена обязательная поддержка неимущего населения страны. Для этого Наркомпрод формировал специальный аппарат. В него входили отдельные (местные) единые потребительские общества (ЕПО), к которым прикреплялись все граждане.

Потребительские кооперативы выдавали населению продовольствие и товарные пайки на получение предметов первой необходимости.

63. СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ПРАВО: ИСТОЧНИКИ И ОСОБЕННОСТИ.



Система источников социалистического права уже не включала *обычное право*. Его источниками теперь стали:

1) произведения марксизма-ленинизма;
2) революционное правосознание и взгляды теоретиков (например, принципы социалистического права во взглядах ученых);

3) нормативные акты советской власти (декреты, постановления, узаконения), к которым относятся:

- Конституции 1918, 1924, 1936 гг.;
- Гражданский кодекс 1922, 1964 гг.;
- Уголовный кодекс 1926, 1964 гг.;
- Декрет о гражданском браке, о детях и о ведении книг гражданского состояния; Кодекс законов РСФСР об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 г. и т.д.;
- иные акты Советского государства.



Особенности социалистического права:

1) до 1936 г. акты партии не были источниками права;
2) социалистическое право не имело иерархии законодательства;

3) юридическая сила нормативных актов зависела от положения издавшего его органа. Наибольшей юридической

силой обладали акты Всероссийского съезда Советов (впоследствии — Съезда Верховного Совета СССР).

Основные *принципы* социалистического законодательства:

- 1) приоритет класса пролетариата;
- 2) уничтожение личных и политических прав имущего класса;
- 3) установление административно-распорядительной системы государственной власти.



Основными источниками установления советской власти являлись: декреты о земле, о мире, решение II Всероссийского съезда рабочих и солдатских депутатов «Об отмене смертной казни»; постановления ВЦИК «Об образовании в армии революционных комитетов»; «О переходе власти к Советам»; «Об образовании Рабочего и Крестьянского Правительства»; инструкция «О правах и обязанностях Советов»; «Об организации местного самоуправления» и т.д.

Источники социалистического права в сфере национально-государственного устройства:

- 1) Декларация прав народов России;
- 2) Резолюция III съезда Советов «О федеральных учреждениях Российской Республики»;
- 3) Договор об образовании СССР и др.

Источниками трудового законодательства и законодательства социального обеспечения являлись:

- 1) Положение «О системе оплаты труда»;
- 2) Декрет «О восьмичасовом рабочем дне»;
- 3) Постановление СНК РСФСР «Об отпусках»;
- 4) Кодекс законов о труде 1918 г.;
- 5) Декрет ВЦИК и СНК «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» и т.д.

Источники законодательства о развитии экономических отношений Советского государства:

- 1) Декрет «О социализации земли»;
- 2) Положение «О регистрации торговых и промышленных предприятий»;

3) законодательство периода нэпа: Декрет «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом»; Положение о трестах; Декрет «Об обмене» и др.;

4) Примерный устав сельскохозяйственной артели, утвержденный СНК СССР и Президиумом ЦИК Союза ССР и т.д.

Основы законодательного регулирования Красной армии:

1) Декрет «О рабоче-крестьянской Красной армии»;

2) Декрет «О рабоче-крестьянском Красном флоте»;

3) Декрет «О принудительном наборе в рабоче-крестьянской Красной армии» и др.

64. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ



Первые проекты национально-государственного устройства включали формирование внутри страны национально-культурных автономий, т.е. государство само по себе должно быть унитарным, и создание федеративного государства, в состав которого должны были войти самостоятельные, суверенные, независимые республики (этот проект получил большую поддержку, и данная форма была законодательно закреплена).

Декларация прав народов России была принята СНК 2 ноября 1917 г. Она установила основы национально-государственного устройства.



Декларация провозглашала основной принцип национально-государственного устройства — право наций на самоопределение. Декларация закрепила недопустимость самодержавия как политики натравливания одних народов на другие.

Сущность права на самоопределение наций по Декларации (принципы национально-государственного устройства): равенство и суверенность народов Советского государства; право на самоопределение распространялось вплоть до отделения народов; равенство прав народов на свободное развитие; все народы признавались равными по своему статусу, отменялись прежние права и привилегии народов.

Правом на самоопределение вплоть до выхода из состава России воспользовались Финляндия, Польша, другие республики на практике стали полностью зависимыми от центра.

Признание права на самоопределение народов было возможно только в отношении республик, в которых утвердилась советская власть. Например, независимость Украины признана только после того, как она из Украинской Рады стала Украинской Советской Республикой.

3

Декларация утверждала не только право на свободное самоопределение наций, но и право всех народов на вхождение в состав Советской России.

Условиями вхождения республик в состав Российской Советской Республики были:

- 1) добровольное волеизъявление нации войти в состав федерации;
- 2) наличие в желающем вступить субъекте советской системы государственной власти.

Основным реальным способом, в результате которого республики заявляли о вхождении в состав Советского государства, был вооруженный захват территорий и установление на них советской власти.

4

Основная задача Декларации — создание прочного союза советских народов в борьбе против буржуазии. Декларация учреждала комиссию по делам национальностей — Народный комиссариат по делам национальностей (его возглавил тогда И.В. Сталин).

Декларация устанавливала возможные национально-государственные статусы субъектов федерации:

- 1) суверенные республики;
- 2) автономии (например, на правах автономных республик в состав РСФСР входили Туркестанская автономная республика, Терская автономная советская республика, Кубано-Черноморская автономная республика).

Историческое значение Декларации прав народов России заключалось в том, что она стала основой формирования федеративного устройства Советского государства.

65. УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ. III СЪЕЗД СОВЕТОВ РАБОЧИХ, СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ

1

Учредительное собрание — это представительный орган власти, поэтому он и получил поддержку всех партий. Особенно широко идея формирования Учредительного собрания распространилась после Февральской революции.

Учредительное собрание было избрано в ноябре 1917 г. первыми всеобщими и повсеместными выборами. Эти выборы назначены были еще Временным правительством, однако проводились уже в период советской власти, поэтому Учредительное собрание сразу после выборов не было созвано, так как в его составе количество большевиков было незначительным.

Учредительное собрание начало свою работу 5 января 1918 г. Перед началом работы Учредительного собрания появилось постановление ВЦИК от 3 января 1918 г. «О признании контрреволюционным действием всех попыток присвоить себе функции государственной власти». Оно законодательно закрепляло власть только одной большевистской партии и тем самым мешало Учредительному собранию работать.

С момента начала работы Учредительного собрания В.И. Ленин предложил принять Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Этот проект был отклонен Учредительным собранием. После отклонения данной декларации Учредительное собрание 6 января 1918 г. было распущено.

2

С этого момента функции высшего законодательного органа власти перешли к III Всероссийскому съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, который 13 января 1918 г. объединился с III Всероссийским чрезвычайным съездом крестьянских депутатов. С этого момента появился единый верховный орган власти Советов — *Всероссийский съезд рабочих, солдатских и крестьянских депутатов*.

III съезд Советов принял отклоненную декларацию 12 января 1918 г. Декларация окончательно закрепила единоличную власть Советов в стране.

Российская республика стала федеративной, формирующейся на основе всеобщего равенства всех народов России. Федеративное устройство Советского государства предполагало наличие единого верховного органа власти и органов власти в отдельных республиках.



Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа состояла из четырех разделов:

1) политическая и социальная основа государства — республика Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов;

2) главные задачи Советского государства и общие положения, отражающие суть советской власти;

3) основы внешней политики страны;

4) основы федеративного устройства.

III съезд Советов принял решение о подготовке первой Конституции Советского государства, в основу которой положена Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.

Советская власть сразу же стала устанавливать собственные принципы организации государственной власти и экономики в стране: высшим органом власти стало Рабочее и Крестьянское Правительство Российской Советской республики; утверждалась национализация государственных богатств — земли и ее недр (Декрет «О социализации земли»).

66. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1918 г.



Проект Конституции 1918 г. готовился около четырех месяцев (с апреля по июль 1918 г.). Окончательный текст Конституции был принят 10 июля 1918 г. на V съезде Советов.

Структура Конституции 1918 г. включала следующие разделы:

1) Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа;

2) общие положения Конституции РСФСР (включали статьи о правах и обязанностях трудящихся, компетенции органов власти — ВЦИКа, СНК и т.д.);

3) конструкция советской власти (организация советской власти в центре и на местах);

4) избирательное право;

5) бюджетное право;

6) раздел о гербе и флаге РСФСР.

Социальная основа советской власти — диктатура пролетариата. *Политическая основа* — система Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.



Нововведения в экономике, установленные Конституцией, — полная национализация лесов, земли, недр, транспорта, банков, промышленности. Конституция устанавливала монополию государства в сфере экономики. Высший Совет народного хозяйства — высший орган в сфере управления экономикой.

Устанавливался срок действия Конституции — переходный период от капитализма к социализму. Государственное устройство РСФСР по Конституции 1918 г. — федерация. Субъекты федерации — национальные республики.



Система органов государственной власти по Конституции:

1) Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов — высший орган законодательной власти. Он был временным органом, в период между сессиями работы Съезда обязанности высшего органа власти исполнял Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК), избираемый Съездом; ВЦИК — высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган, т.е. принцип разделения власти в РСФСР действовал условно;

2) Правительство РСФСР — высший исполнительный орган власти. Он формировался съездом Советов;

3) Совет народных комиссаров был подотчетен правительству РСФСР, в него входили народные комиссары, возглавлявшие отдельные отраслевые народные комиссариаты;

4) областные, губернские, уездные и волостные съезды Советов, их исполнительные комитеты — органы власти на местах (в городах и селах — городские и сельские Советы).



Избирательная система по Конституции 1918 г. Активным избирательным правом обладали представители отдельных социальных групп, трудящиеся (пролетариат, крестьяне).

