

На рубеже XVII- XVIII веков попытку модернизации, преодоления отсталости, по сравнению с передовыми европейскими государствами в экономическом, политическом и культурном развитии, предприняла Россия. Начало существенных перемен в жизни страны связано в именем царя-реформатора Петра I. Он занял российский престол вместе с братом Иваном в 1682 г. Однако фактическим правителем стал в 1689 г., после достижения совершеннолетия.

В 1697-1698 гг. Петр I в составе большой делегации (известной как "Великое посольство") под чужим именем, побывал в Европе. За полтора года пребывания за границей Петр воочию увидел колоссальную разницу между Европой и Россией того времени, получил важные уроки дипломатии, корабельного дела, других ремесел. Многие исследователи деятельности Петра I считают, что именно эта поездка, а также начавшаяся в 1700 г. Северная война со Швецией, послужили импульсом для глубоких политических и социально-экономических реформ, которые определили в конечном счете облик Петровской эпохи.

Важнейшим направлением преобразований Петра I было реформирование государственного управления, носившее всеобъемлющий характер. В 1711 г. вместо Боярской думы был образован Правительствующий Сенат - высшее правительственное учреждение с судебными, административными, а иногда и законодательными функциями. Сенат состоял из 9 человек, назначенных лично Петром. Хотя Сенат был руководящим контролирующим органом, но и за его деятельностью был установлен контроль в лице генерал-прокурора. Ему подчинялись прокуроры, назначаемые во все правительственные учреждения.

Для тайного надзора за управлением и особенно за сбором и расходованием казенных сумм были введены должности фискалов. Ими руководил обер-фискал, входивший в состав Сената.

Взамен сложного и неповоротливого аппарата приказов (44 к концу XVII в.) в 1718-1720 гг. были учреждены коллегии по образу существовавших тогда в Швеции и некоторых других европейских странах. Всего было создано 11 коллегий со строгим разделением функций: Коллегия иностранных (чужестранных) дел. Военная, Адмиралтейская, Вотчинная, Юстиц-коллегия, Камер-коллегия, Ревизион-коллегия, Коммерц-коллегия, Штатс-контор-коллегия, Берг-мануфактур-коллегия. На правах коллегии действовал основанный в 1720 г. Главный магистрат, руководивший работой городских магистратов. Задачей новых учреждений, сменивших земские избы, являлось исполнение административно-полицейских и судебных функций, развитие городских ремесел и торговли.

25 января 1721 г. Петр утвердил "Духовный регламент". На его основе была проведена коренная церковная реформа, ликвидировавшая автономию церкви и полностью подчинившая её государству. Патриаршество в России было упразднено, а для управления церковью учреждена специальная духовная коллегия, преобразованная вскоре в Святейший правительствующий Синод. В его ведении находились чисто церковные дела: толкование церковных догм, борьба с ересями, смещение церковных должностных лиц, цензура духовных книг и т.д. С 1722 г. надзор за Синодом осуществлял обер-прокурор Синода, который назначался из светских лиц и фактически возглавлял Синод. Это завершило церковную реформу и превратило Синод в составную часть государственного аппарата.