Не имели права избирать: лица, использующие наемный труд в целях извлечения прибыли; граждане, живущие на нетрудовые доходы (от сдачи жилого помещения внаем, кредитования иных граждан за плату, определенную процентом за пользование денежными средствами, и т.п.); частные торговцы и посредники; представители духовенства; служащие жандармерии, полиции и охранного отделения.

Выборы в Советы были многоступенчатыми и основанными на принципах представительства и делегирования — граждане прямо избирали депутатов в сельские и городские Советы и делегатов на выборы всех последующих уровней.

Конституция 1918 г. способствовала появлению правовой базы для создания советского законодательства и формирования механизма государственной власти и ее структур.

67. ФОРМИРОВАНИЕ КРАСНОЙ АРМИИ В 1917—1918 гг.



Причины формирования Красной армии:

1) Декрет о мире от 26 октября (8 ноября) 1917 г. объявил необходимость вывода русских войск и повлек заключение Брестского мирного договора;

2) начало Гражданской войны.

Первая программа по формированию армии Советского государства предполагала отсутствие армии в стране Советов, где должен быть установлен вечный мир. В случае же возникновения угрозы со стороны врагов пролетариата пред-

полагалось, что народные массы будут сразу же мобилизоваться по собственному революционному сознанию.

В декабре 1917 г. началась *полная демобилизация военнослужащих из армии*. Введена выборная система командования Красной армии (Декрет СНК «О выборном начале и об организации власти в армии» от 16 декабря 1917 г.). Одновременно все военнослужащие были уравнены в правах и отменены чины и звания военнослужащих. Появились солдатские комитеты для осуществления контроля за военными штабами.

Декреты «О рабоче-крестьянской Красной армии» и «О рабоче-крестьянском Красном флоте» 1918 г. подтвердили необходимость создания рабоче-крестьянской армии.

2

Принцип формирования Красной армии — добровольность. Позднее Красная армия стала формироваться по принципу *назначаемости и единоначалия*.

Граждане могли поступить на военную службу при наличии рекомендаций от войсковых комитетов, партийных и профсоюзных организаций.

В системе Красной армии Советского государства устанавливалась *круговая порука* внутри войсковых частей.

В Красную армию могли поступить на службу рабочие и крестьяне, армия была *классовой*.

Ситуация изменилась в апреле 1918 г., когда было принято решение о *всеобщей воинской повинности*. Начало всеобщей воинской обязанности было положено Декретом ВЦИК «О всеобщем обучении военному искусству» от 22 апреля 1918 г. А в мае 1918 г. был принят Декрет «О принудительном наборе в рабоче-крестьянскую Красную армию».

3

Система руководства Красной армии:

☞ военные комиссары (осуществляли контроль над командирами Красной армии и проводили их революционную агитацию);

☞ революционный военный совет.

Революционный военный совет республики (Реввоенсовет) был образован в 1918 г. Его компетенция:

- ✍ руководство работой органов военного ведомства и военных учреждений;
- ✍ формирование реввоенсоветов на местах и назначение их командующего состава.

В связи с востребованностью профессионалов в армии теперь на военную службу призывались офицеры царской армии. Их деятельность контролировали и направляли военные комиссары.

Воинская дисциплина сначала поддерживалась революционным правосознанием военнослужащих, на практике же в 1918 г. была введена единая военная форма, на каждого военнослужащего оформлялись книжки красноармейца (в них отражались особенности военной службы), введены первые советские военные уставы.

68. СОВЕТСКАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА 1917—1918 гг.



Судебная система советского государства 1917—1918 гг. представлена декретами о суде.

Декрет о суде № 1 (ноябрь 1917 г.). Основные положения:

- ✍ ликвидация существующей системы судопроизводства (кроме народных судов);
- ✍ революционные трибуналы объявлялись судебными органами, в компетенцию которых входило решение дел о контрреволюционной деятельности;
- ✍ устанавливалось применение законодательства свергнутых правительств в частях, не противоречащих принципам и целям революции и революционному сознанию;
- ✍ устанавливалось, что судьями могут быть и бывшие мировые судьи.

Принципы судопроизводства: сменяемость судей; гласность и публичность судебного разбирательства; коллегиальность судопроизводства.

Система судов по данному декрету:

- ☞ **местные (общие) суды.** Рассматривали гражданские дела, по которым цена иска не превышала 3 тыс. руб., и уголовные дела, срок лишения свободы по которым был не более двух лет, в пределах уезда. Данные суды осуществляли следствие. Защита могла осуществляться любыми гражданами, обладающими непорочной репутацией. Приговоры и решения данных судов считались окончательными и не подлежали пересмотру в апелляционном порядке. К данному виду судов относились местные суды (разрешали дела по первой инстанции) и уездные суды (кассационная инстанция);
- ☞ **революционные трибуналы.** Рассматривали большинство уголовных дел, главным образом связанные с борьбой против контрреволюционных сил: о мародерстве, саботаже; предварительное следствие и подготовка дел к рассмотрению осуществлялась особыми следственными комиссиями при Советах.

Состав местных судов: профессиональный судья и два народных заседателя.



Декрет о суде № 2 (февраль 1918 г.) учредил окружные и областные суды. Это менее классовый декрет, он создан под нажимом партии левых эсеров.

В этих судах разбирательство должно было вестись на языке, преобладающем у населения данного региона.

Суды стали выборными. Избрание судей и народных заседателей производили Советы.

Окружные суды рассматривали гражданские и уголовные дела, находящиеся вне пределов компетенции местного суда. В них гражданское судопроизводство осуществлялось в составе трех профессиональных судей и четырех народных заседателей, уголовное — в составе одного профессионального и 12 народных заседателей (два запасных заседателя). Вынесение приговора по уголовным делам осуществлялось совместно народными заседателями и председательствующим судьей. В окружных судах формировались коллегии правозащитников.

Областные суды должны были рассматривать гражданские и уголовные дела в кассационной инстанции.

Кассационный пересмотр осуществлялся теперь не только по формальным основаниям, например, вследствие недостатков решения или приговора суда, но и по фактическим основаниям (вследствие необоснованности решения или приговора суда).



Декрет о суде № 3 (июль 1918 г.) расширил компетенцию местных судов. Они разрешали гражданские дела, цена иска по которым не превышала 10 тыс. руб., и уголовные, по которым наказание предусматривало срок лишения свободы не более пяти лет.

69. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПЕРИОДА ВОЕННОГО КОММУНИЗМА И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

Во время военного коммунизма (1918—1920) происходила национализация промышленности (крупные промышленные предприятия полностью перешли в собственность государства к лету 1918 г.). Произошло объявление собственности государства на землю.



Законодательство военного коммунизма включено:

- ☞ Декрет ВЦИК «Об организации комитетов деревенской бедноты» установил организацию новых органов власти в сельской местности, которые занимались определением неимущих граждан и кулаков;
- ☞ Декрет СНК от 21 ноября 1918 г. «Об организации снабжения населения всеми продуктами и предметами личного потребления и домашнего хозяйства» закрепил национализацию торговых предприятий. В компетенцию Наркомпрода входило осуществление заготовок и снабжение продовольствием и предметами первой необходимости населения;
- ☞ постановления IV Чрезвычайного съезда Советов (ноябрь 1918 г.) регулировали вопросы внешней и внутренней политики государства;

- ✎ Декрет СНК «О введении военного положения на транспорте». Декрет устанавливал, что управление промышленностью осуществляет ВСНХ. Декрет вводил всеобщую трудовую повинность на период Гражданской войны на промышленных предприятиях и транспорте;
- ✎ Декрет «О продовольственном налоге» (ноябрь 1918 г.) установил государственную хлебную монополию и запрещение частной торговли. К данному декрету внесены дополнения Декретом ВЦИК «О разверстке зерновых, хлеба и фуража» (11 января 1919 г.), который ввел продразверстку. *Продразверстка* — это отчуждение в собственность государства излишков зерновых и фуража, скопившихся у крестьян. Устанавливались льготы по натуральному налогу для лиц, сдавших необходимый хлеб по разверстке, и наоборот: если лицо не исполнило свою обязанность по разверстке, оно подвергалось принудительному изъятию и конфискации. Разверстка проводилась наркоммами и комиссариатом по продовольствию;
- ✎ положение ВЦИК о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию 1919 г. закрепило переход земли в государственную собственность;
- ✎ Декрет СНК от 11 октября 1920 г. «Об отмене некоторых денежных расчетов» отменил плату за топливо, жилищные помещения, воду, электричество, за пользование почтой, телеграфом, телефоном для пролетариата.

Законодательно закреплялась национализация частных промышленных предприятий, на которых занято более пяти человек при наличии механического двигателя или более 10 человек, если двигателя не было.



12 декабря 1919 г. приняты *Руководящие начала по уголовному праву*. Рассмотрение уголовных дел осуществлялось теперь народным судом и революцион-

ными трибуналами. Проведена полная электрификация России по плану ЦК РКП(б) Государственной комиссией по электрификации. В октябре 1918 г. по плану ВЦИК проведена реформа школьного образования. Положение о единой советской трудовой школе ввело обязательное среднее образование в Советском государстве. Обучение в школах шло на родном языке и осуществлялось бесплатно.

70. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БРАКЕ И СЕМЬЕ В 1917—1918 гг.

Семья являлась основной ячейкой общества. Было отменено обязательное согласие родителей или работодателей на брак. Различия в вероисповедании или расовой принадлежности брачующихся перестали препятствовать заключению брака. Перестало признаваться препятствием к заключению брака также и отдаленное родство и определенное свойство лиц, вступающих в брак.



Декрет «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» от 18 декабря 1917 г. закрепил, что законная форма брака только гражданский. Была введена свобода развода.

Особенности данного декрета:

- ☞ брачный возраст составил: для мужчин — с 18 лет, для женщин — с 16 лет; для коренного населения Закавказья: для мужчин — с 16 лет, а для женщин — с 13 лет;
- ☞ впервые закреплено равенство женщин и мужчин в сфере брака и семьи;
- ☞ установлен моногамный брак;
- ☞ уравнивались в правах дети, рожденные в браке, и дети внебрачные.



В декабре 1917 г. был принят *Декрет «О расторжении брака»*. Он ввел новый бракоразводный процесс. Основания для развода не устанавливались. Развод осуществлялся по простой просьбе супругов или одного из

них. Развод по взаимному согласию супругов осуществлялся в органах ЗАГСа.

В случае спора при расторжении брака просьбы о разводе рассматривались судом, а потом уже развод регистрировался. В суде по делу о разводе должны были присутствовать оба супруга или их доверенные лица.

Развод подтверждался свидетельством о разводе, выданным судом или органом ЗАГСа.

Декрет регулировал алиментные обязательства супругов по содержанию малолетних детей и мужа — по содержанию жены.

Все дела о разводе, по которым окончательно не было принято решение духовными органами, признавались ликвидированными, а развод должен был быть произведен в установленном декретом порядке.



В сентябре 1918 г. принят *специальный Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве*.

Основные положения:

- ✎ подчеркивалось, что церковный брак не порождает никаких юридических последствий;
- ✎ уравнивались права полов, теперь переезд одного из супругов (в частности, мужа) не влек обязанности другого (жены) следовать за ним;
- ✎ отменялся принцип общности имущества супругов;
- ✎ устанавливался принцип раздельности имущества родителей и детей;
- ✎ запрещалось усыновление;
- ✎ воспитание детей стало общественной обязанностью родителей, а не их правом; общество имело право вмешиваться в воспитание детей;
- ✎ сохранился брачный возраст: для мужчин — с 18 лет, для женщин — с 16 лет, но снижения возраста для коренных жителей Закавказья уже не было;
- ✎ устанавливалась процедура признания отцом по заявлению матери в отношении внебрачных детей, чей отец не был известен;

☞ появились алиментные обязательства перед нетрудоспособными и нуждающимися дедами, бабками, внуками, братьями или сестрами трудоспособных родственников.

71. КОДЕКС ЗАКОНОВ О ТРУДЕ 1918 г.



Первый КЗоТ Советского государства принят в декабре 1918 г. Его проект был разработан Наркоматом труда и ВЦСПС.

Структура *Кодекса* включала 137 статей, объединенных в разделы: о трудовой повинности; о праве на применение труда; о порядке предоставления труда; о предварительном испытании; о переводе и увольнении; о вознаграждении за труд; о рабочем времени; об обеспечении надлежащей производительности труда; об охране труда.

Приложения к КЗоТу были следующие:

- 1) правила о порядке установления трудоспособности;
- 2) выдача пособий трудящимся во время болезни;
- 3) о безработных и выдаче им пособий;
- 4) о трудовых книжках;
- 5) о еженедельном отдыхе и праздничных днях.

КЗоТ распространялся на круг лиц, работающих за вознаграждение и по найму в государственном, кооперативном или частном хозяйствах.



Основные положения КЗоТа:

☞ нормы труда: продолжительность рабочего дня (нормальное рабочее время — 8 ч; сокращенное время при работе в ночные часы; время перерывов в работе; еженедельный отдых; праздничные дни; ежегодный отпуск — один месяц), условия труда (обычные; при сверхурочной работе);

☞ регулирование отдыха: отпуска и выходные дни;

☞ льготы для подростков и женщин.

Регулирование труда и отдыха, а также контроль за исполнением законодательства о труде работодателями осуществляли профсоюзы и инспекции Наркомата труда.

Была установлена обязательная трудовая повинность для всех граждан от 16 до 58 лет. За неисполнение этой обязанности устанавливалась уголовная ответственность.



Формы исполнения трудовой повинности:

☛ отраслевые натуральные повинности. К их исполнению привлекались лица, владеющие необходимым для работы оборудованием, транспортом, иными техническими средствами:

натуральная дровяная повинность;

трудовая повинность по заготовке и т.д.;

☛ трудовые мобилизации. К ним привлекались все работники соответствующей отрасли хозяйства на территории определенной местности:

специалисты горного дела;

рабочие металлургической промышленности;

медико-санитарные работники и т.д.

Трудовой обязанности соответствовало право на применение труда по своей специальности, что носило перспективный характер, тогда как в условиях установления советской власти все были обязаны трудиться независимо от возможности применения своих сил в конкретной области труда.



КЗоТ закрепил особую роль профсоюзов — они имели право решать вопросы приема на работу граждан, их увольнения и размера и формы оплаты труда.

Компетенция профсоюзов:

☛ разработка тарифов и тарифных положений (утверждались Наркомтруда);

☛ разработка коллективных договоров по соглашению с работодателем или самостоятельно.

Помимо КЗоТа трудовые отношения регулировались Общим нормальным положением о тарифе от 2 мая 1919 г. и Общим положением о тарифе от 17 июня 1920 г. Эти положения регулировали размер оплаты труда, рабочее время и время отдыха; прием и увольнение; гарантии и компенсации.

72. РУКОВОДЯЩИЕ НАЧАЛА ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВУ 1919 г.

1

Руководящие начала по уголовному праву РСФСР от 12 декабря 1919 г. — основной уголовный закон в период установления советской власти на территории РСФСР. Источником Руководящих начал была практика судов и военных трибуналов.

Главный принцип уголовного права — целесообразность — противопоставлялся принципу законности.

Принцип разрешения дел судами — социалистическое правосознание судов. Допускался принцип применения судами аналогии права при отсутствии в законе конкретной нормы, разрешающей данное дело.

Цель уголовного права — уничтожение классовых противников пролетариата и согласование его действий, направленных на достижение общей цели.

Структура Руководящих начал включала: введение и разделы об уголовном праве; об уголовном правосудии; о преступлении и наказании; о стадиях осуществления преступления; о соучастии; о видах наказания; об условном осуждении; о действии уголовного права в пространстве.

Руководящие начала не делились на общую и особенную части.

2

Уголовное право — это система правовых норм, нацеленных на защиту общественных отношений, отвечающих принципам трудящихся масс в переходный от капитализма к коммунизму период, посредством применения к преступникам репрессивных мер.

Преступление — это нарушение порядка общественных отношений, охраняемых уголовным законодательством.

Общий репрессивный характер Руководящих начал обусловил отсутствие в нем упоминания о формах вины, необходимой обороне, крайней необходимости как обстоятельств, влияющих на характер и степень ответственности лица.

Наказание — это меры принудительного воздействия, которые обеспечивают законный порядок защиты общественных отношений от его нарушителей.

Принцип назначения уголовного наказания — суд должен был учитывать степень и характер социальной опасности преступника, а также социальную принадлежность преступника (принадлежащий к имущему классу или неимущий) и социальную направленность деяния (в интересах угнетающего класса или нет), уголовное законодательство было классовым.

3

Руководящие начала содержали и смягчающие ответственность обстоятельства:

- принадлежность к неимущему классу;
- состояние голода, нужды;
- невежество;
- несознательность.

На меру наказания также влияли: политический или личный характер мотивов преступления; степень осознания преступником своего деяния; соучастие; профессионализм преступника; применение насилия; объект преступления.

Отягчающие обстоятельства: мотивы жестокости, злобы, хитрости, легкомыслия и небрежности.

4

Система наказаний:

- внушение;
- общественное порицание;
- принудительное изучение курса политграмоты;
- бойкот;
- исключение из коллектива;
- возмещение ущерба;
- отстранение от должности;
- конфискация имущества;
- лишение политических прав;
- объявление врагом народа;
- принудительные работы;
- лишение свободы;
- расстрел.

Меры уголовного наказания могли применяться и в административном, и во внесудебном порядке органами ВЧК.

73. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР В 1920—1940 гг.

1 СССР — федеративное государство, юридически оформившееся в 1923 г. подписанием Договора о создании СССР. Система национально-государственного устройства СССР состояла из Союза ССР и равноправных (суверенных) республик.

Обсуждение проекта объединения советских республик явилось первым этапом образования национально-государственного устройства СССР. Предложения о форме государственного устройства: конфедеративное (предложение Ленина); унитарное (предложение Сталина).

2 *В августе 1922 г. оргбюро ЦК РКП(б) из своего состава сформировало специальную комиссию для разработки формы объединения. Таковой была признана федеративная, объединяющая равноправные суверенные республики (СССР). Специальная комиссия подготовила проект Договора об образовании СССР. После обсуждения проекта основные пункты Конституции были приняты и в ноябре 1922 г. разосланы в республики на обсуждение.*

3 *Вторым этапом образования национально-государственного устройства СССР стало обсуждение проекта Договора о создании СССР и его подписание. Съезды Советов советских республик приняли решение об образовании СССР и избрали полномочных делегатов на I съезд Советов СССР. 23—29 декабря состоялся последний X Всероссийский съезд Советов, на нем присутствовали делегаты республик I Всесоюзного съезда. X Всероссийский съезд Советов принял решение о создании СССР и о вхождении в его состав РСФСР.*

4 *30 декабря 1922 г. открылся I съезд Советов СССР. Было принято решение об объединении советских социалистических республик в СССР. I съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании*

СССР, которые послужили основой первой Конституции СССР 1924 г.

Договор о создании СССР первоначально подписали РСФСР, БССР, ЗСФСР, УССР (Российская, Белорусская, Закавказская и Украинская республики соответственно).

Принцип федеративного устройства СССР — открытость Договора о создании СССР для вступления новых республик.



Последующее развитие СССР — третий этап образования его национально-государственного устройства. Первоначально Бухарская и Хорезмская не были советскими республиками и не вошли в состав СССР. Туркестанская входила в состав РСФСР на правах автономной республики. В сентябре 1924 г. ЦИК Туркестанской АССР, V Всебухарский и V Всехорезмский курултаи Советов разделили республики на Узбекскую ССР (присоединилась к СССР в 1925 г.), Туркменскую ССР (в 1925 г.), Таджикскую АССР (вошла в состав УзССР в 1926 г.), Киргизскую АССР.

В Конституции СССР 1936 г. закреплено вхождение новых республик: Азербайджанской, Армянской и Грузинской. Были преобразованы Казахская и Киргизская республики из автономных республик РСФСР в союзные.

21 июля 1940 г. народные сеймы Латвии и Литвы и Государственная дума Эстонии провозгласили установление Советской власти в Прибалтике. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 сентября 1940 г. Латвийская ССР, Литовская ССР и Эстонская ССР вошли в состав СССР в качестве равноправных субъектов.

В 1940 г. оформился состав СССР (всего 16 союзных республик): РСФСР, Украинская, Белорусская, Узбекская, Туркменская, Таджикская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская, Казахская, Киргизская, Карело-Финская, Латвийская, Литовская, Эстонская и Молдавская ССР.

74. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1

Причины введения новой экономической политики (нэпа):

☞ сложное экономическое и политическое положение, вызванное тотальной национализацией и политикой продразверстки;

☞ возрастали крестьянские волнения (конец 1920 г. — начало 1921 г.).

Основная сущность нэпа — разрешение свободного обмена, продажи и покупки продуктов сельского хозяйства и кустарного промысла.

Декрет ВЦИК от 21 марта 1921 г. «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом» установил, что разверстка продовольствия, сырья и фуража заменяется натуральным налогом. От него освобождалась часть бедноты, середняки облагались умеренным налогом, а кулацкие хозяйства — в повышенном размере. Порядок расчета налога: сумма, взимаемая с налогоплательщика, зависела от количества им произведенного. Все излишки продуктов переходили в полную собственность крестьян и могли ими использоваться в любой незапрещенной форме (например, для улучшения своего хозяйства, обмена и торговли на рынке).

2

В 1924 г. натуральные налоги были заменены денежными.

Налоговая система того времени состояла из сельскохозяйственного налога; промыслового налога; подоходного налога.

Декрет СНК от 24 мая 1921 г. «Об обмене» разрешил свободный обмен продукцией сельского хозяйства и кустарной мелкой промышленности, т.е. была допущена частная торговля для граждан и организаций.

Торговля в период нэпа допускала свободный товарооборот. Частный капитал устремился в торгово-посреднический оборот, в розничную торговлю.

В селах частная торговля держала $\frac{8}{10}$ или $\frac{9}{10}$ розничной торговли. Однако свободную торговлю государство контролировало, для этого в 1924 г. был сформирован Наркомат торговли СССР.

Появились *коммерческие юридические лица* (в форме государственных трестов). Они получали обособленное имущество от государства на правах хозяйственного ведения и могли распоряжаться произведенной продукцией.

Допускалась передача промышленных предприятий гражданам и их кооперативным объединениям в аренду. Условия договора аренды в этом случае устанавливало только Советское государство.

Распространялись договоры концессии (сдачи хозяйственных объектов в аренду иностранцам), по которым концессионеры выполняли условия Советского государства.



Денежная реформа в период нэпа. Появились денежные знаки образца 1924 г., они обеспечивались золотом и товарной массой.

Государство обеспечивало снижение цен на промышленные товары и ликвидацию разрыва цен.

Окончание нэпа (конец 1920-х — начало 1930-х гг.) ознаменовалось установлением политико-экономического курса страны на сворачивание нэпа, на индустриализацию и коллективизацию.

С 1929 г. появились командно-административные методы экономики. Увеличились темпы (по пятилетним планам) развития промышленности.

В декабре 1929 г. начался переход к политике ликвидации кулачества как класса.

75. СУДЕБНАЯ РЕФОРМА 1922 Г.



Положение от 11 ноября 1922 г. «О судеустройстве РСФСР» установило на территории РСФСР единую систему судебных учреждений, состоящую: из общих судов; судов специальных (к ним относились военные и во-

енно-транспортные трибуналы, трудовые сессии судов, земельные и арбитражные комиссии).

Упразднились революционные трибуналы и иные особые суды, созданные в связи с утверждением советской власти на местах.



Была провозглашена трехзвенная структура общих судов:

1) *народный суд* отправлял правосудие в пределах уездного или городского района, участка. Его компетенция: большинство гражданских и уголовных дел, за исключением дел, отнесенных к компетенции губернского суда.

В народном суде предусматривалось коллегиальное рассмотрение (профессиональный судья и два народных заседателя) и рассмотрение единоличное (несложные семейные и административные дела);

2) *губернский суд* — административно-управленческий орган по отношению к народным судам. Рассматривал дела в кассационном порядке и важные гражданские и уголовные дела — по первой инстанции.

Структура губернского суда:

☞ пленум, уголовное и уголовное кассационное отделение;

☞ гражданское и гражданское кассационное отделение;

☞ дисциплинарная коллегия;

3) *Верховный Суд РСФСР* — высший судебный орган. Члены Верховного Суда РСФСР назначались ВЦИКом РСФСР.

Его структура:

☞ президиум (рассматривал административные полномочия в регулировании деятельности судов);

☞ пленарные заседания и заседания пленума (занимались толкованием законодательства, пересмотром приговоров и решений в порядке надзора, выборами дисциплинарной коллегии);

- ✎ кассационные коллегии по гражданским и уголовным делам (из трех судей);
- ✎ специализированные коллегии: судебная, военная, военно-транспортная, дисциплинарная.

Судебная коллегия — суд первой инстанции. После 1923 г. существовали коллегия по гражданским делам и коллегия по уголовным делам.



В 1923 г. в судебной системе появлялось новое звено — *Верховный Суд СССР* — высший орган судебной власти СССР.

Компетенция Верховного Суда СССР:

- ✎ надзор за законностью решений и приговоров судов;
- ✎ разъяснение применения и толкование общесоюзного законодательства (носили обязательный характер);
- ✎ вынесение решений о неконституционности законодательных и подзаконных актов;
- ✎ пересмотр решений и приговоров с точки зрения соответствия общесоюзному законодательству;
- ✎ решение дел исключительной важности, уголовных дел в отношении высших должностных лиц СССР, споров между союзными республиками — первая инстанция.

Структура Верховного Суда СССР:

- ✎ пленум;
- ✎ гражданско-судебная, уголовно-судебная, военная и военно-транспортная коллегии.

Верховный Суд союзной республики — высший судебный орган. Он избирался Верховным Советом союзной республики сроком на пять лет.

Суды не были независимыми. Контроль за их деятельностью осуществлял Народный комиссариат юстиции СССР. Он занимался кодификацией законодательства СССР, давал юридические и иные консультации, издавал обязательные заключения для СНК СССР.

76. ДЕКРЕТ ВЦИК ОТ 22 МАЯ 1922 г. «ОБ ОСНОВНЫХ ЧАСТНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВАХ, ПРИЗНАВАЕМЫХ В РСФСР, ОХРАНЯЕМЫХ ЕЕ ЗАКОНАМИ И ЗАЩИЩАЕМЫХ СУДАМИ РСФСР». ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РСФСР 1922 г.

1

Декрет ВЦИК от 22 мая 1922 г. «Об основных частных имущественных правах, признаваемых в РСФСР, охраняемых ее законами и защищаемых судами РСФСР» устанавливал формы предпринимательской деятельности, допустимые в государстве, а также порядок образования организационно-правовых форм хозяйственных обществ, виды имущества, на которые была разрешена частная собственность.

20 марта 1922 г. было принято положение «О векселях в связи с развитием товарно-денежных отношений». *Вексель* — это средство платежа, не обусловленное ничем денежное обязательство, выданное одной стороной (векселедателем) другой стороне (векселедержателю). Существовали простой и переводной векселя.

2

Гражданский кодекс РСФСР (далее — ГК РСФСР) был принят в октябре 1922 г., но вступил в силу только с 1923 г. Гражданские права теперь охранялись законом только в случае, если они использовались в пределах их социально-хозяйственного назначения.

Имущественные права принадлежали всем независимо от их пола, расы, национальности и вероисповедания.

Виды имущественных прав граждан:

- ☞ свободное передвижение товаров по территории РСФСР;
- ☞ занятие любым не запрещенным законом видом деятельности;
- ☞ свободное приобретение и отчуждение имущества;
- ☞ учреждение промышленных и торговых предприятий.

Структура Кодекса: общая часть, вещное право, обязательственное право, наследственное право.



Новый ГК РСФСР устанавливал: правовое положение субъектов гражданских правоотношений, виды объектов гражданских правоотношений, понятие и виды сделок, сроки исковой давности.

Право собственности, по ГК РСФСР 1922 г., имело следующие виды собственности: государственная (муниципальная и национализированная), кооперативная, частная.

Обязательство — это право одного лица (кредитора) требовать от другого лица (должника) определенного действия или воздержания от действия.

ГК устанавливал условия недействительности сделки:

- если цель сделки являлась нарушением закона;
- если причиной заключения сделки являлись обман, угроза или нужда;
- сделка была мнимой или притворной.

Виды наследования: по закону и завещанию. Законными наследниками признавались: супруг; нисходящие прямые родственники: дети, внуки, правнуки; нетрудоспособные и иждивенцы умершего). Принципы наследования по закону — равенство долей наследственной массы. Завещание допускало возложение на наследника исполнение определенных обязанностей. Срок принятия наследства — шесть месяцев со дня его открытия. Если имущество не было принято наследниками, оно переходило государству.

77. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РСФСР 1922 г. ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК 1924 г. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РСФСР 1926 г.



В 1922 г. начал действовать *первый Уголовный кодекс* (далее — УК РСФСР). Структура данного нормативного акта включала: введение, Общую часть, Особенную часть.

Преступление по нему — это общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку. *Основание уголовной ответствен-*

ности — вина, которая выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Цели наказания: воспитательная, общая и частная превенции.

Правосудие по уголовным делам стало впервые исключительным правом судов.

Первое место по общественной опасности принадлежало, естественно, государственным преступлениям. К ним относились контрреволюционные преступления, вооруженные восстания, вторжение на территорию страны, шпионаж, террористические акты.

Выделялись и другие преступления: против порядка управления; должностные, хозяйственные, имущественные и т.д.

Условия освобождения от уголовного наказания следующие:

- возраст преступника — менее 14 лет;
- необходимая оборона.



В связи с образованием СССР в октябре 1924 г. были приняты *Основные начала уголовного законодательства СССР и союзных республик*. А в 1926 г. на их основе — *новый УК РСФСР*. Он обладал высшей юридической силой и ужесточил уголовное законодательство и меры наказания.

Наказания:

- изгнание из пределов РСФСР на срок или бессрочно;
- лишение свободы;
- принудительные работы;
- условное осуждение;
- конфискация имущества и другие наказания.

Часть уголовных преступлений регулировалась специальным законодательством, среди которого можно назвать:

-  Постановление ЦИК и СНК СССР от 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности». Общественная собственность — это основа советского строя, она подлежит особой охране. Лица, покушавшиеся на

общественную собственность, — враги народа. Хищение ее наказывалось расстрелом с конфискацией имущества либо при наличии смягчающих обстоятельств — лишением свободы на срок не менее 10 лет, но конфискация имущества обязательна;

☞ Указ ПВС СССР от 10 августа 1940 г. «Об уголовной ответственности за мелкие кражи на производстве и за хулиганство». Мелкие кражи наказывались лишением свободы на срок не менее года;

☞ Постановление ЦИК и СНК СССР «О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних». Устанавливало возраст уголовной ответственности — 12 лет за тяжкие преступления (кража, убийство, насилие, физическое увечье). Устанавливало уголовную ответственность за подстрекательство несовершеннолетних к участию в преступлениях, за принуждение к занятию проституцией, нищенством;

☞ Исправительно-трудовой кодекс РСФСР от 16 октября 1924 г.

3

Уголовно-исправительные учреждения следующие: для применения мер социальной защиты исправительного характера; для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера; для применения мер социальной защиты медицинского характера.

78. ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТРЕСТАХ

1

Положение «О трестах» было принято 10 апреля 1923 г. в связи с развитием хозяйственных обществ.

Положение допускало учреждение государственных трестов. *Трест* — это простейшая форма хозяйственного общества. Тресты учреждались в промышленном хозяйстве. Государственные тресты в СССР обладали статусом юридического лица. Положение о трестах устанавливало, что трест является объединением родственных промышленных предприятий и одновременно основным производственным и хозяйствующим субъектом гражданских правоотношений.

Признаки государственных трестов:

- ☞ определенные права и обязанности юридических лиц (например, право выступать в гражданском обороте, быть истцом и ответчиком в суде);
- ☞ обособленное имущество треста, но не входящее в объем собственности треста;
- ☞ право собственности на произведенную продукцию и свободное распоряжение ею.

Положение закрепило принцип данных государственных хозяйственных учреждений — коммерческий расчет при наличии цели извлечения прибыли.

2

Государство предоставило часть национализированных средних и мелких предприятий кооперативным объединениям граждан и частным лицам на правах аренды, т.е. появились черты капиталистической системы экономики с определенными социалистическими особенностями (предприятия находились в собственности государства):

- ☞ договор аренды предприятий включал только те условия, которые устанавливало государство;
- ☞ государство было вправе заключать с гражданами и их кооперативными объединениями договоры коммерческой концессии — передавать хозяйственные объекты (предприятия) в аренду иностранцам, при этом концессионеры должны были подчиняться условиям договора, определенным государством, например, размер заработной платы рабочим этих предприятий должен был быть установлен не ниже законодательно закрепленного в РСФСР, а рабочее время — не более 40 ч, при обязательном предоставлении отпусков рабочим и всех установленных в РСФСР гарантий и компенсаций работникам.

3

Право хозяйственного ведения — это право, при котором все имущество предприятия не могло быть собственностью треста, который имел права на улучшение этого имущества, его увеличение и нес затраты на содержание предприятия.

Имущество предприятия включало: собственно производственный объект, прилегающую территорию, технические оборудование и т.д.

Особенности прав и обязанностей государства и трестов:

- ✍ государство не отвечало по долгам трестов, и тресты не отвечали по долгам государства;
- ✍ прибыль треста должна была отчисляться в доход казны, в собственность треста (на счет резервного капитала) переходило только 20% от прибыли и отчисления в фонд улучшения быта рабочих и фонды материального поощрения.

79. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В ПЕРИОД НЭПА



Среди правоохранительных органов выделилась прокуратура, деятельность которой регулировалась положением от 28 мая 1922 г. «О прокурорском надзоре». *Статус прокуратуры:* она являлась отделом Народного комиссариата юстиции, не была независимой, местные прокуроры были подотчетны местным исполкомам.

Прокуратура СССР была образована 17 декабря 1933 г. по положению «О Прокуратуре СССР». Положение утвердило *систему прокуратуры СССР и союзных республик:*

- ✍ Прокурор СССР — высшее должностное лицо прокуратуры, ему подотчетны иные прокуроры, он назначался ЦИК СССР;
- ✍ прокуроры республик — высшие должностные лица прокуратуры республики, наркомы юстиции;
- ✍ местные прокуроры (прокуроры городов и районов) подчинены прокурору республики, назначались на должность прокурором республики.

Полномочия прокуратуры:

- ✍ надзор за законностью действий всех органов власти, организаций и частных лиц (общий надзор);
- ✍ надзор за органами дознания, следствия, ГПУ;
- ✍ поддержание обвинения в суде;
- ✍ надзор за местами лишения свободы.

Функции прокурора:

- ✍ внесение представления об отмене незаконных актов;
- ✍ внесение протестов в вышестоящие органы на незаконные действия органов власти и незаконные приговоры судов в кассационном и надзорном порядке;
- ✍ возбуждение уголовных дел;
- ✍ дача указаний и разъяснений органам дознания и следствия;
- ✍ утверждение обвинительных заключений;
- ✍ освобождение незаконно содержащихся под стражей.

2

Положение от 15 ноября 1923 г. «Об Объединенном государственном политическом управлении Президиума ЦИК» — основа образования системы ОГПУ. На местах формировались местные органы ОГПУ.

ОГПУ — конституционный орган на правах народного комиссариата. *Компетенция ОГПУ* — борьба с контрреволюционными выступлениями, вредительскими организациями, бандитизмом.

Полномочия ОГПУ:

- ☑ оперативно-розыскная деятельность;
- ☑ расследование уголовных дел в пределах своей компетенции и другие полномочия.

ОГПУ — один из судебных органов, не являющихся судами.

3

Постановление ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 г. ликвидировало народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик. Действовало положение «О рабоче-крестьянской милиции». Милиция была административно-исполнительным органом советской власти. *Основной задачей ее являлась охрана революционного порядка и общественной безопасности.*

Компетенция милиции:

- ✍ проведение в жизнь законов и распоряжений центральных и местных органов власти;
- ✍ борьба с преступностью и расследование уголовных дел;

- ✍ защита государственного и общественного имущества;
 - ✍ обеспечение личной безопасности и имущества граждан.
- Система рабоче-крестьянской милиции:
- ✍ главные управления милиции союзных республик — главные органы милиции;
 - ✍ управления милиции: краевые, областные, автономных республик, районные и городские — местные органы.

80. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 г.

1

Конституция СССР 1924 г. констатировала факт создания нового союзного Советского государства и включала два раздела: Декларацию об образовании СССР и Договор об образовании СССР, подписанный вначале РФ, Украиной, Белоруссией, Закавказской республикой, а позднее Узбекистаном и Туркменистаном.

Принципы объединения советских республик в единое государство: добровольность; равноправие; сохранение суверенности республик и право их свободного выхода из СССР; право республик на обязательное их согласие в случае изменения их территорий.

Договор содержал основные положения организации власти и устройства СССР, образующие 11 глав: о предметах ведения верховной власти органов власти СССР, о съезде Советов, о Центральном Исполнительном Комитете и другие главы.

2

Система высших органов власти по Договору:

1) высший орган власти СССР — съезд Советов СССР (временный; в период между его съездами высший орган власти СССР — ЦИК);

2) ЦИК СССР формировался из Союзного Совета, избранного съездом из представителей республик пропорционально их населению, и Совета Национальностей, формируемого из представителей союзных и автономных республик и

представителей автономных областей; Президиум ЦИК в период между съездами обладал полномочиями высшего законодательного и исполнительного органа власти СССР;

3) Совет Народных Комиссаров СССР — исполнительный и распорядительный орган ЦИК СССР (формировался ЦИК СССР, его состав: Председатель СНК, заместители и 10 наркомов; в структуре СНК формировались наркоматы, которые осуществляли руководство отдельными отраслями государственного управления);

4) наркоматы (пять из них общесоюзные. Это Народный комиссариат иностранных дел, военных, морских, внешней торговли, путей сообщения, почты и телеграфов; и пять объединенные: ВСНХ, продовольствия, труда, финансов, РКИ).



Предметы исключительного ведения СССР по Договору об образовании СССР:

- международные отношения и внешняя торговля;
- решение вопросов войны и мира;
- руководство вооруженными силами;
- общее руководство и планирование экономики и бюджета;
- разработка основ законодательства для всех республик.

Компетенция союзных республик:

- внутренние дела;
- сельское хозяйство;
- образование;
- юстиция;
- социальное обеспечение и здравоохранение.



СССР — федерация суверенных равноправных республик. Реально это унитарное государство с центром в Москве.

Сталин внес изменения в Договор об образовании СССР: сохранилось право выхода союзных республик, но согласия других республик теперь не требовалось, таким образом был уничтожен сам механизм выхода и вопрос о расширении СССР передан в ведение СССР.

81. КРЕДИТНАЯ РЕФОРМА 1930 г. ПРИНЦИПЫ РУКОВОДСТВА СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ И ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ

1

1930-е гг. можно охарактеризовать изменением хозяйственной политики в СССР, проведением политики коллективизации и индустриализации. *Главный принцип хозяйства государства — Госплан.*

В 1931 г. при Совете Народных Комиссаров образовалась специальная комиссия, которая была наделена правами наркомата и занималась разработкой плана на ближайшие пятилетки.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 5 января 1932 г. был преобразован Высший совет народного хозяйства (ВСНХ СССР) в общесоюзный Наркомат тяжелой промышленности. Далее были объединены Наркомат труда Союза ССР с ВЦСПС.

Ликвидировались коллегии наркоматов, которые позже были восстановлены. При народных комиссариатах формировались советы (40—70 человек), они разрешали текущие вопросы организаций и предприятий.

2

В связи с изменением хозяйственной политики страны в 1930—1931 гг. была проведена *кредитная реформа. Сущность ее — возросла роль Государственного банка как кредитного, расчетного, кассового и эмиссионного центра страны. Только ему принадлежало право кредитования и получения вкладов от населения. Хозяйственные органы и учреждения не осуществляли взаимного кредитования, это являлось исключительным правом Государственного банка. В его полномочия входил контроль над рублем и контроль за хозяйственной и финансовой деятельностью организаций.*

3

Вводилась *новая производственная и производственно-территориальная система управления. С этого момента в хозяйственной среде запрещались объединения, тресты, расширялась связь центральных хозяйственных органов с подчиненными им предприятиями.*

Промышленность СССР расширялась, получала большую специализацию. Руководство ею осуществляли специально сформированные новые комиссариаты.

Промышленность работала в рамках государственных планов всеобщей индустриализации.



Аграрная сфера экономики тоже претерпела изменения, но сохранила ряд общих принципов социалистической модели общества:

- ✍️ собственность на землю, недра, воды и леса только государственная;
- ✍️ запрещение всех видов сделок с землей, кроме трудовой аренды земли (для возделывания ее собственным трудом);
- ✍️ запрещение использования наемного труда для обработки земли;
- ✍️ виды землепользования: общинный, участковый и товарищеский.

В аграрном хозяйстве страны главное место занимала политика коллективизации. Повсеместно формировались колхозы. 1 марта 1930 г. СНК СССР и Президиумом ЦИК Союза ССР утвержден первый Примерный устав сельскохозяйственной артели, определяющий деятельность колхозов.

82. УГОЛОВНОЕ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО В 1930 г.



Основной целью уголовного права в 1930 г. являлась борьба против опасных государственных преступлений, совершенных классовыми противниками советской власти, против преступлений, посягающих на социалистическую собственность, дезорганизующих и подрывающих нормальную работу промышленных предприятий и трудовую дисциплину в СССР, и т.п.

Принципы уголовного процесса: неприкосновенность личности; гласность; участие защитника и представителей общественности в судебном разбирательстве (это происходило только на стадии судебного разбирательства); всесторон-

нее и объективное исследование обстоятельств по делу; свободная и объективная оценка судом доказательств.

Стадии уголовного процесса:

- 1) возбуждение уголовного дела;
- 2) дознание и предварительное следствие;
- 3) предание дела суду;
- 4) само судебное разбирательство;
- 5) вынесение приговора;
- 6) кассационное рассмотрение;
- 7) исполнение приговора.

Основания для прекращения уголовного дела: смерть обвиняемого; примирение сторон (только по частным делам); истечение срока давности по делу.

Особенность уголовно-процессуального законодательства в 1930-е гг. — возможность заочного рассмотрения уголовных дел.



В 1930-е гг. еще действовал УК СССР, принятый в 1922 г. Преступление по данному акту — всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку.

Формы вины: умысел и неосторожность.

Цели уголовного наказания:

- ☞ приспособление нарушителей к условиям социалистического общежития;
- ☞ предупреждение новых преступлений (общая и частная превенция);
- ☞ лишение преступника возможности совершения дальнейших преступлений.

Уголовное наказание назначалось не только судом (с помощью приговора), но и иными судебными органами.

Условием освобождения от наказания являлась необходимая оборона. К уголовной ответственности не привлекались лица, не достигшие 14 лет.

Виды наказаний:

- ☑ изгнание за пределы РСФСР (на определенный срок или бессрочно);

- ☑ лишение свободы (со строгой изоляцией от общества или без таковой);
- ☑ принудительные работы;
- ☑ условное осуждение;
- ☑ конфискация имущества (полная или частичная);
- ☑ штраф;
- ☑ увольнение с работы;
- ☑ общественное порицание и возложение обязанности загладить вред;
- ☑ расстрел.

3

Первое место среди преступлений занимали, естественно, государственные. К ним относились контрреволюционные преступления, вооруженные восстания, вторжение на территорию страны, шпионаж, террористические акты, диверсии.

Помимо них упоминались также преступления: против порядка управления; должностные, хозяйственные, имущественные преступления; преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства граждан; воинские преступления и преступления против публичного порядка и общественной безопасности.

Уголовные наказания в 1930-е гг. исполнялись в соответствии с Исправительно-трудовым кодексом РСФСР 1924 г., который регулировал деятельность мест лишения свободы и организацию принудительных работ, устанавливал виды мест заключения, учреждений для применения мер социальной защиты: исправительного характера; медико-педагогического и медицинского характера.

83. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 г.

1

Предпосылки принятия Конституции 1936 г.:

- ☞ государство все больше превращалось в мощную промышленную державу, утрачивались черты именно аграрно-индустриального государства;
- ☞ капиталистические черты экономики теперь были заменены социалистическими;

- ✎ социалистическая собственность на орудия и средства производства утвердилась окончательно и бесповоротно;
- ✎ исчезли эксплуататорские классы;
- ✎ образовалось колхозное крестьянство;
- ✎ наметилась демократизация всей избирательной системы.

 **2** *Особенности Конституции СССР 1936 г.:* включены новые главы: об общественном устройстве, о местных органах государственной власти, о суде и прокуратуре, об основных правах и обязанностях граждан, об избирательной системе и т.д.

Нормами Конституции 1936 г. подробно регулировалось государственное устройство СССР, образование и функционирование системы высших органов власти СССР и союзных республик, таких как:

1) высший орган власти — Верховный Совет, его Президиум (формировался на основе всеобщего избирательного права и прямого тайного голосования на четыре года);

2) Совет Народных Комиссаров (высший исполнительный и распорядительный орган), наркомат — оба эти органа подотчетны Верховному Совету;

3) система судов и прокуратуры. Она состояла из Верховного Суда СССР, Верховных Судов союзных республик, краевых, областных, окружных судов. Народные суды — выборные органы, срок их полномочий три года.

 **3** *В общественном устройстве было установлено наличие в обществе двух дружественных классов: рабочих и крестьян.*

В Конституции 1936 г. закреплялась политическая основа СССР — Советы депутатов трудящихся. Этим законодательно оформилась единая политическая идеология.

 **4** *Экономической основой данная Конституция сама называла социалистическую систему хозяйства и социалистическую собственность на орудия и средства производства; закреплялись две формы собственности: го-*

сударственная (земля, воды, шахты, транспорт, средства связи) и кооперативно-колхозная (общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их инвентарем, продукцией, общественными постройками), а также личная собственность колхозников на приусадебный участок (дом, скот, мелкий инвентарь).

Вся хозяйственная жизнь страны была подчинена государственному народно-хозяйственному плану.

Труд конституционно объявлялся обязанностью и делом чести каждого трудоспособного гражданина СССР.

Принципы государственного устройства по Конституции: советский и социалистический федерализм; добровольность и объединение республик, их равноправие и суверенитет.

Центральные органы власти СССР обладали наибольшим объемом полномочий, а именно: представительство страны в международных отношениях; решение таких важнейших вопросов, как вопросы войны и мира; принятие в состав СССР новых республик; составление народно-хозяйственных планов СССР.

Правовой статус граждан по данной Конституции включал: право собственности на трудовые доходы; трудовую обязанность; право на отдых, на материальное обеспечение в старости, при болезни, потере трудоспособности и т.д.

84. ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОГО ПРАВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. СЕМЕЙНО-БРАЧНОЕ ПРАВО ПО УКАЗУ ПВС СССР ОТ 8 ИЮЛЯ 1944 г.

 Условия Великой Отечественной войны, естественно, требовали срочной мобилизации военных и экономических ресурсов всей страны — это основная причина реформирования права России в этот период.

На военную службу привлекалось все здоровое мужское население, за исключением несовершеннолетних подростков и престарелых мужчин. Граждане, уклоняющиеся от

обязательного обучения военному делу, привлекались к уголовной ответственности. Все остальное население обязано было трудиться. Указ ПВС СССР от 13 февраля 1942 г. «О мобилизации на период военного времени трудоспособного городского населения для работы на производстве и строительстве» вводил уголовную ответственность за уклонение от мобилизации для работы на производстве и строительстве. Наказание за данное преступление — принудительные работы на производстве и строительстве по месту жительства на срок до одного года.

2

Уголовное законодательство пополнилось новыми составами преступлений и ужесточилось. Указ ПВС СССР от 15 ноября 1943 г. «Об ответственности за разглашение государственной тайны и за утрату документов, содержащих государственную тайну» установил уголовную ответственность в виде лишения свободы до 10 лет для должностных лиц и до трех лет для частных лиц. Смертная казнь назначалась для фашистских преступников и их пособников — предателей Советской Родины. Устанавливалась ответственность за незаконное хранение оружия для лиц, проживающих на освобожденных территориях и не сдавших трофейное оружие. Спекуляция получила значительное расширение в определении состава преступления. Ответственность за нее возросла.

3

В экономических отношениях стало редко применяться договорное право, возросла роль административных актов.

Указом ПВС СССР от 1 марта 1945 г. «О наследниках по закону и по завещанию» расширялся круг наследников по закону, к ним теперь были причислены усыновленные дети. В остальном наследование сохранило свои основные требования. Допускалось наследование и по завещанию.

4

Трудовое право в целом ужесточилось. Указ ПВС СССР от 26 июня 1941 г. предоставил директорам предприятий промышленности, транспорта, сельско-

го хозяйства и торговли право устанавливать с разрешения Совнаркома СССР для рабочих и служащих предприятий обязательные сверхурочные работы продолжительностью по часу или три часа в день, отменил отпуска, заменив их денежной компенсацией.



Семейно-брачное право в период Великой Отечественной войны изменилось. Указ ПВС СССР 1943 г. «Об усыновлении» установил, что усыновляемому по просьбе усыновителя могут быть присвоены фамилия и отчество по имени усыновителя. Усыновление лиц, достигших 10 лет, присвоение им фамилии и отчества по имени усыновителя, а также запись усыновителей в качестве родителей без согласия усыновляемых не допускались.

Законным брак признавался, только когда он зарегистрирован. Право обращения матери, не состоявшей в браке с предполагаемым отцом, в суд с иском об установлении отцовства и о взыскании алиментов на содержание ребенка было отменено. Изменился порядок развода, он производился публично, через суд, допускались закрытые слушания по просьбе супругов. Порядок развода был затруднен в целях укрепления семей.

85. ЗАКОН О ВСЕОБЩЕЙ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ 1939 г. КРАСНАЯ АРМИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ



Закон «О всеобщей воинской обязанности» 1939 г. ознаменовал начало реформы в Вооруженных Силах Советского государства. Он был принят Верховным Советом СССР 1 сентября 1939 г. в связи с началом Второй мировой войны.

Ранее существовавшая система Вооруженных Сил характеризовалась следующими признаками: немногочисленностью (в 1923 г. состав Красной армии насчитывал примерно 600 тыс. человек, составляющих 46 территориальных и 31 кадровую дивизию) и преобладанием доли коммунистов

в армии. Формирование Красной армии происходило по смешанной системе, в ее составе создавались территориально-милиционные и кадровые части.

Причины реформы Красной армии в 1939 г.:

- ✎ обострение международной обстановки (Вторая мировая война);
- ✎ увеличение сложности военной техники, находившейся на вооружении Красной армии;
- ✎ сокращение численности Красной армии в результате массовых репрессий в 1937—1938 гг.

Основным результатом реформ стало изменение порядка формирования войск. Теперь Вооруженные Силы Советского государства формировались только по кадровой системе, территориально-милиционная система уже утратила актуальность и была ликвидирована.



Реформирование затронуло также и организационную структуру Вооруженных Сил СССР. *Местный военный аппарат* включал: военные советы (данные органы возглавляли военные округа, число которых теперь значительно возросло); военные комиссариаты (их система тоже стала более обширной; военные комиссариаты формировались в автономных республиках, областях и городах, тем самым и обеспечивался наилучший учет военнообязанных, и облегчался их призыв в советскую армию).

Законом «О всеобщей воинской обязанности» были увеличены сроки военной службы. Теперь по призыву в сухопутных частях служили три года, а во флоте — пять лет. Возраст призывников по новому закону составлял 19 лет и более.

Президиум Верховного Совета СССР в январе 1939 г. утвердил *новый текст военной присяги*. Военную присягу принимали теперь все военнослужащие по призыву в индивидуальном порядке. После этого военнослужащие обязаны были подтвердить присягу собственноручной подписью.



С началом Великой Отечественной войны Указом ПВС СССР «О военном положении» было разрешено введе-

ние военного положения в отдельных местностях или по всей территории СССР в интересах обороны государства, для обеспечения общественного порядка и государственной безопасности. На таких территориях власть переходила в руки военных советов фронтов, армий, военных округов, либо высшему командованию войсковых соединений.

В случае введения военного положения все дела о преступлениях против обороны, общественного порядка и государственной безопасности рассматривались военными трибуналами. Военные трибуналы рассматривали по поручению местных властей дела о спекуляции, злом хулиганстве и иных преступлениях. Военные трибуналы рассматривали дела по положению «О военных трибуналах в районах военных действий». Приговоры военных трибуналов не подлежали кассационному обжалованию и пересмотру в порядке надзора.

30 июня 1941 г. был сформирован высший орган государственной власти в период Великой Отечественной войны — Государственный комитет обороны (ГКО), в который вошли ПВС СССР, ЦК ВКП(б) и СНК СССР.

86. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО «ОСНОВАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК» 1958 г.

 Народные суды стали выборными. Теперь суды стали более независимыми. По Положению о дисциплинарной ответственности судей от 1948 г. дисциплинарные взыскания на судей налагались коллегиями по дисциплинарным делам при областных (краевых) судах и верховных судах республик СССР. Деятельность судов не была теперь подконтрольна юстиции.

Новые демократические принципы официально были закреплены в декабре 1958 г. в Основах законодательства о судостроительстве СССР, союзных и автономных республик.

Нововведения в системе судов:

- ✎ вместо участковой системы народных судов появились единые районные, городские суды;
- ✎ вырос срок полномочий судей до пяти лет;
- ✎ в верховных судах республик формировались пленумы и президиумы;
- ✎ помимо подотчетности судов перед вышестоящими судами, народные суды должны были отчитываться перед избирателями.

Демократические принципы судоустройства: осуществление правосудия только судом; равенство граждан перед законом и судом; коллегиальность рассмотрения дел в суде; независимость судей и их подчинение только закону; гласность судебного разбирательства; право обвиняемого на защиту и т.д.



В уголовном судопроизводстве защита получила право принимать участие в процессе с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия, а не только в момент судебного рассмотрения дела. По уголовным делам в отношении несовершеннолетних защита принимала участие в процессе с момента предъявления обвинения.

Нововведения в уголовном процессе:

- ✎ были отменены чрезвычайные процедуры военного времени;
- ✎ повысился возраст привлечения к уголовной ответственности (с 14 до 16 лет, за исключением наиболее тяжких преступлений);
- ✎ наказание применялось только по приговору суда.



Прокуратура и следствие по Основам 1958 г. изменились. Теперь в их компетенцию входили расследование уголовных дел, контроль и направление деятельности (их указания носили обязательный характер) органов дознания, прокурорский надзор за законностью.

Принципы прокурорского надзора: единообразие законности; иерархическая подчиненность органов прокуратуры Генеральному прокурору.

Основные задачи и функции прокуратуры в области прокурорского надзора:

- общий надзор;
- надзор за дознанием и следствием;
- надзор за законностью судебных решений;
- надзор за учреждениями, исполняющими уголовное наказание.



Органы госбезопасности занимались расследованием особо опасных государственных преступлений.

В результате реформирования судебно-следственной системы в 1960-х гг. функции МВД СССР были переданы МВД союзных республик, а позднее правоохранительные органы переименованы в Министерство охраны общественного порядка. Эти органы были подконтрольны союзно-республиканскому Министерству охраны общественного порядка СССР.

87. ГРАЖДАНСКИЙ И УГОЛОВНЫЙ КОДЕКСЫ РСФСР 1964 г.



В 1964 г. в РСФСР был принят *Гражданский кодекс* на основе Единых общесоюзных основ гражданского законодательства СССР и союзных республик, принятых в 1961 г.

ГК 1964 г. устанавливал основную цель законодательства. Ею было укрепление экономической системы СССР, рост социалистической собственности, поддержание и укрепление законности как в области имущественных отношений, так и в области охраны прав юридических и физических лиц.



ГК 1964 г. регулировал следующие гражданские правоотношения:

-  имущественные отношения, а именно отношения, связанные с товарно-денежными формами производства в коммунистическом строительстве; хозрасчетные системы экономики, использование денежных средств,

регулирование цен, расчет себестоимости и прибыли, торговлю; кредитные и банковские отношения;

☞ личные неимущественные отношения, такие как право на авторство; право на защиту чести и достоинства субъектов гражданских правоотношений (гражданин и организация);

☞ естественно-наследственные правоотношения.

Гражданские права и обязанности возникали на основании установленных законодательством СССР и союзных республик условий (юридических фактов — событий), также в результате действий граждан и организаций (юридических фактов — действий), которые сами по себе порождают гражданские права и обязанности либо установлены законодательством.

3

Устанавливалась очередность наследников по закону. В первую очередь наследовали: ближайшие родственники по нисходящей линии; далее наследовали ближайшие — по восходящей линии; затем супруг умершего лица.

ГК 1964 г. устанавливал свободу завещания при соблюдении обязательной доли для несовершеннолетних, нетрудоспособных детей или супруга, родителей и иждивенцев умершего.

4

Особенности регулирования права собственности по ГК 1964 г.:

☞ существовала исключительная собственность государства, колхозов и других организаций и их объединений, частная собственность на движимое имущество, личная собственность граждан, занимающихся кустарно-ремесленными промыслами, сельским хозяйством, бытовым обслуживанием и т.п.;

☞ устанавливалась равная государственная защита для государственной собственности, имущества колхозов, кооперативов и общественных организаций и личной собственности граждан, занимающихся деятельностью, основанной на личном труде.

5

Основы гражданского законодательства устанавливали основной способ защиты гражданских прав — *исковое производство* (а именно суд).

Выделялись суды следующие: общей юрисдикции, арбитражный, третейский и товарищеский.

6

Уголовный кодекс РСФСР был принят в 1964 г. на базе Единых общесоюзных основ законодательства СССР и союзных республик, принятых в 1958 г.

Особенности данного Кодекса:

- ☞ общая направленность на смягчение наказаний за преступные деяния, не представляющие большой общественной опасности;
- ☞ замена в ряде случаев уголовной ответственности на ответственность административную либо на меры общественного воздействия;
- ☞ появились новые главы о преступлениях против социалистической собственности;
- ☞ устанавливались новые формы участия общественности в борьбе с преступностью;
- ☞ врагов народа теперь, по новому УК, не было;
- ☞ повышался возраст привлечения к уголовной ответственности.

88. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 г.

1

Подготовка проекта новой всесоюзной Конституции началась в 1962 г. Проект готовился специальной конституционной комиссией. Окончательный проект был разработан к маю 1977 г. По этому проекту было проведено всенародное обсуждение.

Конституция СССР 1977 г. принята на внеочередной сессии Верховного Совета СССР 7 октября. Структура Конституции 1977 г. следующая:

- ☑ I раздел — Основы общественного строя и политики;
- ☑ II раздел — Государство и личность;
- ☑ III раздел — Национально-государственное устройство;

- ☑ IV раздел — Советы народных депутатов и порядок их избрания;
- ☑ V раздел — Высшие органы власти и управления;
- ☑ VI раздел — Основы построения органов государственной власти и управления в союзных республиках;
- ☑ VII раздел — правосудие, арбитраж и прокурорский надзор;
- ☑ VIII раздел — О гербе, флаге, гимне и столице государства;
- ☑ IX раздел — Действие Конституции и порядок ее применения.



Особенности Конституции СССР 1977 г.:

- ☞ утверждала впервые в истории СССР окончательное построение развитого социалистического общества и создание общенародного государства;
- ☞ общегосударственная цель по данной Конституции — формирование бесклассового коммунистического общества, где все будут равны и по правам, и по обязанностям;
- ☞ впервые данная Конституция вводила некоторые формы непосредственной демократии, а именно: всенародное обсуждение законопроектов и референдум по важнейшим вопросам; гражданские права (право на обжалование действий должностных лиц, на судебную защиту от посягательства на честь и достоинство), но, естественно, всем этим правам всегда сопутствовали обязанности;
- ☞ коммунистическая партия по-прежнему была проводником официальной политической идеологии, ей принадлежала руководящая и направляющая роль;
- ☞ Конституция 1977 г. провозглашала принцип демократической централизации органов власти, что означало их выборность на всех уровнях, подотчетность народу, их вертикальную соподчиненность, подконтрольность нижестоящих органов вышестоящим.

Устанавливалась обязанность органов Советского государства соблюдать социалистическую законность.

Устанавливались трудовые гарантии и гарантии трудовым и профессиональным союзам — например, право коллективов организации участвовать в решении и обсуждении общественных и государственных дел.



Конституционные основы СССР:

1) политическая основа: СССР — социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочего класса;

2) экономическая основа: социалистическая собственность (государственная собственность) на средства производства и землю;

3) социальная — нерушимый союз рабочих, крестьян, интеллигенции.



Система государственных органов по Конституции 1977 г.:

☞ народ являлся единственным источником власти в государстве;

☞ Советы народных депутатов — единая система органов государственной власти: Верховный Совет, Союзный Совет, Совет автономных республик — высшие органы власти (срок их полномочий — пять лет; в составе Верховного Совета формировался также Президиум); местные Советы народных депутатов (срок их полномочий — 2,5 года);

☞ высший исполнительно-распорядительный орган — Совет министров СССР.

Компетенция Верховного Совета СССР — это все вопросы, отнесенные Конституцией к ведению СССР.

Полномочия Совета Союза и Совета автономных республик — право законодательной инициативы в Верховном Совете.

89. ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1986—1993)



Современная демократическая государственность РФ начала складываться в период перестройки (1989—1993). *Сущность реформ 1985 г.* — это распростра-

нение гласности в общественной жизни, перестройка аппарата во всех государственных органах.

Причины проведения реформ государственного аппарата:

- ✍ существующая социалистическая система государственной власти перестала отвечать демократическим принципам, признанным в мировом сообществе;
- ✍ сложилась неблагоприятная экономическая обстановка в середине 1970-х гг. — теневая экономика широко распространилась теперь во всех сферах;
- ✍ распространилась коррупция.

Реформы были направлены и на изменение политической обстановки в стране — появление плюрализма и многопартийности.

2

Результатом реформирования социалистической системы стало возрастание в республиках национального напряжения, что привело к межнациональным вооруженным столкновениям в 1988 г.

Реформы 1980-х гг. затронули и экономику, это привело к проблемам в этой сфере (произошел спад производства, инфляция), хотя хотели только расширить права предприятий и их коллективов, развить предпринимательскую деятельность.

3

Последствия объявления курса на формирование рыночных отношений:

- ✍ Законом «О государственном предприятии» 1987 г. были введены хозрасчет и самофинансирование предприятий при сохранении государственных монополий;
- ✍ была легализована частная предпринимательская деятельность;
- ✍ сформировались четыре уровня цен: цены государственные, договорные, кооперативные и цены черного рынка.

4

Реформы затронули и аграрный сектор экономики. В 1988 г. получили распространение арендные дого-

воры на землю (на срок не более 50 лет), устанавливался максимальный размер приусадебного участка и поголовья скота в личном хозяйстве.

5

В результате реформирования государственного аппарата в октябре 1988 г. была установлена *система представительных органов двух уровней*: Съезд народных депутатов и Верховный Совет.

Учрежден пост Президента СССР. Первым и единственным Президентом СССР в марте 1990 г. избран Генеральный Секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев.

6

Особенно важны внешнеполитические результаты реформирования социалистического общества: окончательный распад СССР (21 декабря 1991 г., когда на встрече в Алма-Ате члены СНГ признали его координирующим органом; 26 декабря 1991 г. приняли Декларацию о прекращении существования СССР); признание РФ правопреемником СССР.

7

Недостатки реформ 1980-х гг.: реформирование государственного аппарата привело больше к разрушению, чем преобразованиям; реформы, которые первоначально шли в рамках запланированных программ, вышли из-под контроля инициаторов программ; гласность понималась неправильно, открывая доступ не только к необходимой информации, но подчас к государственным тайнам, что привело к подрыву государственного авторитета.

90. КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993 г. РАЗВИТИЕ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

1

Данный этап истории России начался именно с момента принятия на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. Конституции РФ. *Конституция РФ* — Основной закон РФ, обладает высшей юридической силой на всей территории Российской Федерации и прямым действием.

Структура Конституции РФ: преамбула; первый раздел, который в свою очередь разбит на девять глав; второй раздел.

Основные принципы Конституции РФ: верховенство Конституции и прямое действие конституционных норм.

Проект Конституции РФ готовился специальной конституционной комиссией по поручению М.С. Горбачева (Президента СССР), которое было дано на I Съезде народных депутатов РСФСР 1990 г. В состав этой комиссии входил (и ее возглавил) будущий первый Президент РФ Б.Н. Ельцин.

Общая концепция Конституции РФ была принята на первом обсуждении проекта конституции на Съезде народных депутатов, однако проект так и не был утвержден. Это затрудняло подготовку и проведение в жизнь новой Конституции РФ.

Далее возникла необходимость более решительных мер сторонников перехода к новой демократической форме власти в России. В августе 1991 г. произошел переворот в системе власти России, в результате которого глава конституционной комиссии стал главой государства.



В начале 1993 г. было создано Конституционное совещание, которое подготовило несколько проектов конституции (в одном из проектов принимал участие Б.Н. Ельцин). На обсуждении проектов конституции большинство голосов получил так называемый президентский проект (позднее был выдвинут на референдум).

Основные положения данной Конституции РФ:

- Россия стала на путь формирования правового государства;
- человек, его права и свободы провозглашены теперь высшей ценностью;
- Конституция РФ и федеральное законодательство обладает высшей юридической силой;
- государственное устройство строится на принципах федерализма и права малочисленных народов России на самоопределение;
- провозглашаются суверенитет и территориальная целостность России;

- ☞ создана единая система государственных органов власти;
- ☞ в Российской Федерации действует принцип разделения властей.



Характерные особенности государства и права России после 1993 г.:

- ☞ высшие органы власти в РФ: Президент (он же глава государства), Федеральное Собрание (является двухпалатным парламентом), Правительство (высший орган исполнительной власти);
- ☞ наблюдается *общая гуманизация уголовного и уголовно-исполнительного права России* (введен мораторий на применение смертной казни). В гражданских правоотношениях все большее значение приобретает частная собственность (ее охрана в РФ осуществляется в том же объеме, что и охрана государственной собственности). Впервые законодательно появилась частная собственность на землю (это было недопустимо в период СССР);
- ☞ *ужесточаются санкции уголовного законодательства за преступления против общественной безопасности и в первую очередь за организацию и исполнение террористических актов* (это и по сей день актуальная проблема современности).

www.infanata.org

Электронная версия данной книги создана исключительно для ознакомления только на локальном компьютере! Скачав файл, вы берёте на себя полную ответственность за его дальнейшее использование и распространение. Начиная загрузку, вы подтверждаете своё согласие с данными утверждениями!

Реализация данной электронной книги в любых интернет-магазинах, и на CD (DVD) дисках с целью получения прибыли, незаконна и запрещена! По вопросам приобретения печатной или электронной версии данной книги обращайтесь непосредственно к законным издателям, их представителям, либо в соответствующие организации торговли!

www.infanata.org